

О долгосрочном социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона

Постановление · № 529-СФ · от 19.11.2014 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О долгосрочном социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона

Заслушав и обсудив вопрос о долгосрочном социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Указанный макрорегион имеет важное геостратегическое значение для Российской Федерации вследствие своего экономико-географического положения. Здесь проходят кратчайшие транспортные маршруты Восток - Запад, развиваются тесные экономические связи со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, есть выход в мировой океан, имеющий важное оборонное значение. Особую роль макрорегион играет для развития российской экономики. Его территория составляет 45,2 процента территории Российской Федерации, в его границах расположены 12 субъектов Российской Федерации, в которых сосредоточена значительная часть ресурсного потенциала государства (месторождения углеводородов, гелия, угля, золота, меди, алмазов, крупные месторождения черных, цветных и редких металлов, фосфоритов урана, олова, плавикового шпата и других полезных ископаемых).

Однако вклад Дальнего Востока и Байкальского региона в экономику Российской Федерации по сравнению с его ресурсным потенциалом остается незначительным. Объем валового регионального продукта, произведенного в макрорегионе в 2013 году, составил всего 7,6 процента от общего объема валового регионального продукта. Ряд негативных факторов, связанных с природными, экономическими, демографическими и другими условиями в макрорегионе, сдерживает реализацию его экономического потенциала. К числу наиболее серьезных проблем относятся: миграционный отток населения (с 1990 года численность населения сократилась более чем на 20 процентов), низкий уровень и качество жизни населения, неразвитость экономической инфраструктуры в связи с недостатком инвестиционных ресурсов (в 2013 году объем инвестиций в основной капитал составил 8,1 процента от объема инвестиций в основной капитал Российской Федерации).

Федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, в последние годы приняты правовые, организационные и финансовые меры, направленные на развитие макрорегиона.

Необходимость ускорения его развития предусмотрена в числе приоритетных государственных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года.

С учетом вышеизложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнева.
2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:
 - 1) рассмотреть целесообразность разработки федерального закона, устанавливающего основные принципы, организационные, административные, финансовые и иные механизмы, обеспечивающие

ускоренное и комплексное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона;

2) принять меры по обеспечению полной и своевременной реализации поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания в городе Якутске 1 сентября 2014 года по вопросам государственной поддержки приоритетных инвестиционных проектов и территорий опережающего развития на Дальнем Востоке;

3) рассмотреть возможность расширения компетенции Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в части наделения его функциями по координации деятельности по реализации мер по развитию Байкальского региона с целью комплексного и сбалансированного развития макрорегиона, а также преобразовать Правительственную комиссию по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, образованную постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 года № 810, в Правительственную комиссию по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона;

4) внести изменения в Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, с учетом приоритетов развития макрорегиона. Разработать схемы комплексного территориального развития на основе формирования оптимальной системы расселения населения, создания крупных агломераций и кластеров как точек социально-экономического роста макрорегиона;

5) дополнить Перечень приоритетных инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации 30 мая 2013 года, инвестиционными проектами, реализуемыми в настоящее время в Байкальском регионе;

6) рассмотреть вопрос об эффективности Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации" в связи с тем, что решение о включении в реестр участников региональных инвестиционных проектов, реализуемых в рамках указанного Федерального закона, со дня его вступления в силу 1 января 2014 года принято только в отношении одной организации. По результатам рассмотрения этого вопроса разработать меры по совершенствованию установленной в Федеральном законе системы налоговых преференций для макрорегиона, а также иные меры по повышению инвестиционной активности в макрорегионе;

7) рассмотреть возможность использования в макрорегионе в целях ускорения его развития, привлечения инвестиций, повышения конкурентоспособности продукции финансовых механизмов: регулирования транспортных и энергетических тарифов, обеспечивающего конкурентоспособность производимой продукции, сопоставимую со странами Азиатско-Тихоокеанского региона; увеличения бюджетных ассигнований из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственных программ, реализуемых на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона; установления повышающих коэффициентов для субъектов Российской Федерации, расположенных в границах Дальнего Востока и Байкальского региона, при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

8) рассмотреть в целях создания финансовых стимулов для развития производства на основе современных технологий и инновационных разработок возможность отмены вывозных таможенных пошлин на продукцию глубокой переработки с высокой долей добавленной стоимости в рамках реализации пункта 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 "О таможенном тарифе", а также возможность обращения в Евразийскую экономическую комиссию по вопросу снижения ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза, утвержденного решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54, на технологическое оборудование, аналоги которого не производятся на территории Российской Федерации;

- 9) внести изменения в государственную программу Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308, с учетом мер, предусмотренных в других нормативных правовых актах по вопросам развития макрорегиона, в целях обеспечения его комплексного, сбалансированного и ускоренного развития. При корректировке указанной государственной программы рассмотреть возможность увеличения финансирования за счет средств федерального бюджета предусмотренных в ней мероприятий;
- 10) предусмотреть при корректировке государственных программ Российской Федерации включение в них специальных разделов, направленных на опережающее социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона, обеспечив уровень их финансирования в объеме не ниже, чем в среднем по Российской Федерации;
- 11) рассмотреть целесообразность корректировки федеральных целевых программ "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" и "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 -2015 годы", утвержденных соответственно постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 и от 9 августа 2006 года № 478, с учетом необходимости обеспечения сбалансированного финансирования предусмотренных в них мероприятий, а также срока действия государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" - до 2025 года;
- 12) рассмотреть при формировании федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов возможность увеличения объема бюджетных ассигнований на создание территорий опережающего социально-экономического развития и реализацию в них инвестиционных проектов в рамках государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона";
- 13) изыскать дополнительные возможности использования механизмов государственно-частного партнерства, разработать меры по повышению эффективности деятельности Инвестиционного фонда Российской Федерации, Фонда развития Дальнего Востока и других финансовых институтов в целях обеспечения инвестиционными ресурсами реализуемых в макрорегионе проектов;
- 14) внести изменения в нормативные правовые акты в сфере рыболовства, направленные на сокращение и оптимизацию контрольно-надзорных процедур, а также в сфере лесного хозяйства, направленные на выравнивание условий экспорта необработанных лесоматериалов из хвойных пород деревьев, заготовленных в дальневосточных и европейских регионах, в целях повышения рентабельности деятельности рыбопромысловых и лесозаготовительных предприятий;
- 15) принять меры, направленные на проведение эффективной региональной социально-экономической политики, обеспечение макрорегиона трудовыми ресурсами и воспрепятствование оттоку населения, создание комфортной, благоустроенной и экологически благоприятной среды проживания, включая меры по совершенствованию системы государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, созданию новых высокопроизводительных рабочих мест, строительству доступного жилья, повышению уровня жизни граждан, а также меры по поддержке проживающих здесь коренных малочисленных народов Севера;
- 16) принять меры по обеспечению Дальнего Востока и Байкальского региона кадровыми ресурсами, в том числе за счет подготовки специалистов по техническим специальностям в организациях среднего профессионального и высшего образования, расположенных в границах макрорегиона, увеличения количества целевых бюджетных мест в организациях среднего профессионального и высшего образования для выпускников школ макрорегиона, а также привлечения квалифицированных специалистов в рамках реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников,

проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 и государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 298 ;

17) обеспечить активную информационную поддержку в Российской Федерации и за рубежом реализуемым на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе инвестиционным проектам, рассмотреть возможность проведения в 2015 году международного экономического форума по проблемам развития макрорегиона;

18) рассмотреть возможность при создании территории опережающего развития на острове Русский Владивостокского городского округа Приморского края образования зон охраняемого природного ландшафта.

3. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 623874-6 "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с учетом обеспечения возможности создания таких территорий в Республике Бурятия, Республике Хакасия, Забайкальском крае, Красноярском крае, Иркутской области в порядке реализации нормы статьи 31 законопроекта, касающейся Дальневосточного федерального округа);

№ 217488-5 "О внесении изменений в статью 24 Земельного кодекса Российской Федерации, в статью 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (в части предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков в безвозмездное срочное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и их общинам);

№ 639046-6 "О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" и статью 6 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (в части установления возможности применения уведомительного порядка при неоднократном пересечении государственной границы Российской Федерации российскими судами, осуществляющими рыболовство);

№ 91239-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" (в части совершенствования порядка предоставления и изъятия земельных участков для целей недропользования);

№ 238827-6 "Об основах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

№ 351626-5 "Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации";

№ 555597-6 "О промышленной политике в Российской Федерации".

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в границах Дальнего Востока и Байкальского региона, и органам местного самоуправления этих субъектов Российской Федерации:

1) принять меры по обеспечению эффективной реализации государственных и муниципальных программ, направленных на социально-экономическое развитие макрорегиона;

2) активизировать работу по формированию благоприятного инвестиционного климата на своих территориях путем создания инфраструктуры для ведения бизнеса, расширения мер его поддержки, в первую очередь малого бизнеса и бизнеса, направленного на внедрение инновационных технологий, устранения административных барьеров для предпринимательской деятельности;

3) обеспечить создание условий для привлечения трудовых ресурсов, а также развитие системы социальной поддержки населения;

4) разработать правовые, финансовые и организационные механизмы, направленные на снижение

расходов населения и организаций, связанных с повышенными тарифами на энергетические ресурсы.

5. Поручить членам Совета Федерации, представляющим субъекты Российской Федерации, расположенные в границах Дальнего Востока и Байкальского региона, оказывать содействие в реализации органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации положений пункта 4 настоящего постановления.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

7. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2015 года.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

19 ноября 2014 года

№ 529-СФ