

Об особенностях создания и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ

Постановление · № 39 · от 22.01.2024 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ОТ 22 ЯНВАРЯ 2024 Г. № 39
МОСКВА

Об особенностях создания и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ

В соответствии со статьей 4 Федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые особенности создания и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ.
2. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной штатной численности работников Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанной Службе в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 г. и действует 6 лет.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 22 января 2024 г. № 39

ОСОБЕННОСТИ

создания и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ

1. Системы автоматического контроля, указанные в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", на квотируемых объектах (далее - системы автоматического контроля) в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - выбросы) создаются на квотируемых объектах, отнесенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I и II категорий (далее - квотируемые объекты I и II категорий), и обеспечивают автоматическое измерение и учет показателей выбросов приоритетных загрязняющих

веществ в атмосферный воздух, а также фиксацию информации о показателях таких выбросов и передачу такой информации в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - государственный реестр).

2. На квотируемых объектах I и II категорий создаются и эксплуатируются системы автоматического контроля отдельно по источникам выбросов или по выбросам отдельных загрязняющих веществ, либо единая система автоматического контроля.

3. Системы автоматического контроля на квотируемых объектах I и II категорий обеспечивают:

- а) измерения и учет показателей выбросов, а также фиксацию и передачу информации о показателях таких выбросов в государственный реестр;
- б) получение и передачу в государственный реестр информации о показателях выбросов в целях осуществления государственного экологического контроля (надзора) за выбросами на квотируемых объектах I и II категорий;
- в) повышение уровня оперативного регулирования технологических процессов производств в целях сокращения выбросов.

4. Создание системы автоматического контроля на квотируемых объектах I и II категорий включает в себя следующие этапы:

- а) определение источников выбросов и показателей выбросов, подлежащих включению в программу создания системы автоматического контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ (далее - программа), их предпроектное обследование;
- б) разработка и утверждение программы;
- в) проектирование системы автоматического контроля выбросов;
- г) монтаж и наладка системы автоматического контроля выбросов;
- д) утверждение типа средств измерений показателей выбросов, представляющих собой комплекс технических средств, обеспечивающих автоматические измерения и учет показателей выбросов (далее - средства измерения показателей выбросов), и внесение сведений об утвержденном типе средств измерений показателей выбросов в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений (при отсутствии в указанном информационном фонде сведений об утвержденном типе средств измерений показателей выбросов) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений;
- е) приемка системы автоматического контроля в эксплуатацию;
- ж) ввод системы автоматического контроля в эксплуатацию.

5. На этапе определения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах I и II категорий (далее - юридические лица и индивидуальные предприниматели), источников выбросов и показателей выбросов, подлежащих включению в программу, а также их предпроектного обследования проводится:

- а) сбор и (или) анализ информации о составе и показателях выбросов источников выбросов;
- б) выбор источников выбросов, соответствующих критериям, установленным пунктом 1 приложения № 1;
- в) определение для каждого источника выбросов, подлежащего оснащению автоматическими средствами измерения выбросов, показателей выбросов, подлежащих автоматическому контролю в соответствии с требованиями пункта 2 приложения № 1 к настоящему документу;
- г) определение методик (методов) измерений, автоматических средств измерения и учета показателей выбросов, технических средств фиксации информации о показателях выбросов, отвечающих требованиям, установленным приложением № 2.

6. Сбор и анализ информации о составе и показателях выбросов в отношении строящихся, вводимых в эксплуатацию новых, реконструируемых и (или) подлежащих техническому перевооружению квотируемых объектов I и II категорий проводятся на основании проектной документации, а в

отношении действующих квотируемых объектов I и II категорий - данных инвентаризации источников выбросов и расчетов нормативов допустимых выбросов.

7. Программа разрабатывается и утверждается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

8. В программе определяются источники выбросов, подлежащие оснащению системами автоматического контроля, показатели выбросов, места и сроки установки автоматических средств измерения и учета показателей выбросов, а также средств фиксации и передачи информации о показателях выбросов в государственный реестр, состав и форма передаваемой информации.

9. При разработке программы источники выбросов, подлежащие контролю автоматическими средствами измерения, определяются из числа источников выбросов, выбор которых проведен в соответствии с подпунктом "б" пункта 5 настоящего документа, с учетом технической возможности установки систем автоматического контроля выбросов и необходимости обеспечения автоматических измерений и учета показателей выбросов не менее 70 процентов совокупной массы выбросов квотируемого объекта, выбрасываемых организованными стационарными источниками (исходя из показателей, содержащихся в отчете о результатах инвентаризации выбросов).

При отсутствии достаточного количества источников выбросов, выбираемых в соответствии с подпунктом "б" пункта 5 настоящего документа, для обеспечения автоматических измерений и учета показателей выбросов 70 процентов совокупной массы выбросов квотируемого объекта, выбрасываемых организованными стационарными источниками, в программу включаются все источники выбросов в соответствии с подпунктом "б" пункта 5 настоящего документа, в отношении которых имеется техническая возможность установки систем автоматического контроля выбросов.

10. Технические средства фиксации информации о показателях выбросов устанавливаются на стационарных организованных источниках выбросов или в газоходах с отходящими газами.

11. При проектировании системы автоматического контроля юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в проектной документации определяются требования к метрологическим характеристикам автоматических средств измерения и учета выбросов для всех измерительных каналов и всей системы автоматического контроля в целом.

12. Монтаж и наладка системы автоматического контроля осуществляются в соответствии с проектной документацией на систему автоматического контроля и технической документацией изготовителя на ее компоненты.

13. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в течение 10 рабочих дней после завершения монтажа и наладки системы автоматического контроля уведомляет Федеральную службу по надзору в сфере природопользования о передаче информации о показателях выбросов в государственный реестр любым доступным способом, позволяющим обеспечить подтверждение направления и получения уведомления.

14. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в течение 10 рабочих дней после получения уведомления, указанного в пункте 13 настоящего документа, сообщает направившему такое уведомление юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю о получении информации о показателях выбросов в государственный реестр, либо о неполучении такой информации любым доступным способом, позволяющим обеспечить подтверждение направления и получения сообщения .

15. При получении от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в соответствии с пунктом 14 настоящего документа сообщения о получении информации о показателях выбросов в государственный реестр юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обеспечивает приемку и ввод системы автоматического контроля в эксплуатацию непосредственно на объекте в присутствии представителей территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в течение 10 рабочих дней со дня получения указанного сообщения.

16. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель информирует Федеральную службу по

надзору в сфере природопользования о месте и времени проведения приемки и вводе системы автоматического контроля в эксплуатацию любым доступным способом, позволяющим обеспечить подтверждение направления и получения информации.

17. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в течение 2 рабочих дней после получения информации юридического лица или индивидуального предпринимателя в соответствии с пунктом 16 настоящего документа уведомляет юридическое лицо или индивидуального предпринимателя о должностных лицах, которые будут присутствовать при приемке и вводе системы автоматического контроля в эксплуатацию любым доступным способом, позволяющим обеспечить подтверждение направления и получения уведомления .

18. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель совместно с представителями территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в ходе приемки системы автоматического контроля в эксплуатацию, проводят следующие мероприятия:

- а) проверка функционального состояния системы автоматического контроля;
- б) проверка наличия эксплуатационной и технической документации в соответствии с утвержденной проектной документацией на систему автоматического контроля;
- в) осуществление тестовой передачи данных, полученных системой автоматического контроля, в государственный реестр с целью контроля их надежности, достоверности и целостности;
- г) пломбирование мест установки автоматических средств измерения, а также измерительных каналов, мест установки средств фиксации.

19. Система автоматического контроля принимается в эксплуатацию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем с учетом положительных результатов проведения мероприятий, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 18 настоящего документа, непосредственно на объекте в присутствии представителей территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

20. Утверждение типа средств измерений показателей выбросов и внесение его в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

21. Техническое обслуживание, ремонт и поверка системы автоматического контроля на этапе эксплуатации осуществляются согласно установленным законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений обязательным требованиям и требованиям проектной документации на систему автоматического контроля.

22. Суммарная продолжительность перерывов эксплуатации системы автоматического контроля, связанных с техническим обслуживанием, ремонтом и поверкой, не должна превышать 28 календарных дней в год. Информация о перерывах эксплуатации системы автоматического контроля с указанием причин перерыва направляется в течение 2 рабочих дней со дня начала перерыва в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования любым доступным способом, позволяющим обеспечить подтверждение направления и получения указанной информации.

23. Время полной остановки технологического оборудования, выбросы которого подлежат контролю автоматическими средствами измерения, а также средствами фиксации, не учитывается при исчислении срока перерывов эксплуатации системы автоматического контроля, указанного в пункте 22 настоящего документа.

24. В случае остановки автоматических средств измерения или остановки основного технологического оборудования система автоматического контроля должна обеспечивать сохранение результатов измерений и учета показателей выбросов и регистрацию времени и даты остановки и возобновления работы автоматических средств измерения.

к особенностям создания и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ

КРИТЕРИИ

определения источников выбросов приоритетных загрязняющих веществ, подлежащих оснащению системами автоматического контроля, и выбора приоритетных загрязняющих веществ

1. Определение источников выбросов приоритетных загрязняющих веществ в атмосферный воздух, подлежащих оснащению системами автоматического контроля (далее - источник выбросов), осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах I и II категорий, при одновременном наличии следующих критериев:

а) источник выбросов является стационарным и организованным;

б) выбросы от источника выбросов образуются при эксплуатации сооружений, технических устройств, оборудования, выполнении технологических или иных процессов;

в) в выбросах от источника выбросов присутствует одно или более из приоритетных загрязняющих веществ, массовый выброс которых (исходя из показателей, содержащихся в отчете о результатах инвентаризации выбросов, а в отношении строящихся, вводимых в эксплуатацию новых, реконструируемых и (или) подлежащих техническому перевооружению источников выбросов - исходя из проектной документации) превышает предельные значения выбросов приоритетных загрязняющих веществ, приведенные в приложении.

2. Выбор приоритетных загрязняющих веществ, показатели выбросов которых подлежат измерению автоматическими средствами измерения, осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах I и II категорий, при одновременном наличии следующих критериев:

а) приоритетное загрязняющее вещество, определенное в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим проведение эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, для территории эксперимента, на которой расположен квотируемый объект, содержащееся в выбросах источника выбросов, предусмотрено приложением к настоящему документу;

б) выброс приоритетного загрязняющего вещества на источнике выбросов превышает предельные значения выбросов, указанные в приложении к настоящему документу;

в) приоритетное загрязняющее вещество содержится в отчете по инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к критериям определения источников

выбросов приоритетных загрязняющих веществ, подлежащих оснащению системами автоматического контроля, и выбора приоритетных загрязняющих веществ

ПЕРЕЧЕНЬ

приоритетных загрязняющих веществ для определения источников выбросов, подлежащих оснащению системами автоматического контроля, и предельные значения выбросов таких веществ

Приоритетные загрязняющие вещества

Предельные значения выбросов для определения источников выбросов, подлежащих оснащению системами автоматического контроля (кг\сут. 1)

1. Взвешенные вещества (в том числе диАлюминий триоксид /в пересчете на алюминий;/ диВанадий пентоксин (ванадия пяти оксид, пыль); зола углей (с содержанием диоксида кремния свыше 20 до 70%); кадмий оксид /в пересчете на кадмий;/ марганец и его соединения /в пересчете на марганец (IV) оксид;/ медь оксид /в пересчете на медь;/ мышьяк, неорганические соединения /в пересчете на мышьяк;/ никель оксид /в пересчете на никель;/ никель сульфат /в пересчете на никель;/ пыль неорганическая, содержащая двуокись кремния, в%: 20 - 70; пыль неорганическая, содержащая двуокись кремния, в%: более 70; пыль неорганическая, содержащая двуокись кремния, в%: менее 20; свинец и его неорганические соединения /в пересчете на свинец;/ угольная зола теплоэлектростанций (с содержанием окиси кальция 35 - 40%, дисперсностью до 3 мкм и ниже, не менее 97%); фториды неорганические плохо растворимые; хром /в пересчете на хрома (VI) оксид;/ натр едкий)
72 2
2. Серы диоксид
720
3. Азота (II) оксид, азота диоксид
720 3
4. Оксид углерода
2400
5. Фтористый водород
7,2
6. Хлористый водород
36
7. Дигидросульфид (сероводород)
7,2
8. Аммиак
36
9. Формальдегид 4
0,08
10. Бензол 4
0,548
11. Нафталин 4
2,74
12. Тетрахлорэтилен 4
2,74
13. Углеводороды предельные C 1 - C 5 (исключая метан) 4
0,274
14. Углеводороды предельные C 12 - C 19 4
0,548

1 Показатель кг/сут. рассчитывается как $G(\text{т/год}) \times 1000 / T(\text{ч/год}) \times t(\text{ч/сут.})$ - годовой валовый выброс, приведенный к значению кг/год, разделенный на годовое время работы источника за год (ч/год) и

умноженный на время работы источника за сутки (ч/сут.).

2 Предельный показатель применяется к каждому приоритетному загрязняющему веществу отдельно либо к совокупности нескольких приоритетных загрязняющих веществ, если они одновременно присутствуют в источнике выброса и определены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, для территории эксперимента, на которой расположен квотируемый объект.

3 Предельный показатель определяется как математическая сумма показателей выбросов азота (II) оксид и азота диоксид с учетом трансформации. Передача показателей выбросов азота (II) оксид, азота диоксид осуществляется отдельно по каждому веществу.

4 Не применяются при определении источников выбросов на квотируемых объектах в городах, указанных в части 1 статьи 1 Федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к особенностям создания

и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", на квотируемых объектах в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ

ТРЕБОВАНИЯ

к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов приоритетных загрязняющих веществ, техническим средствам фиксации информации о показателях выбросов приоритетных загрязняющих веществ и передачи такой информации в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

1. Автоматические средства измерения и учета показателей выбросов приоритетных загрязняющих веществ систем автоматического контроля (далее соответственно - выбросы, автоматические средства измерения) должны обеспечивать измерение и учет:

- а) разовых выбросов (г/с);
- б) валовых (годовых) выбросов (т/год);
- в) массовых выбросов (кг/ч);
- г) концентрации приоритетных загрязняющих веществ (мг/м³);
- д) объемного расхода отходящих газов (м³/ч);
- е) давления отходящих газов (кПа);
- ж) температуры отходящих газов (°C).

2. Автоматические средства измерения, устанавливаемые для контроля факельных установок, устройств открытого дожига отходящих газов, должны обеспечивать измерение, учет и определение:

- а) разовых выбросов (г/с);
- б) валовых (годовых) выбросов (т/год);
- в) массовых выбросов (кг/ч).

3. Погрешность системы автоматического контроля определяется при утверждении типа средств измерений показателей выбросов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений после монтажа и наладки системы автоматического контроля на квотируемом объекте.

4. В случае если на квотируемом объекте создана система автоматического контроля выбросов в

соответствии с положениями пунктов 9 и 10 статьи 67 Федерального закона "Об охране окружающей среды", в описание типа средств измерений показателей выбросов данной системы автоматического контроля вносятся дополнения в части измерения разовых выбросов и массы выбросов в установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений порядке.

5. Программы и программные модули, выполняющие обработку измерительной информации и реализующие функции по идентификации и защите программного обеспечения средств измерений (метрологически значимая часть), а также обрабатываемые такими программами и программными модулями данные должны быть защищены от несанкционированной модификации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

6. Автоматические средства измерения должны соответствовать утвержденному типу средств измерений показателей выбросов, сведения о котором включены в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений, обеспечивать измерение, фиксацию и передачу в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - государственный реестр), информации о результатах измерений показателей выбросов, усредненных значений показателей выбросов за 20 или 30 минут, учет результатов измерений выбросов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

Автоматические средства измерения и учета показателей выбросов, технические средства фиксации информации о показателях выбросов и передачи такой информации в государственный реестр должны обеспечивать измерение и учет показателей выбросов, фиксацию информации о показателях выбросов и передачу такой информации в государственный реестр при сбоях в системе энергоснабжения.

7. Автоматические средства измерения должны обеспечивать верхний предел измерения не менее 2,5-кратного значения показателя выбросов, установленного для конкретного стационарного источника выбросов в разрешении на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в комплексном экологическом разрешении или в декларации о воздействии на окружающую среду.

8. Технические устройства должны обеспечивать хранение информации, передаваемой в государственный реестр, не менее одного года.