

О федеральной целевой программе "Защита от наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995-2000 годы"

Постановление Правительства Российской Федерации · № 340 · от 15.04.1995 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 15 АПРЕЛЯ 1995 Г. № 340

МОСКВА

О федеральной целевой программе "Защита от наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995 - 2000 годы"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Защита от наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995 - 2000 годы", представленную Министерством экономики Российской Федерации (далее именуется - Программа).
2. Определить государственным заказчиком Программы Министерство природных ресурсов Российской Федерации.
3. Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством путей сообщения Российской Федерации, Министерством науки и технической политики Российской Федерации, Комитетом Российской Федерации по водному хозяйству, Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды предусматривать ежегодно, начиная с 1995 года, выделение средств на финансирование Программы.
4. Рекомендовать администрации Приморского края при формировании региональных инвестиционных программ на 1995 - 2000 годы предусматривать выделение средств на реализацию Программы с учетом привлечения внебюджетных источников финансирования, включая средства регионального финансово-инвестиционного фонда, создаваемого в 1995 - 1996 годах в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1994 г. № 1438 "О первоочередных мероприятиях на 1995 - 1996 годы по защите от наводнений гг. Владивосток, Находка, Спасск-Дальний, Уссурийск и пос.Покровка, а также населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий, расположенных в долине р. Партизанская Приморского края".

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 15 апреля 1995 г. № 340

Срок реализации федеральной целевой программы продлен на 2001 год - Постановление

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"Защита от наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995 - 2000 годы"

I. Обоснование разработки Программы

Федеральная целевая программа "Защита от наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995 - 2000 годы" (далее именуется - Программа) разработана в соответствии с распоряжением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 30 мая 1993 г. № 944-р.

На долю Приморского края, располагающего богатыми природными ресурсами и относительно благоприятными климатическими условиями, приходится более трети общего объема сельскохозяйственной продукции, производимой в Дальневосточном регионе, около четверти общего улова рыбы в России. Край имеет развитые горнодобывающую промышленность, машиностроение, промышленность строительных материалов.

С начала освоения территории Приморского края и до настоящего времени размещение населенных пунктов и производственных объектов во многом определялось природными условиями региона, строительство в основном осуществлялось на всех более или менее пригодных для этого площадках, в том числе в поймах и долинах рек, а также на равнинных участках, подверженных затоплениям, поскольку 72 процента территории края имеет горный рельеф и непригодно или ограниченно пригодно для освоения.

Из-за систематических ежегодных затоплений снижается эффективность промышленного и сельскохозяйственного производства. При катастрофических наводнениях, повторяющихся в среднем через 10 - 16 лет, затопляется большая часть равнинных сельскохозяйственных территорий, экономике края и населению наносится значительный материальный ущерб.

Города-порты, в том числе главные - Владивосток и Находка, подвергаются наводнениям, наносящим большой ущерб в результате затопления городских территорий, вывода из строя коммуникаций и загрязнения акваторий бухт и заливов.

Не гарантируется бесперебойная работа Транссибирской магистрали, так как ее железнодорожное полотно и важнейшие станции (Дальнереченск, Спасск-Дальний, Лесозаводск, Уссурийск) подвержены затоплениям.

Защита от наводнений территории Приморского края представляет собой крупную народно-хозяйственную проблему, требующую принятия соответствующей федеральной программы.

II. Основные программные решения

Главной целью Программы является обеспечение нормальных условий проживания населения, охрана и рациональное использование земельных и водных ресурсов и, как следствие, повышение эффективности производства и благосостояния жителей Приморского края.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

проведение компенсационных мероприятий на паводкоопасных территориях;

осуществление защиты от наводнений 171 населенного пункта и 168 тыс. га сельскохозяйственных угодий, а также автомобильных дорог и дорожных сооружений;

проведение реконструкции железнодорожных мостов;

создание и развитие службы прогнозирования, информации и контроля за гидрометеорологической обстановкой в долинах рек;

информационное и научно-техническое обеспечение Программы.

Перечень первоочередных мероприятий по защите от наводнений гг. Владивосток, Находка, Спасск - Дальний, Уссурийск и пос. Покровка, а также населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий,

расположенных в долине р. Партизанская, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1994 г. № 1438.

В Программе предусматривается применение рационального сочетания трех способов защиты территорий от затопления и подтопления (адаптационные мероприятия, строительство дамб обвалования и водоотводящих сооружений, создание противопаводковых водохранилищ) с одновременным улучшением экологических и социальных условий проживания населения. Защита территорий населенных пунктов от затопления осуществляется с помощью дамб обвалования. На прилегающих территориях отвод поверхностного стока производится с помощью нагорных каналов. Ливневые воды сбрасываются самотеком или насосными станциями ливневых вод. Предусмотрена обработка ливневых вод на очистных сооружениях, обеспечивающих отстаивание, механическую очистку и удаление нефтепродуктов. В городах и поселках, которые ограждаются дамбами и имеют хозяйственно-бытовую канализацию, предусмотрено строительство канализационных насосных станций.

В Программе при проведении противопаводковых мероприятий вводятся следующие ограничения и компенсации:

в долинах рек Лазовского, Ольгинского и Тернейского районов, имеющих большое значение для рыбного хозяйства, - строительство защитных сооружений в минимальном объеме (защита населенных пунктов и наиболее ценных сельскохозяйственных угодий);

в качестве компенсации рыбному хозяйству, терпящему ущерб в результате сокращения нерестовых площадей и других нарушений естественного режима рек в бассейне оз. Ханка, - строительство первой очереди Вадимовского рыбоперерабатывающего завода.

Для создания надежных и оперативных способов прогнозирования паводков и оповещения о них населения разрабатывается автоматизированная система сбора, подготовки и распространения гидрометеорологической информации, оптимальный режим эксплуатации которой будет обеспечен после завершения строительства комплекса противопаводковых сооружений.

Предусмотрено научно-техническое обеспечение Программы по четырем основным блокам: техническому, экологическому, финансово-экономическому и правовому.

Технический и экологический блоки (научно-исследовательские, изыскательские и проектные работы) включают в себя разработку:

математических моделей функционирования бассейнов рек при осуществлении противопаводковых мероприятий;

региональных норм проектирования, строительства и эксплуатации защитных сооружений;

экологически безопасных конструкций и методов производства работ в поймах рек;

методов повышения надежности защитных сооружений;

специальных карт для обоснования проектов противопаводковых мероприятий;

проектно-сметной документации (техничко-экономических обоснований, технических проектов по отдельным защитным сооружениям).

Финансово-экономический блок включает в себя разработку механизма формирования регионального финансово-инвестиционного фонда и привлечения средств для реализации Программы, а также страхования населения и территории края от наводнений.

Правовой блок предусматривает проведение работ по юридическому оформлению регионального финансово-инвестиционного фонда и структуры управления реализацией Программы.

Затраты на осуществление противопаводковых мероприятий в период до 2000 года составят 1292,7 млн. рублей (в ценах 1991 года). В приложениях № 2 и 3 к настоящей Программе приведено распределение затрат по источникам финансирования и определены объемы финансирования по годам.

III. Эффективность программных мероприятий

Реализация Программы позволит предотвратить ущерб, связанный с разрушением и затоплением жилых домов, производственных объектов, транспортных коммуникаций, сельскохозяйственных угодий, будет способствовать закреплению населения в местах проживания, обеспечит возможность заселения приграничной зоны края, улучшение качества поверхностных вод и общей экологической ситуации в регионе.

В результате выполнения первоочередных мероприятий к 2000 году в Приморском крае будет защищено от наводнений 8 городов и 17 поселков городского типа, в которых проживает более 50 процентов населения края, вынесено из зон затопления 4 сельских населенных пункта, в которых проживает 589 человек, переселено из двух селитебных зон 950 жителей, осуществлена защита 168 тыс.га сельскохозяйственных угодий.

Предусматриваются дополнительные мероприятия, направленные на предотвращение разрушения автомобильных дорог и реконструкцию мостов с целью увеличения их пропускной способности в период паводка. Всего намечено осуществить реконструкцию 19 мостов, в том числе 9 железнодорожных (приложение № 1).

Расчетная величина предотвращенного ущерба от наводнений составит 413 млн. рублей (в ценах 1991 года), в том числе в сельском хозяйстве - 188 млн. рублей, в промышленности и городском хозяйстве - 176 млн. рублей, на транспорте - 49 млн. рублей.

Окупаемость затрат только за счет прямого эффекта составит в промышленности и городском хозяйстве 3 года, в сельском хозяйстве - 4 года. Ежегодный эффект от стабилизации и повышения уровня интенсивности сельскохозяйственного производства составит 49 млн. рублей (в ценах 1991 года).

IV. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы включает в себя финансовое и ресурсное обеспечение и организацию строительства.

На первом этапе реализации Программы реальными источниками ее финансирования являются в основном централизованные источники, которые создадут необходимый первичный капитал. Учитывая значительную продолжительность реализации Программы и различные источники ее финансирования (федеральный, краевой, городские бюджеты, внебюджетные средства, страхование, кредиты), предусмотрено создать региональный финансово-инвестиционный фонд, средства которого будут направляться на выполнение мероприятий по защите Приморского края от наводнений и который будет формироваться за счет отчислений в размере одного процента стоимости реализуемой продукции (работ, услуг) предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, расположенных на территории края, с отнесением этих затрат на себестоимость продукции (работ, услуг), а также за счет других источников в соответствии с действующим законодательством.

Предполагается, что одним из основных источников поступления внебюджетных средств станет механизм реинвестирования, который заключается в многократном обращении финансовых средств, поступающих от реализации продукции, полученной в результате осуществления первоочередных мероприятий, и прежде всего защищенной от наводнений земли. В условиях стабилизации экономики ожидается значительный спрос на землю, и включение ее в оборот даст прибыль в бюджеты разных уровней, а средства, полученные от ее продажи, покроют затраты на строительство защитных сооружений.

В первые 2 - 3 года Программа финансируется в основном за счет централизованных источников. После создания первоначального капитала следующие 2 года идет замена централизованных источников на внебюджетные и местные источники финансирования, пополняемые в результате реинвестирования средств. В последующие годы реализации Программы основными станут внебюджетные и местные источники финансирования, а также средства, поступающие от

реализации продукции, полученной в результате проведения первоочередных мероприятий.

Приложение № 1

к федеральной целевой программе "Защита

от наводнений населенных пунктов,

народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995 - 2000 годы"

МЕРОПРИЯТИЯ

по реализации федеральной целевой программы "Защита от

наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995 - 2000 годы"

1. Мероприятия по защите городов и поселков городского типа

Наименование населенных пунктов, объектов и видов работ

Срок исполнения работ

Стоимость работ (млн. рублей)*

Строительство систем противопаводковой защиты городов

г. Владивосток

Регулирование русла р. Вторая Речка 1995-1996 годы 7,3

Регулирование русла р. Первая Речка 1997-1998 годы 20

Регулирование русла р. Объяснения 1997-2000 годы 7,7

Строительство водосбросного канала № 4 1999-2000 годы 4,4

Регулирование стока и русла р. Богатая 1995-1996 годы 18,2

г. Находка

Строительство водосбросного канала "Западный" 1995-1996 годы 10,4

Строительство водосбросного канала "Восточный" 1995-1996 годы 10,2

Регулирование стока и русла р. Падь Шушарина 1995-1996 годы 21

г. Артем

Строительство водосбросных каналов № 1,2,3,4 1997-2000 годы 28,6

г. Уссурийск

Регулирование стока и русла р. Раковка 1995-1996 годы 21

Регулирование русла р. Комаровка 1995-1996 годы 11,5

Регулирование стока и русла р. Раздольная 1997-2000 годы 12,1

г. Спасск-Дальний

Регулирование стока и русла р. Кулешовка 1995-1996 годы 20,3

Регулирование стока и русла р. Спасовка 1997-1999 годы 19,1

Строительство водосбросных каналов 1995-1996 годы 3,1

г. Дальнереченск

Регулирование стока и русла р. Большая Уссурка1998-1999 годы12,5

г. Лесозаводск

Регулирование стока и русла р. Уссури1997-1999 годы14

г. Дальнегорск

Регулирование стока и русла р. Рудная1997-1999 годы7,7

Итого 249,1

Строительство систем противопаводковой поселков городского типа

Анучинский район пос. Виноградовка1997-1998 годы1,4

Тернейский район пос. Малая Кема пос. Терней пос. Светлая1998-1999 годы 1998-1999 годы
1999-2000 годы1,1 1,2 1,3

Пожарский район пос. Новостройка1998-1999 годы0,4

Кировский район пос. Кировский пос. Горные Ключи1997-1998 годы 1997-1998 годы0,4 2,1

Октябрьский район пос. Синельниково-1 пос. Синельниково-2 пос. Покровка1998-1999 годы
1997-1999 годы 1995-1996 годы4,7 3,5 5,9

Шкотовский район пос. Шкотово пос. Смоляниново1997-1998 годы 1997-1998 годы2,1 1

Партизанский район

Регулирование стока и русла р. Водопадная Регулирование стока и русла р. Ольга1996-1999 годы
1996-1999 годы18 14,2

Строительство сооружений инженерной защиты водозабора г. Партизанска1995 год1,8

пос. Углекаменск1997-1999 годы3,2

Хасанский район пос. Славянка1997-1999 годы3,5

Лазовский район пос. Лазо пос. Преображение1998-1999 годы 1998-1999 годы1,4 1,5

Кавалеровский район пос. Кавалерово пос. Горнореченский1998-2000 годы 1998-1999 годы3,1 2,4

Ольгинский район пос. Ольга1998-2000 годы3,1

Дальнереченский район пос. Мономахово1999-2000 годы2,4

Итого 79,7

Всего по городам и поселкам городского типа 328,8

2. Мероприятия по защите сельских населенных пунктов

Районы края

Количество населенных пунктов

Численность населения на 1 января 1990 г. (человек)

Стоимость работ (млн. рублей)*

Пожарский532006,4

Красноармейский61004935,4

Дальнереченский13994764,6

Лесозаводский 6304134,9
Кировский 4136055
Черниговский 3279897,5
Михайловский 4118007,5
Хорольский 2101503,8
Ханкайский 326803,7
Яковлевский 51348620,4
Анучинский 12981927,7
Чугуевский 182532925,9
Наеждинский 16140,6
Уссурийский 5435617
Октябрьский 7358127,4
Партизанский 6487110,5
Шкотовский 379624,5
Хасанский 41341011,2
Лазовский 317704,4
Ольгинский 566127,9
Дальнегорский 234672,6
Пограничный 1160004,5
с.Кневичи (г.Артем) 128500,3
Итого 119194343383,7

3. Перечень населенных пунктов, подлежащих переносу из зон затопления

Наименование населенных пунктов

Численность населения на 1 января 1990 г. (человек)

Срок исполнения работ

Стоимость работ (млн. рублей)*

Дальнереченский район

с. Вербное 391998 год 0,9

Лазовский район с. Кишиневка с. Свободное 200 501998 - 1999 годы 1998 - 1999 годы 4,1 4

Тернейский район с. Максимовка 3001999 - 2000 годы 2,7

г. Находка зона заселения в пойме р. Каменка 5501997 - 1998 годы 5,3

г. Артем зона заселения в пойме ручья 4001997 - 1998 годы 3,7

Итого 1539 20,7

4. Мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий, осуществляемые Минсельхозпродом

России

Районы края

Площадь защищаемых сельскохозяйственных угодий (га)

Срок исполнения работ

Стоимость работ (млн. рублей)*

Пожарский 24601998 - 2000 годы 4,8

Дальнереченский 20491998 - 2000 годы 5,1

Лесозаводский 46051997 - 2000 годы 11,2

Кировский 66601997 - 2000 годы 19

Спасский 89651996 - 2000 годы 12

Михайловский 15101998 - 1999 годы 2,4

Ханкайский 11591997 - 1999 годы 1,3

Пограничный 33751998 - 2000 годы 4,4

Яковлевский 32691997 - 2000 годы 12,9

Анучинский 70951997 - 2000 годы 21

Надеждинский 6821996 - 1998 годы 7,2

Уссурийский 76971996 - 2000 годы 24,2

Октябрьский 11981996 - 1998 годы 4,4

Партизанский 29911997 - 2000 годы 17,1

Лазовский 2741998 - 2000 годы 1

Кавалеровский 9061998 - 2000 годы 6,6

Дальнегорский 981996 - 1997 годы 1,4

г. Артем 6941997 - 2000 годы 3

Итого 55687 159

5. Мероприятия по защите автомобильных дорог и дорожных сооружений

Районы края, объекты

Длина защищаемых дорог (км)

Стоимость работ (млн. рублей)*

Минтранс России

Федеральная дорога Хабаровск-Владивосток 4,53,6

Администрация Приморского края

Местные дороги:

Пожарский район 207

Красноармейский район 3011,1

Дальнереченский район 303,6

Лесозаводский район132,8
 Кировский район183,7
 Спасский район124,9
 Черниговский район114
 Михайловский район83,3
 Хорольский район104,1
 Ханкайский район124,9
 Пограничный район104,1
 Яковлевский район228,9
 Анучинский район3110
 Чугуевский район358,4
 Октябрьский район145,5
 Партизанский район309,6
 Шкотовский район104,3
 Хасанский район3513,2
 Лазовский район408,1
 Ольгинский район225,3
 Кавалеровский район408,1
 Дальнегорский район3012,2
 Тернейский район2912,8
 г. Артем157,2
 Владивосток - Находка2,53
 Итого534173,7

6. Мероприятия по реконструкции железнодорожных мостов, осуществляемые МПС России

Месторасположение мостов
 Срок исполнения работ
 Стоимость работ (млн. рублей)*

г. Находка

мост № 11997 - 1998 годы1,8

мост № 21997 - 1999 годы1,3

мост № 31998 - 1999 годы0,4

г. Лесозаводск

мост № 11998 - 2000 годы6,1

мост № 21999 - 2000 годы6,1

г. Дальнереченск

мост 1997 - 1998 годы 6,5

г. Владивосток

мост № 1 1997 - 1998 годы 1,7

мост № 2 1997 - 1998 годы 1,3

мост № 3 1997 - 1998 годы 0,9

Итого 26,1

7. Компенсационные и экологические мероприятия на защищаемой от наводнений территории

Наименование объектов и видов работ

Срок исполнения работ

Стоимость работ (млн. рублей)*

Минсельхозпрод России

Строительство 1 очереди Вадимовского рыбоперерабатывающего завода производительностью 4000 т товарной рыбы и 0,4 млн. штук сеголеток 1997 - 2000 годы 6,1

Роскомвод

Строительство сооружений по регулированию гидрологического режима озер-памятников природы 1997 - 2000 годы 3,9

Проектирование и вынос в натуру водоохранных зон рек 1997 - 2000 годы 9

Создание противоэрозионных лесополос на защищаемых участках долин рек 1997 - 2000 годы 4

Итого 23

8. Мероприятия по информационному и научно-техническому обеспечению Программы

Наименование видов работ

Срок исполнения работ

Стоимость работ (млн. рублей)*

Миннауки России

Разработка нормативно-методической и научно-технической документации 1995 - 2000 годы 15

Росгидромет

Создание и развитие информационной системы прогноза наводнений и оповещения населения 1995 - 2000 годы 51

Итого 66

* В ценах 1991 года.

Приложение № 2

к федеральной целевой программе

"Защита от наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае на 1995 - 2000 годы"

ЗАТРАТЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ (в ценах 1991 года)

Наименование блоков мероприятий

Затраты - всего (млн. рублей)

В том числе по источникам финансирования

бюджетные средства

внебюджетные средства

кредиты

федеральный бюджет

краевой бюджет

городские бюджеты

Перенос населенных пунктов из зоны затопления 20,715,75---

Защита городов и поселков городского типа Защита сельских населенных пунктов 328,8

383,7122 231,2- 3547 -149,8 117,510 -

Защита сельскохозяйственных угодий 1597030-59-

Реконструкция железнодорожных мостов Защита автодорог, реконструкция и строительство

автодорожных мостов 26,1

173,726,1 87-

10-

5-

71,7 (в том числе за счет федерального дорожного фонда 3,6)-

-

Экологические и компенсационные мероприятия 2312335-

Информационное и научно-техническое обеспечение Программы 6640206--

Развитие базы строительных предприятий 111,7---111,7

Итого 1292,760410361403121,7

Примечание. Объемы финансирования за счет бюджетных средств уточняются при формировании соответствующих бюджетов по годам.

Приложение № 3

к федеральной целевой программе

"Защита от наводнений населенных пунктов, народно-хозяйственных объектов, сельскохозяйственных и других ценных земель в Приморском крае
на 1995 - 2000 годы"

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ГОДАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ (в ценах 1991 года)

Источники финансирования

В том числе

Объем финансирования - всего (млн. рублей)

1995

год

1996

год

1997

год

1998

год

1999

год

2000

год

Бюджетные средства:

федеральный бюджет 604405592133143141

краевой бюджет 1036619202626

городские бюджеты 61--12,512,318,118,1

Внебюджетные средства 403--1369128193

Кредиты 121,716,317,144,144,2--

Итого 1292,762,378,1180,6278,5315,1378,1

Примечание. Объемы финансирования за счет бюджетных средств уточняются при формировании соответствующих бюджетов по годам.
