

О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2006 год

Постановление · № 133-СФ · от 27.04.2005 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2006 год

Обсудив вопросы, связанные с формированием концепции федерального бюджета на 2006 год, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Основными положительными результатами проводимой Правительством Российской Федерации в последние годы бюджетной политики явились поддержание общей макроэкономической стабильности, продолжение налоговой реформы, направленной на сокращение налогового бремени, повышение эффективности налогового администрирования, переход к новой модели управления бюджетными ресурсами на основе программно-целевых методов бюджетного планирования и внедрения методов бюджетирования, ориентированных на результат, проведение кардинальной реформы межбюджетных отношений, предусматривающей в первую очередь четкое разграничение расходных обязательств и доходных источников между всеми уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

В то же время не удалось преодолеть инерционность прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, добиться существенного повышения качества жизни и снижения дифференциации доходов населения, а также сокращения различий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и повышения их экономического потенциала.

Реформа системы социального обеспечения была начата без должной предварительной проработки механизмов ее реализации, что вызвало социальную напряженность в отдельных субъектах Российской Федерации в начале 2005 года.

В связи с этим основными задачами бюджетной политики на 2006 год должны стать: обеспечение динамичного и устойчивого экономического роста, завершение реформирования налоговой системы с ее последующей стабилизацией, более действенное управление бюджетными расходами, достижение сбалансированности бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Для более эффективного управления средствами Стабилизационного фонда Российской Федерации при складывающихся высоких темпах накопления в нем финансовых ресурсов требуются уточнение и дополнение существующих правил его формирования и расходования, прежде всего в части увеличения базовой цены на нефть, а также совершенствование механизма расходования средств фонда как в целях макроэкономической сбалансированности, так и для финансирования крупных инфраструктурных проектов, важных для развития отечественной экономики.

Проводимая в стране масштабная реформа межбюджетных отношений, в том числе изменение системы финансирования социального обеспечения, должна способствовать улучшению благосостояния граждан, а разграничение полномочий по социальной поддержке граждан между органами государственной власти и органами местного самоуправления не должно приводить к дифференциации уровней и качества жизни населения в субъектах Российской Федерации. Поэтому необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации. Учитывая вышеизложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2006 год:

обеспечить повышение уровня достоверности прогноза основных макроэкономических показателей; предусмотреть снижение налогового бремени на 1 процент валового внутреннего продукта за счет сокращения сроков возврата налога на добавленную стоимость по экспортным операциям и капитальному строительству, механизма снижения налоговой базы налога на прибыль организаций в части изменения порядка переноса убытков на будущие периоды, изменения порядка начисления амортизации основных средств, признания расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в составе прочих расходов в соответствии с критериями, разработанными Правительством Российской Федерации, и улучшения администрирования этих налогов; разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в целях дальнейшего совершенствования налогового администрирования и завершения налоговой реформы до 1 января 2006 года следующие проекты федеральных законов: "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", дополнив ее новыми главами о налоге на наследование или дарение и о налоге на имущество физических лиц; "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" в части освобождения исполнителя по государственному оборонному заказу от уплаты налога на добавленную стоимость с суммы авансового платежа, полученного им в рамках финансирования государственного оборонного заказа, и увеличения размеров максимальных ставок по региональным налогам; "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации", касающийся трансфертного ценообразования; предусмотреть в полном объеме компенсацию затрат по уплате налога на имущество организаций и земельного налога:

а) научным организациям Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств;

б) государственным научным центрам;

в) организациям в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве; всеми видами мобилизационных запасов (резервов) и другим имуществом мобилизационного назначения, отнесенным к создаваемым по решениям органов государственной власти страховым запасам; испытательными полигонами, снаряжательными базами, аэродромами, объектами единой системы организации воздушного движения, отнесенными в соответствии с законодательством Российской Федерации к объектам особого назначения, - в части компенсации затрат по уплате земельного налога;

г) организациям в отношении объектов мобилизационного назначения и мобилизационных мощностей, законсервированных и (или) не используемых в производстве; испытательных полигонов, снаряжательных баз, аэродромов, объектов единой системы организации воздушного движения, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к объектам особого назначения, - в части компенсации затрат по уплате налога на имущество организаций; обеспечить порядок возмещения бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований недополученных налоговых доходов от земельного налога и налога на имущество организаций в связи с предоставлением налоговых льгот, установленных частью второй Налогового кодекса Российской Федерации, ряду организаций, в том числе в отношении железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;

подготовить предложения по повышению ставки акциза на прямогонный бензин, предусмотрев порядок возмещения сумм уплаченного налога для предприятий нефтехимической и химической

промышленности, использующих прямогонный бензин в качестве сырья;

внести предложения по совершенствованию налогообложения финансового рынка, имея в виду необходимость создания системы стимулирования отечественных и стратегических иностранных инвесторов по вложению средств в российские ценные бумаги;

обеспечить возмещение в полном объеме выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с централизацией водного налога в федеральном бюджете;

рассмотреть вопросы об исключении из тарифов естественных монополий средств, используемых на осуществление функций государства в сфере действия этих монополий, и о финансировании указанных функций из федерального бюджета;

рассмотреть в первоочередном порядке вопрос об отмене на три года ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость на ввозимое по импорту технологическое оборудование для текстильной и легкой промышленности;

разработать экономические и социальные индикаторы результативности федеральных целевых программ с целью более эффективного их использования как инструмента программно-целевого управления бюджетными расходами;

предусмотреть финансирование федеральных целевых программ в объемах, установленных при утверждении этих федеральных целевых программ. В случае уменьшения финансирования вносить соответствующие изменения в федеральные целевые программы;

согласовать в первом полугодии 2005 года и утвердить федеральную целевую программу "Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)", обеспечить с 2006 года ее финансирование в полном объеме;

обеспечить дальнейшее повышение расчетного соотношения среднегодовой величины минимального размера оплаты труда и среднегодового прожиточного минимума трудоспособного населения;

разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующие проекты федеральных законов: "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", касающийся направления на финансирование дорожного хозяйства в субъектах Российской Федерации 100 процентов доходов от акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей в целях создания стабильных условий развития дорожного строительства в субъектах Российской Федерации и восстановления территориальных дорожных фондов (при этом сохранить действующий в настоящее время механизм распределения этих доходов в порядке межбюджетного регулирования в зависимости от протяженности автомобильных дорог и количества транспортных средств в субъекте Российской Федерации); "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" в части совершенствования бюджетного процесса в Российской Федерации, ужесточения начиная с 2008 года для бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов требований по предельным уровням их дефицитов и объемов государственного и муниципального долга;

предусмотреть в разделе "Межбюджетные трансферты" функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации комплексную систему мер компенсационного характера для покрытия расходных полномочий субъектов Российской Федерации для решения проблемы сбалансированности их бюджетов в условиях формирования новых взаимоотношений бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

учитывать при определении объема дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации реальную налоговую нагрузку на субъекты Российской Федерации;

предусмотреть субсидирование процентных ставок по полученным кредитам предприятиям текстильной и легкой промышленности в период сезонной закупки сырья, а также при закупке

оборудования на техническое перевооружение в объеме не менее 250 млн. рублей;

предусмотреть предоставление государственных гарантий для развития малого и среднего предпринимательства в объеме 40 млрд. рублей;

рассмотреть с учетом социальной значимости и экономических последствий вопрос о возможности передачи на федеральный уровень полномочий по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, жертв политических репрессий, продолжив работу по совершенствованию законодательства в части разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации и создания новой системы социальной поддержки населения с учетом реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

уточнить в ходе реализации Федерального закона от 23 декабря 2004 года N 173-ФЗ "О федеральном бюджете на 2005 год" исходные данные для проведения расчетов распределения субвенций из Федерального фонда компенсаций при составлении проекта распределения субвенций из него на 2006 год с учетом потребностей субъектов Российской Федерации на исполнение их расходных обязательств в соответствии с Федеральным законом от 4 июля 2003 года N 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

предусмотреть в связи с перераспределением отдельных расходных полномочий между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации средства бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию кредиторской задолженности, образовавшейся в течение прошлых лет в связи с осуществлением финансирования по исполнению "нефинансируемых федеральных мандатов";

рассмотреть возможность увеличения объема Федерального фонда регионального развития, часть которого должна распределяться на конкурсной основе, другая - направляться на сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню социально-экономического развития, а также на адресную и целевую поддержку наиболее депрессивных регионов;

внести изменения в методику распределения между субъектами Российской Федерации средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, предусматривающие более полный учет природно-климатических и социально-экономических особенностей субъектов Российской Федерации, включив в указанную методику показатели, учитывающие стоимость топливно-энергетических ресурсов, продолжительность отопительного сезона, сезонность завоза товаров, соотношение уровней тарифов на электроэнергию соответствующего субъекта Российской Федерации и среднего по России;

предусмотреть возможность выделения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению их сбалансированности, имея в виду возмещение расходов, связанных с исполнением полномочий в закрытых административно-территориальных образованиях;

пересмотреть порядок предоставления субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и обеспечить выделение указанных субвенций в объемах, необходимых для полного покрытия расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

увеличить расходы на поддержку сельского хозяйства и рыболовства, прежде всего на субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным товаропроизводителями указанных

отраслей, а также предусмотреть финансирование инновационных проектов, обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей техникой на условиях лизинга, мероприятий по сохранению плодородия почв и федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2010 года" на уровне, предусмотренном ее паспортом;

разработать и утвердить федеральные целевые программы, направленные на повышение эффективности и развитие ресурсных потенциалов сельского хозяйства и рыбохозяйственного комплекса, включить их в перечень федеральных целевых программ, финансируемых за счет средств федерального бюджета;

обеспечить финансирование государственного оборонного заказа с учетом инфляции и в соответствии с государственной программой вооружения, а также решить вопросы о заключении контрактов (договоров) на разработку, поставку вооружения и военной техники с длительным циклом изготовления на срок до трех лет и о порядке их финансирования;

предусмотреть увеличение ассигнований на строительство служебного жилья для военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; разработать и утвердить федеральную целевую программу, направленную на формирование служебного жилого фонда для военнослужащих;

исходя из прогнозируемого уровня инфляции на 2006 год обеспечить военнослужащим индексацию денежного довольствия и денежную компенсацию за продовольственный паек и на санаторно-курортное лечение в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2002 года N 49-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам денежного довольствия военнослужащих и предоставления им отдельных льгот"; предусмотреть индексацию заработной платы гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

обеспечить финансирование расходов Министерства обороны Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, на приобретение топливно-энергетических ресурсов в соответствии с их потребностями с учетом реального роста цен на энергоносители;

предусмотреть средства для завершения в 2006 году передачи объектов социальной инфраструктуры Министерства обороны Российской Федерации в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность; рассмотреть вопрос об упрощении порядка оформления передачи данных объектов;

повысить прозрачность расходования средств, выделяемых на содержание Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

предусмотреть увеличение ассигнований, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации в рамках государственного оборонного заказа на 2006 год, на финансирование перевода отечественных морских навигационных карт в международную систему координат WGS-84, осуществляемого Главным управлением навигации и океанографии Министерства обороны Российской Федерации;

предусмотреть финансирование доходной и расходной частей государственного материального резерва в соответствии с потребностями освежения материальных ценностей и требованиями государственного оборонного заказа в целях использования государственного материального резерва для сдерживания роста и стабилизации цен в экономике на основе рыночных механизмов сезонных товарных интервенций;

предусмотреть государственные гарантии по заимствованиям открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" в объеме до 26 млрд. рублей, а в случае изменения законодательства Российской Федерации в части введения субсидиарной ответственности федерального бюджета по обязательствам этого открытого акционерного общества определить финансовый резерв в объеме 1 млрд. рублей; увеличить уставный капитал

указанного открытого акционерного общества до 5,1 млрд. рублей, а также рассмотреть возможность государственной поддержки граждан, участвующих в системе ипотечного жилищного кредитования, в объеме не менее 1,3 млрд. рублей;

предусмотреть увеличение финансирования на строительство, реконструкцию и содержание федеральных автомобильных дорог общего пользования;

предусмотреть меры, направленные на компенсацию недополученных субъектами Российской Федерации в результате произошедших изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах средств на финансирование дорожного хозяйства, а также на увеличение финансовой помощи субъектам Российской Федерации на развитие дорожного хозяйства с учетом территориальной неравномерности развития дорожной сети, роста автомобильного парка и интенсивности движения;

предусмотреть механизм финансирования строительства, содержания, ремонта и обслуживания автомобильных дорог общего пользования местного значения через бюджеты субъектов Российской Федерации;

включить в перечень федеральных целевых программ, финансируемых из средств федерального бюджета в 2006 году, федеральные целевые программы "Развитие физической культуры и спорта на 2006-2015 годы" и "Молодежь России на 2006-2010 годы", ускорив их утверждение;

рассмотреть возможность направления из Стабилизационного фонда Российской Федерации до 60 млрд. рублей на финансирование крупных инвестиционных и инновационных проектов, определив при этом создание дорожной инфраструктуры (в первую очередь строительство скоростной автомагистрали Москва - Санкт-Петербург в рамках международного транспортного коридора Север - Юг) как приоритетное;

предусмотреть в рамках федеральной целевой программы государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления увеличение финансирования включенных в нее мероприятий, учитывая необходимость подготовки кадров муниципальной службы, проведение субъектами Российской Федерации работ по утверждению границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства Российской Федерации, а также проведение федеральными органами исполнительной власти организационно-методических мероприятий по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

предусмотреть средства на погашение задолженности муниципальным образованиям, в которых ввиду отсутствия военных комиссариатов до 1 января 2006 года первичный воинский учет велся органами местного самоуправления, принимая во внимание, что расходы на его осуществление должны были быть компенсированы в 2005 году Министерством обороны Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;

предусмотреть меры по компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, обусловленных сохранением в соответствии с законодательством Российской Федерации специального налогового режима для операторов соглашений о разделе продукции по региональным налогам, а также лишением субъектов Российской Федерации права на получение 60 процентов регулярных платежей (роялти) за пользование недрами при выполнении соглашений о разделе продукции;

рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование организации оздоровительной кампании детей и подростков, а также временной трудовой занятости несовершеннолетних;

рассмотреть вопрос об ускоренном погашении задолженности по ценным бумагам, выпущенным в результате реструктуризации государственного внешнего долга Российской Федерации, перед Лондонским клубом кредиторов;

предусмотреть увеличение ассигнований на финансирование мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, имея в виду прежде всего увеличение квот на бесплатное обучение в высших учебных заведениях, в том числе в образовательных учреждениях сферы культуры, создание в столицах государств - участников Содружества Независимых Государств российских центров науки и культуры, а также мер по расширению технических возможностей телерадиоканалов, вещание которых предназначено для удовлетворения информационных потребностей соотечественников за рубежом.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель

Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации С.М.МИРОНОВ

Москва

27 апреля 2005 года

N 133-СФ