

О развитии сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Постановление · № 381 · от 03.06.1992 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 3 июня 1992 г. N 381

г. Москва

О развитии сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Одобрить:

представленный Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством труда и занятости населения Российской Федерации проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (прилагается); предложение Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства труда и занятости населения Российской Федерации об открытии в г. Москве Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации.

2. Министерству иностранных дел Российской Федерации совместно с Министерством труда и занятости населения Российской Федерации провести переговоры и подписать от имени Правительства Российской Федерации Соглашение между Правительством Российской Федерации и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Разрешить указанным министерствам вносить в ходе переговоров в проект Соглашения изменения и дополнения по вопросам, не имеющим принципиального характера.

3. Министерству иностранных дел Российской Федерации с участием заинтересованных министерств и ведомств в 2-месячный срок подготовить предложения о присоединении Российской Федерации к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу, касающемуся статуса беженцев, 1967 года.

4. Министерству иностранных дел Российской Федерации, Министерству труда и занятости населения Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами подготовить в 3-месячный срок для внесения в Верховный Совет Российской Федерации предложения об изменении и дополнении законодательства в области миграции, статуса беженцев и перемещенных лиц.

5. Министерству иностранных дел Российской Федерации по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами подписать Протокол о техническом обеспечении и финансовых условиях деятельности Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

6. Министерству труда и занятости населения Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами подготовить в 2-месячный срок предложения о создании Центра первоначального приема и размещения беженцев.

7. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом совместно с правительством г. Москвы и по согласованию с Министерством труда и занятости населения Российской Федерации, Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации предоставить Представительству Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев помещение общей площадью 750-1000 кв. метров, отвечающее требованиям его деятельности.

8. Министерству внутренних дел Российской Федерации обеспечить охрану помещения Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в соответствии с режимом его работы.

Проект

СОГЛАШЕНИЕ

между Правительством Российской Федерации
и Управлением Верховного комиссара ООН
по делам беженцев

УЧИТЫВАЯ, что резолюцией 319 (IV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 3 декабря 1949 года было учреждено Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев,

УЧИТЫВАЯ, что в Уставе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, утвержденном Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, в ее резолюции 428 (V) от 14 декабря 1950 года предусматривается, в частности, что Верховный комиссар, действуя под руководством Генеральной Ассамблеи, принимает на себя обязанности по предоставлению международной защиты под эгидой Организации Объединенных Наций тем беженцам, которые подпадают под действие Устава, и по изысканию окончательного разрешения проблемы беженцев путем оказания содействия правительствам и, с согласия соответствующих правительств, частным организациям для облегчения добровольной репатриации таких беженцев или их ассимиляции в новых странах,

УЧИТЫВАЯ, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев - вспомогательный орган, учрежденный Генеральной Ассамблеей в соответствии со статьей 22 Устава Организации Объединенных Наций, является составной частью Организации Объединенных Наций, статус, привилегии и иммунитеты которой регулируются Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей 13 февраля 1946 года,

УЧИТЫВАЯ, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Правительство Российской Федерации желают определить условия, на которых Управление, в рамках его мандата, будет представлено в стране,

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Правительство Российской Федерации в духе позитивного сотрудничества заключили настоящее Соглашение.

СТАТЬЯ I

Определения

Для целей настоящего Соглашения используются следующие определения:

- а) "УВКБ" означает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
- б) "Верховный комиссар" означает Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или должностных лиц, которым Верховный комиссар передал полномочия действовать от его имени;
- в) "Правительство" означает Правительство Российской Федерации;
- г) "страна пребывания" или "страна" означает Российскую Федерацию;
- д) "Стороны" означает УВКБ и Правительство;
- е) "Конвенция" означает Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 февраля 1946 года;
- ж) "представитель УВКБ" означает должностное лицо УВКБ, возглавляющее Представительство УВКБ в стране;

- з) "должностные лица УВКБ" означает всех сотрудников УВКБ, нанятых согласно Положениям и Правилам о персонале Организации Объединенных Наций, за исключением лиц, которые принимаются на службу на месте;
- и) "эксперты в командировках" означает лиц (кроме должностных лиц УВКБ и лиц, оказывающих услуги от имени УВКБ), которые находятся в командировках по делам УВКБ;
- к) "лица, оказывающие услуги от имени УВКБ", означает физических и юридических лиц и их сотрудников (кроме граждан страны пребывания), которые нанимаются УВКБ для осуществления или оказания содействия в выполнении его программ;
- л) "сотрудники УВКБ" означает должностных лиц УВКБ, экспертов в командировках и лиц, оказывающих услуги от имени УВКБ.

СТАТЬЯ II

Цель настоящего Соглашения

Настоящее Соглашение содержит основные условия, на которых УВКБ, в рамках своего мандата, сотрудничает с Правительством, открывает Представительство в стране и осуществляет свои функции по предоставлению международной защиты и гуманитарной помощи беженцам и другим лицам, подпадающим под его компетенцию, в стране пребывания.

СТАТЬЯ III

Сотрудничество между Правительством и УВКБ

1. Сотрудничество между Правительством и УВКБ в области предоставления международной защиты и гуманитарной помощи беженцам и другим лицам, подпадающим под компетенцию УВКБ, осуществляется на основе Устава УВКБ, других соответствующих решений и резолюций по УВКБ, принятых органами Организации Объединенных Наций, статьи 35 Конвенции о статусе беженцев 1951 года и статьи 2 Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года.
2. Представительство УВКБ консультируется и сотрудничает с Правительством при подготовке и опубликовании проектов в интересах беженцев.
3. Для любых финансируемых УВКБ проектов, которые осуществляются Правительством, условия, включая обязательства Правительства и Верховного комиссара в отношении предоставления средств, материально-технических ресурсов и услуг или другой помощи беженцам, определяются в соглашениях по проектам, которые подписываются Правительством и УВКБ.
4. Правительство предоставляет беспрепятственный доступ сотрудникам УВКБ к беженцам и другим лицам, подпадающим под компетенцию УВКБ, а также в места, где осуществляются проекты УВКБ, с целью контроля за всеми этапами их реализации.

СТАТЬЯ IV

Представительство УВКБ

1. Правительство одобряет создание и функционирование Представительства УВКБ в стране для предоставления международной защиты и гуманитарной помощи беженцам и другим лицам, подпадающим под компетенцию УВКБ.
2. УВКБ может, с согласия Правительства, поручить Представительству УВКБ в стране выполнение функций регионального (зонального) Представительства. Правительство уведомляется в письменной форме о количестве и об уровне назначенных в него должностных лиц.
3. Представительство УВКБ осуществляет функции, определенные Верховным комиссаром, в соответствии с его мандатом в отношении беженцев и других лиц, подпадающих под его компетенцию, включая установление и поддержание отношений УВКБ с правительственными или неправительственными организациями, функционирующими в стране.

СТАТЬЯ V

Сотрудники УВКБ

1. УВКБ может назначать в Представительство в стране таких должностных лиц или других сотрудников, которых УВКБ считает необходимыми для выполнения своих функций по

предоставлению международной защиты и гуманитарной помощи.

2. Правительство уведомляется о категории должностных лиц и других сотрудников, которые назначаются в Представительство УВКБ в стране.

3. УВКБ может направлять должностных лиц с визитами в страну для целей консультации и сотрудничества с соответствующими официальными лицами Правительства или других сторон, занимающихся проблемой беженцев, в связи с:

- а) изучением, подготовкой, контролем и оценкой программ в области международной защиты и гуманитарной помощи;
- б) поставкой, получением, распределением или использованием средств, материально-технических ресурсов и услуг, предоставленных УВКБ;
- в) изысканием путей окончательного разрешения проблемы беженцев;
- г) любыми другими вопросами, относящимися к осуществлению настоящего Соглашения.

СТАТЬЯ VI

Льготы в отношении осуществления гуманитарных программ УВКБ

1. Правительство по согласованию с УВКБ принимает все меры, которые могут быть необходимы для того, чтобы на должностных лиц УВКБ, экспертов в командировках по делам УВКБ и лиц, оказывающих услуги от имени УВКБ, не распространялись нормы или другие юридические положения, которые могут препятствовать операциям и проектам, осуществляемым по настоящему Соглашению, и предоставляет им также другие льготы, которые могут быть необходимы для скорейшего и эффективного выполнения гуманитарных программ УВКБ для беженцев в стране. Такие меры включают разрешение на эксплуатацию, с освобождением от платы за пользование, радиооборудования и другого оборудования связи УВКБ, предоставление прав в области воздушного сообщения и освобождение от сборов, взимаемых за посадку самолетов, и пошлин при воздушных перевозках грузов в порядке оказания чрезвычайной помощи, транспортировке беженцев и (или) сотрудников УВКБ.

2. Правительство по согласованию с УВКБ предоставляет надлежащие служебные помещения в распоряжение УВКБ бесплатно или за номинальную арендную плату.

3. Правительство по согласованию с УВКБ принимает меры и предоставляет средства в пределах взаимно согласованного объема с целью покрытия расходов на оплату местных услуг и объектов для Представительства УВКБ, включая затраты на его создание, оборудование, обслуживание и арендную плату, если таковая будет установлена.

4. Правительство обеспечивает предоставление Представительству УВКБ необходимых коммунальных услуг на справедливых условиях.

5. Правительство принимает необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты помещений Представительства УВКБ и его сотрудников.

6. Правительство способствует предоставлению надлежащих жилищных условий сотрудникам УВКБ, набранным на международной основе.

СТАТЬЯ VII

Привилегии и иммунитеты

1. Правительство применяет к УВКБ, его имуществу, средствам и активам, а также его должностным лицам и экспертам в командировках соответствующие положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Правительство может предоставлять УВКБ и его сотрудникам такие дополнительные привилегии и иммунитеты, которые могут быть необходимы для эффективного выполнения функций УВКБ в области международной защиты и гуманитарной помощи.

2. Без ущерба для положений пункта 1 настоящей статьи Правительство, в частности, предоставляет УВКБ привилегии, иммунитеты, права и льготы, предусмотренные в статьях УШ-ХУ настоящего Соглашения.

СТАТЬЯ VIII

Помещения, имущество, фонды и активы УВКБ

1. УВКБ, его имущество, фонды и активы, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, кроме случаев, когда УВКБ прямо отказывается от своего иммунитета. Предполагается, что такой отказ не распространяется на какие бы то ни было меры исполнения судебных решений.
2. Помещения УВКБ неприкосновенны. Имущество, фонды и активы УВКБ, где бы и в чем бы распоряжении они ни находились, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации, экспроприации и любой другой форме вмешательства путем исполнительных, административных, судебных или законодательных действий.
3. Архивы и документы, принадлежащие УВКБ или находящиеся в его распоряжении, неприкосновенны.
4. Фонды, активы, поступления и другое имущество УВКБ освобождаются:
 - а) от любой формы прямого налогообложения при том условии, что УВКБ не будет требовать освобождения от оплаты коммунального обслуживания;
 - б) от таможенных пошлин, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе УВКБ предметов служебного пользования при том условии, что предметы, ввозимые на условиях такого освобождения, будут продаваться в стране, в которую они ввезены не иначе как на условиях, согласованных с Правительством;
 - в) от таможенных сборов, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе собственных изданий.
5. Любые материалы, ввозимые или вывозимые УВКБ, национальными или международными органами, должным образом уполномоченными УВКБ действовать от его имени при оказании гуманитарной помощи беженцам, освобождаются от таможенных пошлин, импортных и экспортных запрещений и ограничений.
6. На УВКБ не распространяются какие-либо меры финансового контроля, правила и ограничения, и оно может свободно:
 - а) приобретать у уполномоченных коммерческих учреждений, владеть и пользоваться конвертируемой валютой, иметь счета в иностранной валюте, приобретать через уполномоченные учреждения, владеть и пользоваться фондами, ценными бумагами и золотом;
 - б) ввозить в страну пребывания из любой другой страны средства, ценные бумаги, иностранную валюту и золото, пользоваться ими в стране пребывания или переводить их в другие страны.
7. УВКБ пользуется наиболее благоприятным официальным обменным курсом валют.

СТАТЬЯ IX

Средства связи

1. Для своих официальных средств связи УВКБ пользуется режимом не менее благоприятным, чем режим, предоставляемый Правительством любому другому правительству, включая его дипломатические представительства, или другим межправительственным, международным организациям в отношении приоритетов, тарифов и ставок на почтовые отправления, телеграммы, фототелеграммы, телефонную и телеграфную связь, телексы и другие средства связи, а также в отношении тарифов, установленных для прессы и радио.
2. Правительство обеспечивает неприкосновенность официальных средств связи и корреспонденции УВКБ и не подвергает какой бы то ни было цензуре его сообщения и корреспонденцию. Такая неприкосновенность распространяется на издания, фотографии, слайды, фильмы и звукозаписи, причем данный перечень не является исчерпывающим.
3. УВКБ имеет право пользоваться шифром и получать и отправлять корреспонденцию и другие материалы посредством курьеров или вализ, на которые распространяются такие же привилегии и иммунитеты, что и на дипломатических курьеров и вализы.

4. УВКБ имеет право эксплуатировать радио и другое телекоммуникационное оборудование на зарегистрированных частотах Организации Объединенных Наций, а также на частотах, отведенных Правительством при сношениях со своим Представительством в стране.

СТАТЬЯ X

Должностные лица УВКБ

1. Представитель, его заместители и другие должностные лица УВКБ, перечень которых согласовывается УВКБ и Правительством, во время нахождения в стране пользуются в отношении себя, своих супругов и находящихся на их иждивении лиц привилегиями и иммунитетами, изъятиями и льготами, которые обычно предоставляются международным правом дипломатическим представителям. С этой целью Министерство иностранных дел Российской Федерации включает их имена в дипломатический лист.

2. Должностные лица УВКБ пользуются следующими льготами, привилегиями и иммунитетами:

а) судебнo-процессуальным иммунитетом в отношении сказанного или написанного ими и всех действий, совершенных ими в качестве должностных лиц;

б) иммунитетом от досмотра и ареста их служебного багажа;

в) освобождением от воинской службы и любых других служебных повинностей;

г) освобождением их самих, их супругов, находящихся на их иждивении лиц от ограничений по иммиграции и от регистрации в качестве иностранцев;

д) освобождением от налогообложения в отношении окладов и всех других видов вознаграждения, выплачиваемых им УВКБ;

е) освобождением от обложения любыми налогами доходов, получаемых ими из источников за пределами данной страны;

ж) правом на незамедлительное оформление и бесплатное получение виз, лицензий или разрешений, если это необходимо, и свободное передвижение в пределах страны пребывания, въезд в страну или выезд из нее в тех случаях, когда это требуется для выполнения программ международной защиты и гуманитарной помощи УВКБ;

з) свободой владения и использования в пределах страны пребывания иностранной валютой, счетов в иностранной валюте и движимой собственности и правом после прекращения трудовых отношений с УВКБ вывозить из страны пребывания свои средства, законность владения которыми они могут доказать;

и) теми же льготами по защите и репатриации в отношении их самих, их супругов и лиц, находящихся на их иждивении, которые предоставляются во время международных кризисов дипломатическим представителям;

к) правом ввозить для личного пользования свободно от пошлин и других запрещений и ограничений:

мебель и личные вещи одной или несколькими отдельными партиями и впоследствии необходимые предметы в дополнение к ним, включая автотранспортные средства, в соответствии с правилами, которые применяются в данной стране к аккредитованным в ней дипломатическим представителям или сотрудникам международных организаций, являющимся резидентами; разумное количество предметов личного пользования или потребления, не подлежащих дарению и продаже.

3. Должностные лица УВКБ, являющиеся гражданами страны пребывания или постоянно проживающие в ней, пользуются лишь теми привилегиями и иммунитетами, которые предусмотрены в Конвенции.

СТАТЬЯ XI

Сотрудники, принимаемые на службу на месте

1. Лица, принимаемые на службу на месте, и оказывающие услуги УВКБ за вознаграждение, пользуются судебнo-процессуальным иммунитетом в отношении сказанного или написанного ими и

всех действий, совершенных ими в качестве должностных лиц.

2. Условия найма лиц, принимаемых на службу на месте, отвечают соответствующим резолюциям, положениям и правилам Организации Объединенных Наций.

СТАТЬЯ XII

Эксперты в командировках

Экспертам, находящимся в командировках по делам УВКБ, предоставляются льготы, привилегии и иммунитеты, которые необходимы для независимого выполнения ими своих функций. В частности, им предоставляются:

- а) иммунитет от ареста или задержания;
- б) иммунитет от любого судебного преследования в отношении сказанного или написанного ими или действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей. Этот иммунитет сохраняется у них и после окончания командировки по делам УВКБ;
- в) право на неприкосновенность принадлежащих им документов;
- г) право пользоваться шифром и получать материалы или корреспонденцию посредством курьеров или вализ для целей официальных сношений;
- д) те же льготы в отношении валютных ограничений или ограничений по обмену, какие предоставляются представителям иностранных государств, находящимся во временных служебных командировках;
- е) те же иммунитеты и льготы, включая иммунитет от досмотра и конфискации, в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям.

СТАТЬЯ XIII

Лица, оказывающие услуги от имени УВКБ

За исключением случаев, в отношении которых Сторонами может быть достигнута иная договоренность, Правительство предоставляет всем лицам, оказывающим услуги от имени УВКБ, кроме нанятых на месте граждан принимающей страны, привилегии и иммунитеты, упомянутые в разделе 18 статьи V Конвенции. Кроме того, им предоставляется право на:

- а) незамедлительное оформление и бесплатное получение виз, лицензий или разрешений, необходимых для эффективного осуществления их функций;
- б) свободное передвижение по стране, въезд в нее или выезд из нее в пределах осуществляемых гуманитарных программ УВКБ.

СТАТЬЯ XIV

Уведомление

1. УВКБ сообщает Правительству фамилии должностных лиц УВКБ, экспертов в командировках по делам УВКБ и других лиц, оказывающих услуги от имени УВКБ, и об изменении статуса таких лиц.
2. Должностным лицам УВКБ, экспертам в командировках по делам УВКБ и другим лицам, оказывающим услуги от имени УВКБ, выдается специальное удостоверение личности, в котором указывается их статус по настоящему Соглашению.

СТАТЬЯ XV

Отказ от иммунитета

Привилегии и иммунитеты предоставляются сотрудникам УВКБ в интересах Организации Объединенных Наций и УВКБ, а не для их личной выгоды. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций может отказаться от иммунитета любого сотрудника УВКБ в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов Организации Объединенных Наций и УВКБ.

СТАТЬЯ XVI

Разрешение споров

Любой спор между УВКБ и Правительством, вытекающий из настоящего Соглашения или связанный с ним, разрешается путем переговоров или другой согласованной процедуры разрешения. Если спор

не разрешен таким путем, то он, по просьбе любой из Сторон, передается на рассмотрение третейского суда. Каждая Сторона назначает одного третейского судью, и двое назначенных таким образом третейских судей назначают третьего, который становится председателем. Если в течение 30 дней после даты представления просьбы о третейском разбирательстве какая-либо из Сторон не назначила третейского судью или если в течение 15 дней после даты назначения двух третейских судей не был назначен третий третейский судья, любая из Сторон может просить Председателя Международного суда назначить третейского судью. Любые решения третейских судей принимаются голосами двух из них. Процедура третейского разбирательства устанавливается третейскими судьями, а Стороны несут все расходы, связанные с третейским разбирательством, согласно оценке третейских судей. В решении третейского суда излагаются причины, которые лежат в его основе, и Стороны принимают его в качестве окончательного решения по данному спору.

СТАТЬЯ XVII

Общие положения

1. Настоящее Соглашение вступает в силу в день его подписания обеими Сторонами и действует до тех пор, пока его действие не прекращается в соответствии с пунктом 5 данной статьи.
2. Настоящее Соглашение истолковывается с учетом его основной цели, которая состоит в том, чтобы позволить УВКБ в полном объеме и эффективно выполнить свой международный мандат в отношении беженцев и достигнуть своих гуманитарных целей в данной стране.
3. Любой вопрос, который не предусмотрен в настоящем Соглашении, решается Сторонами согласно относящимся к данному вопросу резолюциям и решениям соответствующих органов Организации Объединенных Наций. Каждая Сторона в полной мере и благожелательно рассматривает любое предложение, выдвинутое другой Стороной в соответствии с настоящим пунктом.
4. Консультации с целью внесения поправок в настоящее Соглашение могут быть проведены по просьбе Правительства или УВКБ. Поправки вносятся путем принятия совместного письменного соглашения.
5. Настоящее Соглашение утрачивает силу через шесть месяцев, после того, как одна из Договаривающихся Сторон письменно уведомляет другую Сторону о своем намерении прекратить действие настоящего Соглашения.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся должным образом назначенные представители соответственно Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Правительства Российской Федерации от имени Сторон подписали настоящее Соглашение на английском и русском языках. Для целей толкования и в случае коллизии преимущественное право имеет текст на английском языке.

Совершено в числа

За Управление Верховного комиссара За Правительство

Организации Объединенных Наций Российской Федерации

по делам беженцев