

О федеральной целевой программе "Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)"

Постановление · № 860 · от 07.12.2001 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 декабря 2001 г. N 860

г. Москва

О федеральной целевой программе "Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)" (далее именуется - Программа).
2. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации ежегодно при формировании проектов федерального бюджета предусматривать выделение средств на реализацию Программы исходя из возможностей федерального бюджета.
3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять участие в финансировании мероприятий Программы.
4. Признать утратившими силу:
постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 2 августа 1993 г. N 732 "О Программе оздоровления экологической обстановки и охраны здоровья населения Тульской области на 1993-1998 годы" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 34, ст. 3257);
постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 1996 г. N 720 "Об утверждении федеральной целевой программы "Социально-экологическая реабилитация территории и охрана здоровья населения г. Чапаевска Самарской области" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 27, ст. 3261);
постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 г. N 738 "О федеральной целевой программе "Переработка техногенных образований в Свердловской области" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 27, ст. 3273);
постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1996 г. N 1161 "О федеральной целевой программе "Оздоровление окружающей среды и населения г. Череповца" на 1997-2010 годы" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 42, ст. 4801);
постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 1996 г. N 1353 "Об утверждении федеральной целевой программы "Социально-экологическая реабилитация территории Самарской области и охрана здоровья ее населения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 48, ст. 5464);
постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 843 "О федеральной целевой программе "Сохранение амурского тигра" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 28, ст. 3452);
постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 1998 г. N 414 "О федеральной целевой программе "Оздоровление экологической обстановки на реке Волге и ее притоках, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов Волжского бассейна на период до 2010 года" (программа "Возрождение Волги)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 18, ст. 2051);
постановление Правительства Российской Федерации от 10 января 1999 г. N 35 "О федеральной целевой программе "Охрана лесов от пожаров на 1999-2005 годы" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 4, ст. 554);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 г. N 97-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 4, ст. 603).

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Касьянов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 7 декабря 2001 г.

N 860

Федеральная целевая программа "Экология и природные ресурсы России
(2002-2010 годы)"

Содержание Паспорт федеральной целевой программы "Экология и природные ресурсы России
(2002-2010 годы)" I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения
программными методами II. Цель, основные задачи и сроки реализации Программы III. Система
программных мероприятий

Подпрограмма "Минерально-сырьевые ресурсы"

Подпрограмма "Леса"

Подпрограмма "Водные ресурсы и водные объекты"

Подпрограмма "Водные биологические ресурсы и аквакультура"

Подпрограмма "Регулирование качества окружающей природной
среды"

Подпрограмма "Отходы"

Подпрограмма "Поддержка особо охраняемых природных
территорий"

Подпрограмма "Сохранение редких и исчезающих видов
животных и растений"

Подпрограмма "Охрана озера Байкал и Байкальской природной
территории"

Подпрограмма "Возрождение Волги"

Подпрограмма "Гидрометеорологическое обеспечение
безопасной жизнедеятельности и рационального
природопользования"

Подпрограмма "Прогрессивные технологии

картографо-геодезического обеспечения" IV. Научное, нормативно-правовое и информационное
обеспечение

Программы V. Ресурсное обеспечение Программы VI. Механизм реализации Программы VII.

Организация управления и контроль за ходом выполнения

Программы VIII. Оценка эффективности, социально-экономических и экологических
результатов от реализации Программы

Паспорт

федеральной целевой программы "Экология и природные ресурсы России

(2002-2010 годы)" Наименование - федеральная целевая программа "Экология и Программы
природные ресурсы России (2002-2010 годы)" Дата принятия - распоряжение Правительства

Российской Федерации от 19 февраля 2001 г. N 242-р о разработке Программы Перечень -
"Минерально-сырьевые ресурсы" подпрограмм "Леса"

"Водные ресурсы и водные объекты"

"Водные биологические ресурсы и аквакультура"

"Регулирование качества окружающей природной среды"

"Отходы"

"Поддержка особо охраняемых природных территорий"

"Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений"

"Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории"

"Возрождение Волги"

"Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования"

"Прогрессивные технологии

картографо-геодезического обеспечения" Государственный - Министерство природных ресурсов

Российской заказчик - Федерации координатор Программы Государственные - Министерство

природных ресурсов Российской заказчики Федерации - подпрограммы: подпрограмм "Минерально-сырьевые ресурсы", "Водные

ресурсы и водные объекты", "Регулирование

качества окружающей природной среды",

"Отходы", "Поддержка особо охраняемых

природных территорий", "Сохранение редких и

исчезающих видов животных и растений",

"Охрана озера Байкал и Байкальской природной

территории", "Возрождение Волги";

Министерство природных ресурсов Российской

Федерации, Министерство сельского хозяйства

Российской Федерации - подпрограмма "Леса";

Государственный комитет Российской Федерации

по рыболовству, Министерство сельского

хозяйства Российской Федерации - подпрограмма

"Водные биологические ресурсы и

аквакультура";

Федеральная служба России по

гидрометеорологии и мониторингу окружающей

среды - подпрограмма "Гидрометеорологическое

обеспечение безопасной жизнедеятельности и

рационального природопользования";

Федеральная служба геодезии и картографии

России - подпрограмма "Прогрессивные

технологии картографо-геодезического

обеспечения" Разработчики - от Министерства природных ресурсов Программы Российской

Федерации -

федеральное государственное унитарное

предприятие "Всероссийский

научно-исследовательский институт экономики

минерального сырья и недропользования"

(координатор);

Российский государственный
проектно-изыскательский институт по
проектированию лесохозяйственных предприятий
и природоохранных объектов;
от Государственного комитета Российской
Федерации по рыболовству -
федеральное государственное унитарное
предприятие "Всероссийский
научно-исследовательский и
проектно-конструкторский институт экономики,
информации и автоматизированных систем
управления рыбного хозяйства";
от Министерства сельского хозяйства
Российской Федерации -
федеральное государственное научное
учреждение "Российский
научно-исследовательский институт информации
и технико-экономических исследований по
инженерно-техническому обеспечению
агропромышленного комплекса";
от Федеральной службы России по
гидрометеорологии и мониторингу окружающей
среды -
Всероссийский научно-исследовательский
институт гидрометеорологической информации -
Мировой центр данных;
от Федеральной службы геодезии и
картографии России -
Центральный научно-исследовательский институт
геодезии, аэросъемки и картографии имени
Ф.Н.Красовского
Цель и задачи - цель Программы - сбалансированное развитие Программы
природно-сырьевой базы для удовлетворения
потребностей экономики страны в
топливно-энергетических, минеральных, водных,
лесных и водных биологических ресурсах,
обеспечение конституционных прав граждан на
благоприятную окружающую среду.
Основные задачи:
обеспечение потребностей экономики страны в
различных видах природных ресурсов на
принципах их комплексного и рационального
использования;
осуществление мер по охране и
воспроизводству природных ресурсов как
компонентов окружающей природной среды;
стабилизация экологической обстановки в
стране и ее улучшение в регионах с наиболее
высоким уровнем загрязнения окружающей

природной среды;
предотвращение деградации и сохранение
природных комплексов;
развитие сети особо охраняемых природных
территорий и территорий с уникальными
природными ресурсами и условиями, сохранение
биоразнообразия;
формирование государственной системы
комплексного мониторинга состояния природных
ресурсов и окружающей природной среды;
научное и технико-технологическое
обеспечение развития природно-ресурсного
потенциала и системы охраны окружающей
природной среды;
формирование нормативно-правовых и
экономических механизмов государственного
регулирования в сфере изучения,
воспроизводства, использования природных
ресурсов и охраны окружающей природной среды
Сроки реализации - 2002-2010 годы Программы I
этап - 2002-2004 годы

II этап - 2005-2010 годы Исполнители - научные и производственные организации, мероприятий
отбираемые на конкурсной основе в Программы соответствии с Федеральным законом
"О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание
услуг для государственных нужд"

Объемы и источники - общий объем финансирования на 2002-2010 годы финансирования - 723789,2
млн. рублей, в том числе на I Программы этапе - 165847 млн. рублей.

поставки товаров, выполнение работ, оказание
услуг для государственных нужд"

Источники финансирования:

средства федерального бюджета,
предусматриваемые целевым назначением на
реализацию мероприятий Программы, - 10926,4
млн. рублей, в том числе: капитальные
вложения - 9665,8 млн. рублей, затраты на
научно-исследовательские и
опытно-конструкторские работы (далее
именуется - НИОКР) - 1260,6 млн. рублей;
средства федерального бюджета,
предусматриваемые ежегодно государственным
заказчиком Программы на текущие расходы по
основной деятельности, - 164441,8 млн.
рублей, в том числе на текущие расходы по
основной деятельности - 152287 млн. рублей,
затраты на НИОКР - 12154,8 млн. рублей;
средства бюджетов субъектов Российской
Федерации и местных бюджетов, необходимые для
реализации Программы, - 221669,4 млн. рублей;
средства внебюджетных источников,

необходимые для реализации Программы, - 326751,6 млн. рублей.

Затраты по подпрограммам:

подпрограмма "Минерально-сырьевые ресурсы"

- 300607,3 млн. рублей, в том числе 122583,3

млн. рублей за счет средств федерального

бюджета, предусматриваемых ежегодно

Министерству природных ресурсов Российской

Федерации на текущие расходы по основной

деятельности;

подпрограмма "Леса" - 49418,1 млн. рублей,

в том числе 1449,1 млн. рублей за счет

средств федерального бюджета,

предусматриваемых целевым назначением на

реализацию программных мероприятий, из них

капитальные вложения - 1323,9 млн. рублей,

затраты на НИОКР - 125,2 млн. рублей;

подпрограмма "Водные ресурсы и водные

объекты" - 25008,8 млн. рублей, в том числе

1694,2 млн. рублей за счет средств

федерального бюджета, предусматриваемых

целевым назначением на реализацию программных

мероприятий, из них капитальные вложения -

1621,9 млн. рублей, затраты на НИОКР - 72,3

млн. рублей;

подпрограмма "Водные биологические ресурсы

и аквакультура" - 93202,9 млн. рублей, в том

числе 2871,7 млн. рублей за счет средств

федерального бюджета, предусматриваемых

целевым назначением на реализацию программных

мероприятий, из них капитальные вложения -

2871,7 млн. рублей;

подпрограмма "Регулирование качества

окружающей природной среды" - 144054 млн.

рублей, в том числе 901,5 млн. рублей за счет

средств федерального бюджета,

предусматриваемых целевым назначением на

реализацию программных мероприятий, из них

капитальные вложения - 866,8 млн. рублей,

затраты на НИОКР - 34,7 млн. рублей;

подпрограмма "Отходы" - 44003,4 млн.

рублей, в том числе 519,2 млн. рублей за счет

средств федерального бюджета,

предусматриваемых целевым назначением на

реализацию программных мероприятий, из них

капитальные вложения - 391,4 млн. рублей,

затраты на НИОКР - 127,8 млн. рублей;

подпрограмма "Поддержка особо охраняемых

природных территорий" - 3902,9 млн. рублей, в том числе 197,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения - 147,6 млн. рублей, затраты на НИОКР - 49,9 млн. рублей;

подпрограмма "Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений" - 1201,5 млн. рублей, в том числе 44,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них затраты на НИОКР - 44,5 млн. рублей;

подпрограмма "Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории" - 12403,7 млн. рублей, в том числе 427,6 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения - 394,1 млн. рублей, затраты на НИОКР - 33,5 млн. рублей;

подпрограмма "Возрождение Волги" - 44825,3 млн. рублей, в том числе 1818,9 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения - 1564,4 млн. рублей, затраты на НИОКР - 254,5 млн. рублей;

подпрограмма "Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования" - 3459,9 млн. рублей, в том числе 751 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения - 260,5 млн. рублей, затраты на НИОКР - 490,5 млн. рублей;

подпрограмма "Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения" - 1701,4 млн. рублей, в том числе 251,2 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым назначением на реализацию программных мероприятий, из них капитальные вложения - 223,5 млн. рублей, затраты на НИОКР - 27,7 млн. рублей;

Ожидаемые конечные - в области обеспечения экономики страны результаты основными видами природных ресурсов: реализации 1) по минерально-сырьевым ресурсам Программы прирост ресурсного потенциала

углеводородного сырья (18-20 млрд. тонн условного топлива), а также стратегически важных твердых полезных ископаемых ценностью не менее 4 трлн. рублей;

прирост запасов нефти и газа (около 4 млрд. тонн условного топлива), угля и урана общей ценностью 22,4 трлн. рублей и других стратегически важных твердых полезных ископаемых ценностью не менее 4 трлн. рублей;

достижение оптимального соотношения между приростом запасов и добычей полезных ископаемых;

увеличение балансовых запасов различных видов минерального сырья на 5 млрд. тонн за счет использования техногенных образований;

2) по лесным ресурсам

лесовосстановление на площади 6,9 млн. гектаров, лесоразведение - 160 тыс. гектаров; ввод молодых лесных посадок в категорию хозяйственно ценных лесных насаждений на площади 9,5 млн. гектаров;

подготовка лесосечного фонда под рубки главного и промежуточного лесопользования в объеме до 220 млн. куб. метров в год;

улучшение санитарного состояния лесов на площади около 10,4 млн. гектаров;

уменьшение опасности лесных пожаров;

3) по водным ресурсам

повышение водообеспеченности населения и отраслей экономики за счет строительства и реконструкции 50 комплексных гидроузлов с водохранилищами;

предотвращение развития водной эрозии, оползней и разрушения берегов водных объектов в бассейнах рек Волги, Дона, Амура со снижением наносимого ущерба на 10 млрд. рублей в год;

предотвращение затопления и подтопления территорий и объектов экономики при паводках и наводнениях в бассейнах рек Дона, Оки, Кубани, Тобола, Амура, Лены;

повышение уровня безопасности эксплуатации гидроузлов и гидротехнических сооружений;

4) по водным биологическим ресурсам

увеличение добычи водных биологических ресурсов до 5,5 млн. тонн (на 38 процентов по сравнению с 2000 годом), в том числе во внутренних водоемах - до 0,65 млн. тонн (в

2,2 раза) и переход отрасли к стабильному развитию;

в области охраны окружающей природной среды:

- снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты и объемов складированных отходов (предотвращенный экологический ущерб в размере 170 млрд. рублей в год);
- оздоровление экологической обстановки в регионах и городах с наиболее высоким уровнем загрязнения окружающей природной среды, в том числе в Тульской, Самарской, Оренбургской областях, гг. Братске, Норильске, Череповце, в Уральском регионе, бассейнах озера Байкал и реки Волги и др.;
- развитие государственной системы комплексного мониторинга состояния природных ресурсов и окружающей природной среды;
- создание системы государственного регулирования обращения с отходами производства и потребления, ввод в эксплуатацию опытно-промышленных установок по переработке и обезвреживанию различного вида отходов мощностью около 70 млн. тонн в год;
- развитие системы заповедников и национальных парков с увеличением их площади на 11,7 млн. гектаров;
- сохранение редких и исчезающих видов животных и растений;
- восстановление качественных характеристик экологической системы озера Байкал;
- в области развития гидрометеорологического и картографического обеспечения экономики и населения:
- снижение ущерба от воздействия неблагоприятных природных явлений и загрязнения окружающей природной среды на 20-30 процентов;
- повышение технологической эффективности решения задач геодезии и картографии, обеспечение потребностей экономики и населения страны картографической продукцией

Контроль за - контроль за реализацией Программы реализацией осуществляется в порядке, установленном Программой Правительством Российской Федерации.

Координация выполнения мероприятий Программы осуществляется Министерством природных

ресурсов Российской Федерации

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами
Российская Федерация располагает громадным природно-ресурсным потенциалом, однако в последние годы накопился ряд серьезных проблем, не позволяющих в полной мере использовать имеющиеся природные богатства.

За последние годы уровень разведанных запасов минерального сырья начал снижаться. Добыча ряда видов минерального сырья даже при сократившихся объемах превышает прирост их запасов. Состояние минерально-сырьевых баз многих горнодобывающих регионов России резко ухудшилось вследствие истощения и снижения качественных характеристик сырья, усложнения условий отработки. В связи с этим требуется обеспечить подготовку поисковых заделов, что связано с осуществлением комплексов работ по геологическому изучению недр, оценке ресурсов минерального сырья, особенно по остродефицитным видам полезных ископаемых, проведением разведочных работ. Возрастает актуальность выявления новых ресурсных провинций для компенсации выбывающих сырьевых баз.

Россия обладает 22 процентами лесных ресурсов планеты, однако этот потенциал используется недостаточно. По сравнению с началом 90-х годов объем заготовок древесины снизился более чем в 2 раза, что привело к накоплению перестойной части лесов с одновременным снижением их качества. Возросла опасность массовых вспышек болезней леса и лесных пожаров.

Неоценимо значение водных ресурсов для обеспечения социально-экономического развития России. Для удовлетворения потребностей населения и экономики страны в водных ресурсах построено более 2000 крупных водохранилищ и 34 межрегиональные межбассейновые системы по перераспределению водного стока. Однако состояние многих водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений неудовлетворительно, в ряде случаев является аварийным, велик их физический износ. Широкое развитие получили эрозия берегов, подтопление земель, а также загрязнение водных источников.

Суммарный биоресурсный потенциал российского рыболовства оценивается на уровне 9-10 млн. тонн в год. Объем добычи рыбы и других водных биологических объектов с 1991 года по 2000 год сократился с 8,3 до 4,2 млн. тонн, то есть почти вдвое. Наиболее значительно сократился вылов в экономических зонах иностранных государств и в открытых районах Мирового океана. Производство продукции из пресноводной аквакультуры сократилось в 3,5 раза. При наличии неиспользуемого потенциала водных биоресурсов в стране около 30 процентов потребляемых рыбных товаров обеспечивается за счет импорта.

Общим недостатком развития природно-ресурсного комплекса является несовершенство экономических механизмов и законодательной базы.

Остается напряженной экологическая обстановка на территории России. Несмотря на то, что за последнее десятилетие значительно снижены объемы производства, на отдельных территориях она близка к критической. Основными экологическими проблемами по-прежнему являются:

загрязнение водных объектов (Поволжье, Урал, Кузбасс, Северный Кавказ);

загрязнение атмосферного воздуха в результате выбросов промышленных предприятий (гг. Норильск, Нижний Тагил, Магнитогорск, Новокузнецк, Череповец и др.);

постоянно увеличивающееся количество отходов производства и потребления, в том числе токсичных (Московская, Кемеровская, Тюменская, Ярославская области и др.);

загрязнение почв, опустынивание и деградация растительного покрова на многих территориях, сокращение видового состава флоры и фауны.

Особенно неблагоприятно состояние окружающей природной среды в бассейне реки Волги.

В 90-х годах был разработан и осуществлялся целый ряд федеральных и региональных целевых программ, направленных на оздоровление экологической обстановки, обеспечение экономики страны и населения природными ресурсами, их охрану и воспроизводство. Однако реализация этих

программ была затруднена в основном из-за недостатка финансовых ресурсов, в результате чего достичь намеченных целей в полной мере не удалось.

Кроме того, причинами неудовлетворительного выполнения указанных программ являлись: недостаточно четкое определение программных приоритетов, что в условиях слабого финансового обеспечения отрицательно сказалось на концентрации средств на главных направлениях; несогласованность, недостаточная координация и взаимоувязка при разработке и реализации программ различного уровня;

нецелевое использование выделенных финансовых ресурсов;

отсутствие четкого разграничения предметов ведения и полномочий в области реализации федеральных программ между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Начавшийся рост промышленного производства в России может обострить экологическую обстановку, а также увеличить вероятность возникновения техногенных аварий с негативными экологическими последствиями. Необходим комплексный системный подход при разработке правовых, экономических, организационных и иных условий рационального, неистощительного природопользования и охраны окружающей природной среды. Возникает необходимость принятия соответствующих мер, обеспечивающих подготовку природно-ресурсной базы страны для удовлетворения растущих экономических потребностей, сохранение и воспроизводство ресурсного потенциала, снижение антропогенной нагрузки на природные комплексы.

На решение указанных проблем направлена федеральная целевая программа "Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)" (далее именуется - Программа).

II. Цель, основные задачи и сроки реализации Программы

Цель и основные задачи Программы изложены в паспорте Программы.

Программа рассчитана на период с 2002 по 2010 год. На I этапе (2002-2004 годы) осуществляются мероприятия по охране окружающей природной среды с целью стабилизации уровня ее загрязнения в экологически неблагоприятных городах и регионах, охране и воспроизводству минеральных, лесных, водных, водных биологических и других природных ресурсов для обеспечения текущих потребностей экономики и населения страны.

На II этапе (2005-2010 годы) будут осуществлены мероприятия по снижению уровня загрязнения окружающей природной среды с целью коренного улучшения ее состояния и работы по обеспечению устойчивого воспроизводства природных и сырьевых ресурсов в объемах, обеспечивающих среднесрочные и долгосрочные внутренние и экспортные потребности.

III. Система программных мероприятий

Мероприятия Программы направлены на достижение намеченной цели, решение поставленных задач и предусматривают концентрацию ресурсов и привлечение средств из различных источников финансирования.

Программа включает в себя 12 подпрограмм.

Мероприятия в рамках подпрограмм изложены в следующем порядке:

мероприятия по решению долгосрочных наиболее важных проблем федерального значения;

мероприятия, направленные на научно-методическое, технологическое и нормативно-правовое обеспечение решения природно-ресурсных и экологических проблем;

текущие работы, связанные с решением программных задач в рамках деятельности министерств и ведомств.

Подпрограмма "Минерально-сырьевые ресурсы"

Подпрограмма "Минерально-сырьевые ресурсы" разработана для обеспечения регулирования всех видов работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы России и охране недр, определения масштабов и сроков их проведения с учетом прогнозов социально-экономического развития страны. Минерально-сырьевая база России в последние годы оказалась в сложном положении. Реализация

федеральной целевой программы "Развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации на 1994-2000 годы" осуществлялась в условиях спада производства, ограниченности финансирования геолого-разведочных работ, низкой инвестиционной активности. Финансирование геолого-разведочных работ, предусмотренных указанной программой, осуществлялось на недостаточном уровне. Объем финансирования за счет средств федерального бюджета в 1996-1998 годах фактически составлял 21-66 процентов потребности. Впервые за годы экономических преобразований относительно стабильное финансирование геолого-разведочных работ было осуществлено лишь в 1999 году и продолжилось в 2000 году, что позволило нарастить объемы этих работ.

Недостаток финансирования обусловил невыполнение федеральной целевой программы "Развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации на 1994-2000 годы" по объемам производства основных видов геолого-разведочных работ и, как следствие, невыполнение заданий по приросту запасов по большинству стратегически важных видов полезных ископаемых. Так, прирост запасов по нефти и газу составил соответственно 31,7 и 21,1 процента от программных заданий.

Вследствие этого обострились проблемы минерально-сырьевой базы страны. Основными из них являются:

острый дефицит отдельных видов минерального сырья, обусловленный, с одной стороны, отсутствием крупных месторождений (марганец, барит, бентонит, каолин, фосфориты), с другой - неосвоенностью подготовленной сырьевой базы (титан, свинец, цирконий) или слабой геологической и поисковой изученностью территории страны при достаточно высоком прогнозном потенциале (уран, хром, вольфрам, сурьма, ртуть, кристаллический графит и др.);

истощение сырьевых баз действующих предприятий, осуществляющих добычу железных руд (Карело-Кольский регион, Урал, юг Западной Сибири), олова и вольфрама (Хабаровский и Приморский края, Еврейская автономная область), свинца и цинка (Приморский край, Республика Северная Осетия - Алания), вольфрама и молибдена (Кабардино-Балкарская Республика), бокситов и медно-колчеданных руд (Северный и Южный Урал), кристаллического графита и хризотил-асбеста (Свердловская область);

нарушение баланса между приростом запасов и добычей полезных ископаемых: уровень прироста запасов практически по всем их видам начиная с 1994 года не восполняет даже существенно уменьшившиеся объемы добычи (соотношение прирост - добыча в 1999 году составило по нефти - 88,5 процента, по газу - 42,9 процента, по никелю - 32,5 процента, по олову - 30,9 процента, по меди - 23,9 процента, по свинцу - 20,3 процента, по цинку - 5,1 процента, по вольфраму - 2,2 процента); низкие темпы подготовки запасов защищенных в экологическом отношении подземных вод для питьевого водоснабжения: до настоящего времени около 50 процентов городов и других населенных пунктов России, в том числе 76 городов с населением более 250 тыс. жителей, используют для водоснабжения поверхностные, не защищенные от загрязнения воды (гг. Москва, Санкт-Петербург, Мурманск, Астрахань, Нижний Новгород, Омск и др.);

низкий уровень комплексного использования минерального сырья и недостаточная эффективность применяемых технологий добычи и переработки полезных ископаемых, сдерживающие освоение ряда новых крупных месторождений с рядовыми и бедными рудами;

низкая конкурентоспособность значительного числа разведанных месторождений при их оценке по критериям рыночной экономики, что вносит существенные коррективы в общую оценку обеспеченности страны минеральными ресурсами.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Цель подпрограммы - устойчивое сбалансированное развитие минерально-сырьевой базы для обеспечения текущих и прогнозируемых потребностей (включая экспортные) экономики страны в минерально-сырьевой продукции, а также геополитических интересов Российской Федерации.

Основными задачами подпрограммы являются:

удовлетворение потребностей базовых отраслей экономики (топливно-энергетического комплекса, атомной промышленности, черной и цветной металлургии, химической промышленности) в минеральном сырье;

улучшение социально-экономической обстановки в регионах с преимущественно минерально-сырьевым профилем экономики;

обеспечение платежного баланса страны за счет развития и использования минерально-сырьевой базы, в состав которой входят углеводородное сырье, благородные металлы, алмазы и другие виды полезных ископаемых, представляющие интерес для экспорта.

Воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов предусмотрено осуществлять в объемах, обеспечивающих потребности развития добывающих отраслей в соответствии с прогнозами развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, определенными федеральной целевой программой "Энергоэффективная экономика" на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года (таблица 1) и Стратегией развития металлургической промышленности России до 2005 года (таблицы 2 и 3).

Таблица 1

Прогноз добычи углеводородного сырья и энергоресурсов -----

Единица измерения	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2010 год
Добыча нефти с газовым конденсатом млн. т	345	350	355	360	360-370
Добыча газа природного млрд. куб. м	583	600	590	605	618
Добыча угля млн. т	270	280	290	300	335

Таблица 2

Прогноз спроса на основную продукцию черной металлургии

(млн. тонн) -----

	2002	2003	2004	2005	2010
Чугун	40,5	41	42	43	48
Металлизированные брикеты	1,3	1,8	2,4	3	5,1
Металлизированные окатыши	1,73	1,73	1,73	1,73	2,2
Товарная руда	82	84	86,2	88,9	95

Таблица 3

Прогноз производства основных видов продукции цветной металлургии

(в процентах к 2000 году) -----

	2002	2003	2004	2005	2010
Алюминий первичный	101	101,2	101,7	101,5-102,8	105
Медь рафинированная	100	101,1	103,5	105-106,5	110,8
Никель	100	100	103	104-105	108
Свинец, включая вторичный	100	105	109,5	115-120	130
Цинк	101	106,4	111,3	115-117	124
Олово, включая вторичное	100	115	132	140-145	150
Титан губчатый	101	103	114,5	123,6-130,7	143
Вольфрамовый концентрат	105,8	109,2	112,9	118,2-120	128
Молибденовый концентрат	104,6	106,3	108,7	110,3-117,6	125

Для обеспечения прогнозируемых потребностей экономики в минеральном сырье приоритетными направлениями работ являются:

- изучение и воспроизводство ресурсного потенциала недр для обеспечения текущих и перспективных потребностей России в минеральном сырье;
- изучение геологического строения и минеральных ресурсов Мирового океана и Антарктиды и формирование резервного фонда участков недр континентального шельфа Российской Федерации;
- государственное регулирование использования государственного фонда недр и минерально-сырьевых ресурсов;
- охрана недр;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и информационное обеспечение

геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы; техническое перевооружение материально-технической базы геолого-разведочных работ, лабораторно-аналитической базы, строительство и реконструкция производственных и социально-культурных объектов.

Реализация подпрограммы намечается в два этапа.

Задачи I этапа (2002-2004 годы) - обеспечение роста основных производственных показателей, подготовка различных моделей освоения минерально-сырьевой базы для поддержания минимально необходимого уровня добычи важнейших видов минерального сырья.

Задачи II этапа (2005-2010 годы) - обеспечение устойчивого воспроизводства минерально-сырьевой базы в объемах, соответствующих текущим, среднесрочным и долгосрочным внутренним и экспортным потребностям страны, создание резерва стратегических видов полезных ископаемых путем качественного и количественного улучшения ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр, приближение к общемировому соотношению объемов добычи и подготовленных к освоению запасов полезных ископаемых.

Для решения указанных задач наряду с мероприятиями, предусмотренными в настоящей подпрограмме, необходимо обеспечить развитие международной кооперации в минерально-сырьевом секторе. В качестве возможных партнеров для заключения долгосрочных соглашений по поставке в Россию дефицитных видов минерального сырья могут рассматриваться Украина (марганец, титан, цирконий, уран, высококачественный каолин, бентонит), Казахстан (хром, уран, марганец, свинец), Узбекистан (уран), Армения (молибден), Гвинея, Греция, Венгрия (бокситы), другие страны.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 4).

Более 90 процентов предусмотренных на реализацию подпрограммы средств будет направлено на выполнение работ, связанных с изучением, локализацией и оценкой ресурсного потенциала недр России.

Государственное геологическое изучение и выявление ресурсного потенциала перспективных территорий суши, а также континентального шельфа Российской Федерации, дна Мирового океана и Антарктики будет направлено на уточнение поисковых признаков и критериев выявления месторождений с подсчетом прогнозных ресурсов категорий Р и Р для твердых полезных ископаемых и категории Д для

2 3 2 углеводородного сырья.

В период до 2010 года предусматривается составление государственных геологических карт масштаба 1:1000000 в объеме до 70 номенклатурных листов, геологическое доизучение перспективных территорий в среднем масштабе, проведение геолого-геофизических работ в Мировом океане и Антарктике.

В комплекс работ по государственному геологическому изучению ресурсного потенциала недр входят работы по развитию государственной сети опорных геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин, обеспечивающих недропользователей информацией о глубинном строении Земли. Объем работ составит 11-14 тыс. километров профилей на суше и 8-9 тыс. километров на море, объем бурения - 27-36 тыс. метров.

Планируется проведение государственной гравиметрической съемки масштаба 1:200000 в объеме 220-250 номенклатурных листов.

Составленные государственные карты, глубинные региональные профили и разрезы позволят выделить перспективные нефтегазоносные и минерагенические области, зоны и площади для проведения региональных поисковых работ, оценить общий минерально-ресурсный потенциал слабо изученных территорий.

Подпрограммой предусматривается продолжение морских геолого-разведочных работ с целью

вовлечения в сферу хозяйственных интересов минерально-сырьевых и, прежде всего, топливно-энергетических ресурсов континентального шельфа Российской Федерации, а также международной зоны Мирового океана.

Работы в Мировом океане выполняются в соответствии с международными обязательствами, принятыми Россией на основе Конвенции ООН по морскому праву, направлены на обеспечение национальных интересов России при распределении между государствами наиболее перспективных участков морского дна и отвечают геополитическим интересам страны.

Локализация и оценка ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр в освоенных и новых районах включает в себя проведение среднемасштабных геолого-съёмочных, прогнозно-поисковых, поисковых и оценочных работ в районах с наиболее высоким прогнозно-минерагеническим потенциалом. В результате предполагается обеспечить формирование федерального фонда резервных участков и месторождений и провести их геолого-экономическую оценку.

По углеводородному сырью к таким районам, в первую очередь, относятся: северная часть Западно-Сибирского региона, малоизученные районы с установленной нефтегазоносностью в Восточной Сибири, на полуострове Камчатка, в Магаданской области, в Еврейской автономной области, а также в пределах Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции и в Архангельской области.

Поисковые работы с целью выявления прогнозных ресурсов высококачественных урановых руд на первом этапе будут сосредоточены в Онежско-Ладожском, Восточно-Сибирском и Витимском ураново-рудных районах, а в 2005-2010 годах - распространены на перспективные районы Северо-Западного региона, Приполярного Урала, Забайкалья и Дальнего Востока.

Будут увеличены объемы прогнозно-поисковых, поисковых и поисково-оценочных работ для выявления высоколиквидных полезных ископаемых (благородные металлы, алмазы, медь, никель), дефицитных для России руд марганца, хрома, титана, а также сырья для обеспечения высоких технологий.

Перевод ресурсного минерально-сырьевого потенциала в запасы добываемого сырья будет выполняться предприятиями-недропользователями за счет собственных средств с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации и других источников.

Основной объем работ будет направлен на прирост запасов нефти и газа. Эти работы включают в себя глубокое поисково-разведочное бурение, профильную и объемную сейсморазведку и др. Работы в отношении твердых полезных ископаемых и подземных вод включают в себя геофизические исследования, колонковое и ударно-механическое бурение, горно-проходческие работы.

В результате этих работ будет осуществлен перевод прогнозных ресурсов в оцененные и разведанные запасы промышленных категорий.

В подпрограмме предусмотрено также проведение государственных гидрогеологических, инженерно-геологических и геолого-экологических съёмок территорий, где осуществляется интенсивная горнопромышленная деятельность для обеспечения охраны недр и безопасного использования геологической среды. Объем гидрогеологических и инженерно-геологических съёмок масштаба 1:200000 в 2002 году составит 40-50 тыс. кв. километров в год, геоэкологических исследований и картографирования в масштабе 1:200000 - 40-55 тыс. кв. километров в год, в масштабе 1:1000000 - 200 тыс. кв. километров в год.

В результате указанных работ будут составлены государственные инженерно-геологические и геолого-экологические карты для суши и шельфовых зон Российской Федерации, получена информация, необходимая для проектирования, строительства и эксплуатации инженерных сооружений в горно-промышленных районах и в районах нефтегазодобычи.

Предусматривается техническое перевооружение материально-технической базы геолого-разведочных работ и модернизация технических и технологических средств с заменой физически изношенного и морально устаревшего оборудования, удельный вес которого в геолого-разведочных организациях достигает 75-90 процентов, на более производительное.

Будет осуществлена модернизация лабораторно-аналитической базы. В 2002-2010 годах намечено приобретение 12-15 комплектов плазменных спектрометров, 20 атомно-адсорбционных спектрометров, 5 электронно-зондовых микроскопов, 5 рентгеновских дефрактометров и другой аппаратуры для определения химического и вещественного состава руд и минералов.

Для обеспечения широкомасштабных геолого-разведочных работ для поиска и разведки месторождений нефти и газа на шельфе арктических и дальневосточных морей России и твердых полезных ископаемых в международной зоне Мирового океана предусматриваются модернизация специализированного флота и развитие береговой инфраструктуры. В 2002-2010 годах будет осуществлено проектирование и строительство 7 новых судов, в том числе усиленного ледового класса.

Реконструкция производственных и социально-культурных объектов направлена на поддержание на должном уровне зданий и сооружений, имеющих на балансе геолого-разведочных организаций, создание нормальных условий труда и проживания персонала в местах их базирования.

Научное обеспечение геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы включает в себя: формирование моделей глубинного строения геоблоков земной коры на принципах глобальной металлогении, создание кинематических моделей изменений геологической среды, разработку принципиально новых методов регионального и локального прогноза размещения оруденения.

Значительная часть финансовых средств направляется на научное обоснование и проектирование технических средств и технологий выявления ресурсов минерального сырья, создание современных аппаратных комплексов для геологических, геофизических, геохимических исследований, а также высокопроизводительного бурового оборудования.

Подпрограмма также предусматривает развитие государственного мониторинга геологической среды для обеспечения органов исполнительной власти информацией о тенденциях ее изменения под воздействием природных и антропогенных факторов и повышения эффективности государственного управления в области изучения и использования подземных водных ресурсов, гидрогеологического, инженерно-геологического и геоэкологического обеспечения недропользования. Будет продолжено ведение федерального и территориальных фондов геологической информации, развитие государственного банка цифровой геологической информации. Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 5.

Эффективность подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы позволит увеличить поисково-разведочный задел, что обеспечит необходимый уровень прироста полезных ископаемых, достижение оптимального соотношения между приростом запасов и добычей полезных ископаемых и, в конечном счете, повысит обеспеченность экономики страны основными видами минерально-сырьевых ресурсов за счет:

прироста ресурсного потенциала углеводородного сырья в объеме 18-20 млрд. тонн условного топлива, а также дефицитных стратегических видов твердых полезных ископаемых стоимостью не менее 4 трлн. рублей;

прироста балансовых запасов нефти и газа в объеме около 4 млрд. тонн условного топлива общей ценностью около 18 трлн. рублей, угля и урана ценностью 4,4 трлн. рублей и стратегических видов твердых полезных ископаемых ценностью не менее 4 трлн. рублей.

Поступления от уплаты налогов и платежей в бюджетную систему страны за пользование природными ресурсами недр за период реализации подпрограммы составят около 1,77 трлн. рублей. Внедрение в сферу геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов передовых технико-технологических разработок позволит получить экономический эффект в размере 67-68 млрд. рублей.

Экологический эффект от реализации мероприятий подпрограммы по внедрению рациональных и

природосберегающих технологий недропользования за счет снижения возможного ущерба оценивается в размере 86-87 млрд. рублей.

Социально-экономическая эффективность подпрограммы будет заключаться в следующем: создание поисково-разведочного задела для проведения разведочных и добычных работ позволит сохранить и создать около 8-10 тыс. рабочих мест; интенсификация темпов воспроизводства и использования минерально-сырьевой базы, улучшение территориального размещения добывающих предприятий, их обеспечение запасами полезных ископаемых позволит создать 250-300 тыс. рабочих мест.

Таблица 4

Мероприятия подпрограммы "Минерально-сырьевые ресурсы"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

Финан-	В том числе	Источники финансирования	Ожидаемые результаты
совые +	+-----+		
средства	2002 год	2003 год	2004 год
на			
2002-			
2010			
годы -			
всего			

Работы долговременного характера 1. Государственное создание государственных геологическое изучение и геологических карт, выявление ресурсного построение глубинных потенциала перспективных региональных территорий суши, а также геофизических профилей и континентального шельфа разрезов с выделением Российской Федерации, дна перспективных Мирового океана и нефтегазоносных и Антарктики: минерагенических областей, зон, районов и геолого-геофизические и 2158 90 164 214 1690 2158 - - площадей для проведения геолого-съёмочные работы региональных поисковых на территории Российской работ и оценки общего Федерации ресурсного потенциала слабо изученных геолого-геофизические и 3368 190 252 328,9 2597,1 3368 - - территорий. Получение геолого-съёмочные работы в геолого-геофизической Мировом океане и информации для Антарктике потребностей Минобороны России, МЧС России и создание государственной 2856 130 216,2 282,1 2227,7 2856 - - других ведомств. сети опорных геофизических Выполнение Россией профилей, параметрических взятых обязательств и сверхглубоких скважин перед Международным органом ООН по Морскому работы специального 1265 60 95,6 124,7 984,7 1265 - - дну. Оценка геологического назначения локализованного потенциала минерально- геолого-геофизические 435 30 32,1 41,9 331 435 - - сырьевых ресурсов в работы по прогнозу Мировом океане суммарной землетрясений стоимостью около 110 млрд. долларов.

Закрепление позиций России в Антарктике.

Районирование территории Российской Федерации по степени геодинамической активности для оценки перспектив их

хозяйственного освоения 2. Локализация и оценка локализация потенциала ресурсного потенциала минерально-сырьевых нераспределенного фонда ресурсов суммарной недр в освоенных и новых стоимостью 44,5 трлн. рублей, в том числе: восполнения запасов топливно-энергетических минерального сырья: ресурсов (нефть, газ, уран, уголь) суммарной геолого-геофизические, 14037,9 793,4 1050,3 1370,6 10823,6 14037,9 - - стоимостью не менее 40 геолого-съёмочные работы трлн. рублей; по локализации ресурсного высоколиквидных ресурсов потенциала на территории (золото, платина, Российской Федерации алмазы) суммарной стоимостью не менее 2,5 формирование федерального 32819,3 2220 2462 2653,5 25483,8 31119,3 700 1000 трлн. рублей; фонда резервных ресурсов на замещение месторождений полезных импорта (хром, титан, ископаемых, в том числе на марганец) суммарной континентальном шельфе стоимостью не менее 1 трлн. рублей; поисково-оценочные работы 19720,9 1140 1473,5 1922,8 15184,6 19720,9 - - ресурсов для обеспечения на углеводородное сырьё высоких технологий (тантал, ниобий, редкие поисково-оценочные работы 667,5 40 49,8 64,9 512,8 667,5 - - земли и др.) суммарной на твердые горючие стоимостью не менее 0,5 полезные ископаемые трлн. рублей; ресурсов подземных вод поисково-оценочные работы 5216,1 220 396,2 517 4082,9 5216,1 - - суммарной стоимостью не на урановое сырьё менее 0,5 трлн. рублей. Формирование поисково-оценочные работы 2187,9 150 161,6 210,9 1665,4 2187,9 - - федерального фонда на черные, цветные и резервных участков и редкие металлы месторождений. Геолого-экономическая поисково-оценочные работы 4406,5 190 334,4 436,3 3445,8 4406,5 - - оценка промышленной на благородные металлы и значимости и алмазы инвестиционной привлекательности поисково-оценочные работы 1007,9 50 76 99,1 782,8 1007,9 - - рудопроявлений и на неметаллические месторождений, в том полезные ископаемые числе на континентальном шельфе и в Мировом воспроизводство и охрана 1133,9 80 83,6 109,1 861,2 1133,9 - - океане подземных пресных и термальных вод 3. Геолого-разведочные 172387,4 12196,1 12703,8 16576,9 130910,6 - 136247,4 36140 перевод ресурсного работы с целью обеспечения потенциала в запасы прироста разведанных добываемого сырья: запасов топливно- топливно-энергетического энергетического сырья (нефть, газ, уран, (нефть, газ, уголь, уран), уголь) суммарной высоколиквидных полезных стоимостью 22,4 трлн. ископаемых (золото, рублей; высоколиквидного платиноиды, алмазы), сырья (золото, платина, на замещение импорта алмазы) суммарной (марганец, хром, титан), стоимостью не менее 2 сырья для обеспечения трлн. рублей; сырья для высоких технологий замещение импорта (хром, (редкоземельные металлы и титан, марганец) др.), подземных вод суммарной стоимостью не менее 1 трлн. рублей; сырья для обеспечения высоких технологий (тантал, ниобий, редкоземельные металлы и др.) суммарной стоимостью не менее 1 трлн. рублей; подземных вод суммарной стоимостью не менее 0,5 трлн. рублей 4. Государственная 3800 100 293,4 382,9 3023,7 3800 - - создание государственных гидрогеологическая, инженерно-геологических инженерно-геологическая и и геолого-экологических геоэкологическая съёмка и карт масштабов 1:1000000 картирование для и 1:200000 для регулирования охраны недр проектирования, и обеспечения безопасного строительства и

использования эксплуатации инженерных геологической среды сооружений и снижения негативных воздействий

на геологическую среду 5. Техническое 4830,9 100 375,2 489,6 3866,1 4830,9 - - внедрение высоко-переворужение геолого- производительного горно- разведочных работ, проходческого, бурового производство и и обогатительного приобретение специальной оборудования, повышение техники, транспортных производительности и средств, приборов и эффективности геолого- оборудования, полевого и разведочных работ экспедиционного снаряжения и другого имущества 6. Реконструкция 200,1 20 20,3 20,5 139,3 200,1 - - сохранение эталонных производственных (в том коллекций керна по числе кернохранилищ) и основным минерально- социально-культурных сырьевым регионам, объектов улучшение условий труда

работников отрасли Итого по разделу 272498,3 17799,5 20240 25845,7 208613,1 98410,9 136947,4 37140

Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 7. Научное обеспечение повышение геологического изучения и результативности и воспроизводства снижение затрат при минерально-сырьевой базы: поисках и оценке объектов минерального

по работам 2197,9 102 102 179,5 1814,4 2197,9 - - сырья общегеологического назначения

по воспроизводству 3262 218 218 274,7 2551,3 3262 - - минерально-сырьевых ресурсов 8. Научное обоснование и 3337,8 315 315 260,7 2447,1 3337,8 - - повышение эффективности разработка новых геологического изучения технических средств и и комплексного технологий геолого- использования разведочных работ минерально-сырьевых (научно-исследовательские ресурсов на суше, и опытно-конструкторские континентальном шельфе и работы) в Мировом океане

9. Экономическое, 2335,8 165 165 181,1 1824,7 2335,8 - - разработка научно- правовое, информационное и методических обоснований организационное для нормативно-правового обеспечение системы и информационного управления обеспечения недропользованием недропользования, усиление государственного регулирования в сфере изучения, воспроизводства, использования минерально-сырьевых ресурсов и охраны недр, повышение эффективности системы лицензирования недропользования Итого по разделу 11133,5 800 800 896 8637,5 11133,5 - -

Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов 10. Государственный 11087,4 280 857,1 1118,4 8831,9 7150,8 2000 1936,6 текущая оценка и прогноз мониторинг состояния и состояния недр с целью охрана геологической среды предупреждения опасных природных и техногенных процессов 11. Государственное 5888,1 170 453,5 591,7 4672,9 5888,1 - - создание интегрированной геологическое многоуровневой системы информационное обеспечение фондовой геологической недропользования информации на базе современных компьютерных

и телекоммуникационных

технологий Итого по разделу 16975,5 450 1310,6 1710,1 13504,8 13038,9 2000 1936,6 Итого по подпрограмме 300607,3 19049,5 22350,6 28451,8 230755,4 122583,3 138947,4 39076,6

Таблица 5

Ресурсное обеспечение подпрограммы "Минерально-сырьевые ресурсы"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

Источники и направления | Объем | В том числе:

финансирования | финанси- +-----

| рования -| 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| всего | год | год | год | год | год | год | год | год | год -----

----- Средства федерального - - - - - бюджета,

предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции - - - - -

НИОКР - - - - - Средства федерального 122583,3 6853,3 8470 9700 11150 12820 14740 16950

19500 22400 бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности - всего

в том числе

оплата услуг 11133,5 800 800 896 1094,5 1203,7 1324,1 1456,4 1602,1 1956,7

научно-исследовательских

организаций Средства бюджетов субъектов 138947,4 9576,2 10744 14800 14376,7 15901,7 16897,8

18000 18700,5 19950,5 Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных 39076,6

2620 3136,6 3951,8 3810,1 4225,9 4645,5 4994,9 5591,8 6100 источников Итого по подпрограмме

300607,3 19049,5 22350,6 28451,8 29336,8 32947,6 36283,3 39944,9 43792,3 48450,5

Подпрограмма "Леса"

В границах России лесной фонд занимает около 70 процентов площади всех земель, лесистость составляет 45,3 процента, что превышает среднемировой показатель (27 процентов) и показатели таких лесных стран, как Канада (42 процента), Бразилия (40 процентов), США (32 процента), и свидетельствует о большой экономической и глобальной экологической ценности российских лесов.

В структуре производства промышленной продукции в 1999 году продукция лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности составила 4,8 процента.

Валютные поступления от экспорта лесоматериалов и продуктов их переработки (бумага газетная и др.) составили более 2 млрд. долларов.

Леса оказывают огромное воздействие на экологическое состояние природных комплексов.

Согласно Лесному кодексу Российской Федерации лесной фонд отнесен к федеральной собственности.

Общая площадь земель лесного фонда России составляет на 1 января 2001 г. 11785,5 млн. гектаров, в том числе покрытых лесной растительностью - 774,2 млн. гектаров, из них ценными хвойными породами - 508,7 млн. гектаров, твердолиственными породами (дуб, бук и др.) - 17,5 млн. гектаров.

Общий запас древесины составляет 76,3 млрд. куб. метров, в том числе в спелых и перестойных лесах - 42 млрд. куб. метров. Из не покрытых лесом земель лесного фонда на 32,9 млн. гектаров требуется проведение лесовосстановительных мероприятий.

В настоящее время в лесном хозяйстве накопились проблемы, от решения которых зависит эффективное и рациональное использование лесных ресурсов страны при безусловном сохранении глобальной экологической значимости российского леса.

Федеральная целевая программа "Леса России на 1997-2000 годы" не решила основные задачи в полной мере. Она проводилась в условиях резкого спада использования расчетной лесосеки по

главному пользованию: при расчетной лесосеке в 500 млн. куб. метров фактическая заготовка древесины осуществлялась в объеме около 100 млн. куб. метров. Это в свою очередь сказалось на доходах федерального бюджета и бюджетах других уровней.

Крайне недостаточное финансирование лесного хозяйства, охраны лесов от пожаров отрицательно сказалось не только на выполнении установленных показателей, но и на технологическом уровне проведения лесохозяйственных мероприятий и состоянии лесов, привело к резкому истощению материально-технической базы и сокращению кадрового потенциала лесной противопожарной службы. В результате возросло число крупных лесных пожаров, нередко принимающих катастрофический характер.

Сократились исследования по созданию теоретической и практической базы в области управления лесами, информатизации, мониторинга состояния лесов, сертификации лесной продукции, лесоустройства, применения дистанционных методов оценки состояния лесов, подверженных естественному и антропогенному воздействию.

В последние годы резко уменьшилась площадь лесного фонда, занимаемая такими ценными твердолиственными породами, как ясень на Дальнем Востоке, дуб и бук в районах Северного Кавказа, а также хвойными лесами в северных и дальневосточных районах страны.

Среди проблем лесного хозяйства в настоящее время наиболее острыми являются:

обеспечение своевременного восстановления не покрытых лесом земель лесного фонда, сгоревших и вырубленных лесов, особенно в европейской части страны, восстановление ценных твердолиственных насаждений (высокоствольных дубрав);

обеспечение охраны лесов от пожаров, защита их от вредителей. Только в 2000 году леса выгорели на площади 1,2 млн. гектаров, что выше уровня 1999 года на 70 процентов, а очагами вредителей и болезней было охвачено более 8,2 млн. гектаров леса (рост в 3 раза);

повышение показателей использования основного лесного ресурса и запасов спелых и перестойных лесов. В 2000 году расчетная лесосека использована в целом на 22 процента, а по хвойным лесам - на 27 процентов. Значительные запасы ценной древесины в районах Сибири, на северо-востоке страны, Дальнем Востоке, а также в Республике Коми и Архангельской области остаются недоступными для освоения.

Решение этих проблем требует проведения мероприятий по интенсификации ведения лесного хозяйства, подъема его на более высокий современный уровень, нового подхода к организации непрерывного многоцелевого использования лесов, применения новых технологий и прогрессивных методов инвентаризации лесных ресурсов и управления лесным хозяйством.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции, и как важнейшего природоформирующего компонента окружающей природной среды на основе рационального и неистощительного лесопользования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

сохранение экологического и ресурсного потенциала лесов, их биологического разнообразия путем своевременного воспроизводства, поддержания состава и структуры лесного фонда, создания оптимальных экологических условий для сохранения жизнеспособности лесных популяций и видов растительного и животного мира;

обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития;

обеспечение устойчивого состояния лесных экосистем в условиях радиационного загрязнения и других видов интенсивного антропогенного воздействия.

Для реализации основных задач в условиях ограниченных финансовых ресурсов выделены следующие приоритетные направления:

определение ресурсного потенциала лесов России, совершенствование организационной, технической и технологической базы лесоустроительных работ, переход в перспективе к постоянному лесоустройству на основе компьютеризации, геоинформационных технологий (ГИС-технологий) и др.;

воспроизводство ресурсного потенциала лесов, повышение их продуктивности и качества путем оптимизации методов лесовосстановительных работ, использование достижений лесной генетики и селекции в лесном семеноводстве, применение современных технологий лесовыращивания; охрана лесов от пожаров путем обеспечения оперативного обнаружения и тушения лесных пожаров силами наземной и авиационной охраны лесов, материально-техническое оснащение лесопожарных служб, проведение предупредительных (профилактических) противопожарных мероприятий, создание системы мониторинга лесных пожаров;

улучшение экологического состояния лесов и сохранение их биоразнообразия путем совершенствования методов ведения лесного хозяйства в лесах, подверженных радиационному загрязнению, повышение роли биологических мер в борьбе с вредителями и болезнями леса, сохранение лесных биогеоценозов, разнообразия животного мира и среды его обитания; совершенствование нормативно-правовой базы и информационных систем, разработка экономических и экологических обоснований в области управления и ведения лесного хозяйства, лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса, разработка проектов комплексной реабилитации лесных земель, нарушенных вследствие интенсивного антропогенного воздействия. Подпрограмма будет выполняться в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) основное внимание будет уделено увеличению объемов работ по лесоустройству и мониторингу состояния лесов, которые совместно с подготовкой законодательной и нормативно-правовой базы в сфере лесопользования создадут условия для перехода к устойчивому развитию ресурсной базы лесного хозяйства.

В результате реализации мероприятий II этапа (2005-2010 годы) ресурсный потенциал лесов России в полной мере обеспечит потребности промышленности, включая экспорт, и населения страны на древесную и недревесную продукцию леса.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 6).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

техническое перевооружение лесохозяйственных, противопожарных и лесоохранных работ; разработка новых технологий и технических средств с целью обеспечения безотходного, природосберегающего использования лесных ресурсов;

увеличение площади ценных лесных насаждений и увеличение отводов лесосечного фонда;

улучшение санитарного состояния лесов, стабилизация радиоактивной обстановки в лесах, строительство дорог лесохозяйственного и противопожарного назначения;

создание федерального резервного фонда лесных семян на случай неурожайных лет, выращивание посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения;

увеличение количества и улучшение состояния ценных видов животных, обитающих в лесах;

научное обеспечение изучения и воспроизводства лесных ресурсов с целью разработки новых прогрессивных технологий и методов воспроизводства лесных ресурсов;

совершенствование механизмов экономического и правового регулирования лесопользования, внедрения ГИС-технологий и систем.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 7.

Эффективность подпрограммы

В результате реализации подпрограммы ожидается существенное улучшение состояния лесного фонда, основными факторами которого являются лесовосстановление на площади 6900 тыс.

гектаров, лесоразведение на площади 160 тыс. гектаров, ввод молодых лесных посадок в категорию

ценных лесных насаждений на площади 9500 тыс. гектаров, улучшение санитарного состояния лесов на площади 10400 тыс. гектаров и снижение опасности лесных пожаров с предотвращением ущерба в размере более 2 млрд. рублей в год.

Это позволит обеспечить подготовку лесосеченого фонда под рубки главного и промежуточного лесопользования в объеме до 220 млн. куб. метров в год, что создаст условия для повышения доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов за счет налоговых платежей до 36,4 млрд. рублей, валютных поступлений от экспорта леса - до 5 млрд. долларов США, для увеличения доли лесного комплекса в валовом внутреннем продукте страны до 5 процентов, доли участия в общем выпуске промышленной продукции - до 10 процентов, числа работающих - до 15 процентов от общего числа трудоспособного населения.

Социальная эффективность подпрограммы определяется прежде всего комплексом мер, направленных на улучшение условий труда работников лесного хозяйства всех уровней, создание современных и наполнение новым содержанием традиционных профессий, что является стимулом для привлечения молодых кадров.

В экологическом плане эффективность подпрограммы обусловлена увеличением доли генетически высокоустойчивых к природным и антропогенным нагрузкам насаждений (особенно это касается густонаселенных районов европейской части России), расширением территорий, на которых будет обеспечено сохранение биоразнообразия и совершенствование организации природопользования.

Таблица 6

Мероприятия подпрограммы "Леса"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| Финан- | В том числе | Источники финансирования | Ожидаемые результаты

| совые +-----+-----|

| средства| 2002 | 2003 | 2004 | 2005- | феде- | бюджеты| внебюд- |

| на | год | год | год | 2010 | ральный | субъек- | жетные |

| 2002- | | | | | годы | бюджет | тов | источ- |

| 2010 | | | | | | Россий- | ники |

| годы - | | | | | | ской | |

| всего | | | | | | Федера- | |

| | | | | | ции и | |

| | | | | | местные| |

| | | | | | бюджеты| | -----

Работы долговременного характера 1. Техническое перевооружение 3091 220,7 265 318 2287,3 711 - 2380 повышение эффективности и лесохозяйственного снижение трудоемкости производства, в том числе лесохозяйственных мероприятий противопожарных и за счет использования лесоохранных работ, современных технических приобретение средств лесохозяйственной, противопожарной техники 2. Модернизация и 1264 90,4 108,5 130,2 934,9 344 - 920 улучшение технических и реконструкция зданий и эксплуатационных сооружений аэропортов, характеристик зданий и обеспечивающих авиалесоохрану сооружений аэропортов, ("Пески" и "Енисейский обеспечивающих меридиан"), строительство и авиалесоохрану, снижение реконструкция лесопожарных потерь от лесных пожаров полигонов для испытаний новой лесопожарной техники 3. Строительство и 1468,9 80,9 113,3 136 1138,7 268,9 - 1200 повышение оперативности и обустройство объектов для улучшение системы наземных борьбы с лесными пожарами, в способов борьбы с лесными том числе пожарами пожарно-наблюдательных вышек, пожарно-химических станций, лесных кордонов и других объектов, приобретение средств связи, сигнализации Итого по разделу 5823,9 392 486,8 584,2 4360,9 1323,9 - 4500

Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 4. Научное обеспечение 567,7 26,2 30,4 36 475,1 166,9 - 400,8 разработка новых изучения и воспроизводства прогрессивных технологий и лесных ресурсов (разработка методов воспроизводства новых методов, технологий и лесных ресурсов, внедрение технологического оборудования технологий с использованием для воспроизводства лесных геоинформационных систем ресурсов, создание (ГИС-технологий) информационных ресурсов и систем) 5. Разработка 121,7 6,2 8 10,1 97,4 53,3 - 68,4 создание опытных конструкций, высокоэффективных технических проектов, новых машин и средств и технологий для механизмов для рационального безотходного, использования лесных ресурсов природосберегающего использования лесных ресурсов 6. Научно-методические 121,6 6,6 8,4 10,1 96,5 53 - 68,6 совершенствование обоснования для государственного законодательного, регулирования в области нормативно-правового, использования и экономического и воспроизводства лесных организационного ресурсов регулирования лесного хозяйства и лесопользования Итого по разделу 811 39 46,8 56,2 669 273,2 - 537,8

Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов 7. Лесоустройство, уточнение запасов и инвентаризация и мониторинг характеристик состояния состояния лесного фонда, лесных ресурсов, находящегося в ведении:

МПР России (757 млн. га) 1551,4 118,9 132,8 141,5 1158,2 1551,4 - - разработка проектов Минсельхоза России (38 млн. 720* 65 70 70 515 220 - 500 организации ведения лесного га) хозяйства для конкретных территорий 8. Лесовосстановление и улучшение состояния лесного лесоразведение (заготовка фонда, создание федерального семян, создание собственных резервного фонда семян на единичных генетико-семенных случаях неурожайных лет, комплексов, выращивание обеспечение стандартным посадочного материала, посев, посадочным материалом работ посадка леса, содействие по лесовосстановлению и естественному возобновлению) лесоразведению, закладка по лесному фонду, объектов постоянных находящемуся в ведении: лесосеменных баз, в том числе

МПР России 8585,9 658,1 735 783,1 6409,7 787,3 6520,6 1278 лесосеменных плантаций и (лесовосстановление - 6300 постоянных лесосеменных тыс. га, лесоразведение - участков 135 тыс. га)

Минсельхоза России 550* 57,5 57,7 58,8 376 - 550 - (лесовосстановление - 600 тыс. га, лесоразведение - 25 тыс. га) 9. Обеспечение использования 3476 266,4 297,6 317 2595 602 - 2874 уточнение запасов, улучшение лесных ресурсов (отвод использования лесных лесосек под рубки главного и ресурсов, увеличение объемов промежуточного пользования) заготовки древесины по главному пользованию до 220 млн. куб. м в год 10. Создание транспортной 1183 90,7 101,2 107,9 883,2 486,3 - 696,7 улучшение организации ведения инфраструктуры в лесном лесного хозяйства и фонде - строительство и ввод лесопользования, повышение 5417 км дорог оперативности при доставке лесохозяйственного назначения рабочих, техники и средств по лесному фонду, пожаротушения находящемуся в ведении

МПР России 11. Система мероприятий по вводу молодняков в категорию ухода и переводу молодняка в хозяйственно ценных разряд хозяйственно ценных насаждений, улучшение древесных пород по лесному породного состава фонду, находящемуся в лесонасаждений ведении:

МПР России (9050 тыс. га) 2798,3 214,5 239,5 255,2 2089,1 1528,3 - 1270 Минсельхоза России (450 тыс. 90* 9,5 9,5 9,5 61,5 - - 90 га) 12. Противопожарное предупреждение возникновения обустройство территории и распространения лесных лесного фонда пожаров, сокращение убытков (противопожарные барьеры, от лесных пожаров более чем защитные минерализованные на 2 млрд. рублей в год полосы, разрывы

и др.) по лесному фонду, находящемуся в ведении:

МПР России (1443 тыс. км) 8463,5 648,7 724,5 772 6318,3 3566 - 4897,5

Минсельхоза России (380 тыс. 1100* 70 95,1 111,4 823,5 100 - 1000

км) 13. Организационно-технические повышение оперативности работ меры по тушению пожаров с по обнаружению и тушению применением наземных и лесных пожаров, сокращение авиационных средств, в том убытков лесного хозяйства числе аренда воздушных судов, стоянок вертолетов и взлетных полос, привлечение транспортных средств, организация лесопожарных формирований, пожарно-химических станций для лесного фонда, находящегося в ведении:

МПР России 11165,4 855,2 955,7 1018,3 8336,2 8382,4 1683 1100

Минсельхоза России 935,7* 86,4 89 96 664,3 100 90,1 745,6 14. Защита леса от вредителей улучшение санитарного и болезней (санитарная и состояния лесов профилактическая химико-биологическая обработка лесных массивов) по лесному фонду, находящемуся в ведении:

МПР России (10 млн. га) 1547,1 118,6 132,4 141,1 1155 648,4 898,7 -

Минсельхоза России (0,4 млн. 252,8* 12 14 15,8 211 52,8 - 200

га) 15. Проведение биотехнических 182 14 15,6 16,6 135,8 46,3 - 135,7 увеличение количества и мероприятий на площади 45 улучшение состояния ценных млн. га для улучшения среды видов животных, обитающих в обитания животного мира лесах 16. Организация радиационного 182,1 13,8 15,6 16,7 136 138,9 - 43,2 стабилизация радиационной контроля, применение обстановки в лесах спецтехнологий на площади 1 млн. га для снижения уровня радиационного загрязнения Итого по лесному фонду, находящемуся в ведении:

МПР России 39134,7 2998,9 3349,9 3569,4 29216,5 17737,3 9102,3 12295,1

Минсельхоза России 3648,5* 300,4 335,3 361,5 2651,3 472,8 640,1 2535,6 Итого по разделу 42783,2 3299,3 3685,2 3930,9 31867,8 18210,1 9742,4 14830,7 Итого по подпрограмме 49418,1 3730,3 4218,8 4571,3 36897,7 19807,2 9742,4 19868,5

* За счет средств федерального бюджета, выделяемых Минсельхозу России на проведение лесохозяйственных мероприятий, средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Таблица 7

Ресурсное обеспечение подпрограммы "Леса"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

Источники и направления |Объем | В том числе

финансирования |финанси- +-----

|рования -| 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

|всего | год | год | год | год | год | год | год | год | год -----

----- Средства федерального 1449,1 103,4 116,8 129,6 142,5 156,7 172,4

189,7 208,6 229,4 бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего

в том числе:

государственные инвестиции 1323,9 94,4 106,7 118,4 130,2 143,2 157,5 173,3 190,6 209,6

НИОКР 125,2 9 10,1 11,2 12,3 13,5 14,9 16,4 18 19,8 Средства федерального 18358,1 1657,9 1739,4

1828,9 1923 2022 2126,1 2236 2351,6 2473,2 бюджета, предусматриваемые ежегодно

государственным заказчикам подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности - всего в том числе по лесному

фонду, находящемуся в

ведении:

МПР России 17885,3 1619,9 1701,4 1787,1 1877 1971,4 2070,4 2174,7 2284,2 2399,2

Минсельхоза России 472,8 38 38 41,8 46 50,6 55,7 61,3 67,4 74 Средства бюджетов субъектов 9742,4 628,5 814,1 858,6 998,6 1088,3 1179 1278,8 1388,4 1508,1 Российской Федерации и местных бюджетов - всего

в том числе по лесному фонду, находящемуся в ведении:

МПР России 9102,3 562 746,4 789,8 928,6 1017,2 1106,8 1205,5 1314 1432

Минсельхоза России 640,1 66,5 67,7 68,8 70 71,1 72,2 73,3 74,4 76,1 Средства внебюджетных 19868,5 1340,5 1548,5 1754,2 1962,4 2181 2408,2 2635,1 2881,4 3157,2 источников - всего

в том числе по лесному фонду, находящемуся в ведении:

МПР России 17332,9 1144,6 1318,9 1503,3 1695,7 1893,3 2092,6 2311,8 2553 2819,7

Минсельхоза России 2535,6 195,9 229,6 250,9 266,7 287,7 315,6 323,3 328,4 337,5 Итого по подпрограмме 49418,1 3730,3 4218,8 4571,3 5026,5 5448 5885,7 6339,6 6830 7367,9

Подпрограмма "Водные ресурсы и водные объекты"

В России сосредоточено около четверти мировых запасов пресных поверхностных и подземных вод. Среднемноголетние ресурсы речного стока России составляют 4,3 тыс. куб. метров в год (10 процентов мирового речного стока), или около 30 тыс. куб. метров в год на одного жителя. Вместе с тем на наиболее развитые в промышленном и сельскохозяйственном отношении регионы страны приходится 8 процентов общего объема речного стока (менее 3 тыс. куб. метров в год на одного жителя). В озерах сосредоточено около 24,1 тыс. куб. километров пресных вод.

В России создан мощный водохозяйственный комплекс для обеспечения потребностей в воде населения, промышленности, сельского хозяйства, гидроэнергетики, для развития судоходства, рыбного промысла, рекреации. Стоимость основных производственных фондов водохозяйственного комплекса оценивается в 350 млрд. рублей. Основную их часть составляют системы территориального перераспределения стока (41 процент), гидроузлы и гидросооружения для регулирования стока рек (25 процентов), системы и сооружения для водообеспечения орошаемого земледелия и сельскохозяйственного водоснабжения (13 процентов). Стоимость сооружений для защиты от вредного воздействия вод составляет лишь 3 процента (должна составлять не менее 10-15 процентов).

Важная роль в водохозяйственном комплексе принадлежит водохранилищам, которые обеспечивают регулирование во времени стока рек. Функционирует свыше 30 тыс. водохранилищ общей вместимостью 800 куб. километров, из них 325 крупных и особо крупных (вместимостью более 10 млн. куб. метров каждое).

В экономике России используется около 220 куб. километров воды в год, в том числе из природных водных объектов забирается 86 куб. километров в год (пресных поверхностных вод - 69 куб. километров, морских вод - 5 куб. километров, подземных вод - 12 куб. километров), а 127 куб. километров находится в оборотных и повторно-последовательных системах водоснабжения.

Наибольший удельный вес использования воды из источников приходится на энергетику (44 процента), жилищно-коммунальное хозяйство (20 процентов) и сельское хозяйство (19 процентов). Несмотря на сокращение в последние годы объемов использования воды, в ряде бассейнов нужды населения, промышленности, водного транспорта, рыбного хозяйства, гидроэнергетики и других отраслей в полной мере не обеспечиваются.

В России насчитывается около 3 млн. гидротехнических сооружений, в основном это водохранилища и накопители различного назначения.

Большая часть гидросооружений принадлежит различным субъектам хозяйствования (65 процентов водохранилищ объемом менее 1 млн. куб. метров и 62 процента - объемом более 1 млн. куб. метров).

В государственной собственности находится немногим более 3 процентов водохранилищ объемом менее 1 млн. куб. метров, около 8 процентов водохранилищ объемом более 1 млн. куб. метров и свыше 25 процентов накопителей жидких отходов.

Средний срок службы гидротехнических сооружений без реконструкции и ремонта составляет 40-50 лет, и большинство сооружений уже выработали свой ресурс, а отсутствие необходимых финансовых средств не позволяет их содержать в надлежащем техническом состоянии.

Особую опасность представляет техническое состояние русловых плотин. В случае возможных аварий на этих плотинах в зону поражения могут попасть многие населенные пункты, тысячи предприятий, миллионы гектаров сельскохозяйственных угодий.

Постоянной проблемой является вредное воздействие вод - паводки, наводнения, подтопление и затопление ценных земель, населенных пунктов и объектов экономики. На паводкоопасных территориях, составляющих в целом по России свыше 400 тыс. кв. километров, ежегодно подвергаются затоплению до 50 тыс. кв. километров. Наиболее паводкоопасными районами являются Приморский край, Сахалинская и Амурская области, Забайкалье, Средний и Южный Урал, Северный Кавказ и Восточная Сибирь.

На всех крупных водохранилищах происходят интенсивный размыв и обрушение берегов, создающие угрозу для населенных пунктов и ведущие к затоплению и заболачиванию сельскохозяйственных земель. Пойменные земли большинства нерегулированных водотоков представляют собой паводкоопасные территории.

Из-за недостаточного финансирования за последние 10 лет противопаводковые мероприятия в требуемом объеме не проводились.

В рамках реализации подпрограммы необходимо решить следующие ключевые проблемы в сфере использования, восстановления и охраны водных объектов:

обеспечение потребностей населения и экономики России в водных ресурсах на основе эффективного использования водно-ресурсного потенциала;

обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений;

предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод;

обеспечение национальных интересов России в области совместного использования и охраны трансграничных водных объектов.

Указанные проблемы имеют межотраслевой и межведомственный характер, и их решение на территориях бассейнов всех крупных рек России возможно с участием субъектов Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Вопросы улучшения качества водных ресурсов отнесены к подпрограмме "Регулирование качества окружающей природной среды".

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является обеспечение потребностей экономики и населения в водных ресурсах, повышение технического уровня и безопасности функционирования водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, снижение ущерба от вредного воздействия вод.

Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

в области водообеспечения населения и объектов экономики, а также предотвращения вредного воздействия вод - реконструкция и строительство сооружений для регулирования стока и комплексного использования водных ресурсов, осуществление противооползневых, берегозащитных и профилактических противопаводковых мероприятий;

в области охраны и восстановления водных объектов - осуществление водоохранных мероприятий и контроля за состоянием водных объектов;

в области безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений - завершение инвентаризации гидротехнических сооружений с определением степени безопасности их дальнейшего функционирования, проведение их реконструкции, капитального и текущего ремонта, ведение

регистра гидротехнических сооружений;

в области научного, правового и информационного обеспечения устойчивого водопользования - совершенствование нормативно-правовой базы, развитие информационных систем, разработка и внедрение организационно-экономических механизмов управления водным фондом Российской Федерации.

Реализация подпрограммы осуществляется в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) предусматривается выполнение первоочередных мероприятий, которые при относительно минимальных затратах могут обеспечить прекращение развития негативных тенденций в области использования и охраны водных ресурсов и стабилизацию состояния водных объектов в России, в том числе такие мероприятия, связанные с предотвращением вредного воздействия вод, как берегоукрепление (0,6 тыс. километров), строительство противоэрозионных и противооползневых сооружений, дамб для защиты от наводнений (0,5 тыс. километров), реконструкция аварийных гидротехнических сооружений.

На II этапе (2005-2010 годы) намечается осуществление мероприятий, которые обеспечат потребности экономики страны и населения в водных ресурсах, улучшение экологического и технического состояния водных объектов.

Учитывая, что предстоящий подъем экономики страны будет сопровождаться ростом потребности в водных ресурсах, на II этапе реализации подпрограммы особое внимание будет уделено внедрению водосберегающих технологий, развитию систем повторного и оборотного водоснабжения. По экспертным оценкам, увеличение водопотребления к 2010 году не должно превысить 10 процентов относительно уровня 2000 года.

Реализация мероприятий подпрограммы на водохозяйственных объектах страны предусматривается независимо от их формы собственности, ведомственной принадлежности и территориального размещения.

Мероприятия подпрограммы разработаны с учетом положений международных договоров по вопросам использования и охраны трансграничных водных объектов. Реализация подпрограммы обеспечит выполнение обязательств Российской Федерации по этим договорам.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 8).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

строительство и реконструкция гидроузлов и водохранилищ с целью улучшения водообеспечения потребителей и снижения негативного воздействия паводков и наводнений за счет регулирования стока;

строительство противоэрозионных, противооползневых, берегозащитных сооружений для предотвращения водной эрозии и развития оползней, дамб для защиты от наводнений, коллекторных сетей для снижения уровня грунтовых вод;

расчистка русел рек и ложа водохранилищ с целью восстановления пропускной способности водотоков, предотвращения деградации водных объектов и снижения вторичного загрязнения воды донными отложениями;

обустройство водоохранных зон и прибрежных защитных полос для защиты водных объектов от загрязнения, вынос производственных и других объектов с водоохранной территории, проведение лесопосадок и залужение пашни, упорядочение сельскохозяйственного использования земель;

разработка новых технологий и технических средств для русловыпрямительных, берегозащитных и других водохозяйственных работ;

расширение системы гидропостов и станций для развития системы контроля за состоянием водных объектов;

мониторинг состояния водных объектов и гидротехнических сооружений;

совершенствование государственного водного контроля и государственного надзора за

развитие информационной и нормативно-правовой базы с целью усиления государственного регулирования водопользования.

Эффективность подпрограммы

поддерживать природную способность водных объектов к самоочищению;

провести ряд мероприятий по защите населения и объектов экономики от вредного воздействия вод, особенно в паводкоопасных регионах России;

усовершенствовать систему информационного обеспечения ведения государственного водного кадастра, российского реестра водных объектов, российского регистра гидротехнических сооружений;

усовершенствовать законодательную и нормативно-правовую базу;

Реализация подпрограммы в значительной степени решит проблему обеспечения экономики и населения водными ресурсами, обеспечит экологически приемлемое состояние водных объектов и создаст благоприятные условия для проживания и отдыха населения.

Эффект от реализации мероприятий подпрограммы составит около 19,8 млрд. рублей в год, в том числе за счет предотвращения ущерба от затопления, подтопления и эрозии - 10 млрд. рублей, повышения уровня безопасности и предотвращения аварий на гидротехнических сооружениях - 9,8 млрд. рублей в год.

Мероприятия подпрограммы "Водные ресурсы и водные объекты"

COBYE +-----+

на	год	год	год	2010	ральный	субъек-	жетные
----	-----	-----	-----	------	---------	---------	--------

| 2010 | | | | | Россий- | ники |

| всего | | | | | Федера- | | |

||| ||| ||| ||| ||| ||| И ||| |||

бюджеты

Работы долговременного характера 1. Строительство и 3329,3 287,4 305,9 335,2 2400,8 290,3 2254,1 784,9 повышение реконструкция гидроузлов и зарегулированности стока в водохранилищ для целей водоснабжения, регулирования стока в орошения, комплексного целях водоснабжения, использования водных орошения, сглаживания ресурсов и уменьшения паводков (50 объектов) площади затопления;

повышения безопасности

гидротехнических
сооружений на 9,8

млрд. рублей в год 2. Строительство 3950,8 325 348,5 383,9 2893,4 344,5 2674,9 931,4
предотвращение водной противозерозионных, эрозии и оползней, противооползневых, снижение
ущерба от берегозащитных сооружений, вредного воздействия вод производство на 10 млрд. рублей
в год берегоукрепительных работ (общая протяженность 2 тыс. км) 3. Противонаводковые 9470,3
635,1 720,3 742,6 7372,3 833,2 6406,6 2230,5 защита прилегающих к рекам мероприятия
(строительство территорий в бассейнах рек дамб протяженностью 3 Дона, Оки, Кубани, Терека, тыс.
км для защиты от Амура наводнений) 4. Строительство 1457,4 126,1 134,3 145,9 1051,1 127,1 986,7
343,6 снижение уровня грунтовых коллекторных сетей вод, защита земель и протяженностью 1,5
тыс. км прилегающих территорий от для снижения уровня неблагоприятного грунтовых вод
воздействия водных
объектов 5. Разработка схем 306,8 22,5 23,9 25,9 234,5 26,8 207,9 72,1 формирование стратегии
комплексного использования развития водного хозяйства водных ресурсов в целом по страны,
разработка стране и по бассейнам прогнозов изменения крупных рек, создание запасов пресных вод
в геоинформационных систем стране в связи с для мониторинга глобальными изменениями
водохозяйственной климата и обезлесиванием обстановки Итого по разделу 18514,6 1396,1 1532,9
1633,5 13952,1 1621,9 12530,2 4362,5
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 6.
Разработка новых 742,4 56 61,6 65,7 559,1 63,1 413,2 266,1 повышение эффективности технологий и
технических водохозяйственных работ средств для русловыпрямительных, берегозащитных и других
водохозяйственных работ 7. Разработка нормативных 51,5 3,2 3,9 5,4 39 4,5 30,5 16,5 повышение
эффективности и методических документов государственного водного для организации и контроля
и эксплуатации проведения водных объектов государственного водного контроля 8. Разработка
методических 10,4 1,5 2,2 3,3 3,4 2,5 7,9 - обеспечение экологической документов для обеспечения и
технической безопасности государственного надзора гидротехнических за безопасностью
сооружений гидротехнических сооружений 9. Разработка 30,1 2,1 2,1 2,3 23,6 2,2 15,5 12,4
совершенствование научно-методических нормативно-правового и обоснований для
информационного законодательных и обеспечения развития нормативных правовых водного
хозяйства документов, системы документов по информационному обеспечению водного хозяйства
Итого по разделу 834,4 62,8 69,8 76,7 625,1 72,3 467,1 295
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих затрат 10. Расчистка русел 1891,9 155,8 181,6
203,2 1351,3 1238,7 510,5 142,7 восстановление и водотоков (протяженностью сохранение
пропускной 1500 км) и ложа способности водотоков водохранилищ 11. Обустройство 2880,2 187,9
227 309,3 2156 1826,9 862,6 190,7 предотвращение и водоохранных зон и ликвидация последствий
прибрежных защитных полос, негативного воздействия залужение деградированной хозяйственной
деятельности пашни на водные объекты 12. Государственный надзор 79,7 6,1 5,6 8,1 59,9 56,6 19,2
3,9 предупреждение аварий на за безопасностью гидротехнических гидротехнических сооружениях
сооружений (ведение Российского регистра гидротехнических сооружений, разработка и реализация
мероприятий по улучшению их технического состояния) 13. Развитие системы 808 23,3 24,1 32,3
728,3 491,4 258,7 57,9 повышение эффективности контроля состояния водных управления водным
фондом объектов, расширение России системы гидропостов и станций, приобретение оборудования
Итого по разделу 5659,8 373,1 438,3 552,9 4295,5 3613,6 1651 395,2 Итого по подпрограмме 25008,8
1832 2041 2263,1 18872,7 5307,8 14648,3 5052,7

Таблица 9

Ресурсное обеспечение подпрограммы "Водные ресурсы и водные объекты"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

Источники и направления | Объем | В том числе

финансирования |финанси-+-----

| рова- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| ния - | год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего | | | | | | | | | | ----- Средства

федерального 1694,2 167,2 169,8 173,8 177,8 182,4 190,6 199,8 210,8 222 бюджета,

предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего

в том числе:

государственные 1621,9 162 164 167,3 170,7 174,6 182 190,3 200,4 210,6

инвестиции

НИОКР 72,3 5,2 5,8 6,5 7,1 7,8 8,6 9,5 10,4 11,4 Средства федерального 3613,6 319,8 337,9 356,7 376,6

397,5 419,6 443,1 468 494,4 бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику

подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности Средства бюджетов 14648,3 1000

1140 1288,2 1442,8 1601,5 1761,6 1937,8 2131,6 2344,8 субъектов Российской Федерации и местных

бюджетов Средства внебюджетных 5052,7 345 393,3 444,4 497,7 552,4 607,6 668,4 735,2 808,7

источников Итого по подпрограмме 25008,8 1832 2041 2263,1 2494,9 2733,8 2979,4 3249,1 3545,6

3869,9

Подпрограмма "Водные биологические ресурсы и аквакультура"

Россия является одним из ведущих рыбопромышленных государств и занимает шестое место в мире по уловам рыбы и других водных биологических ресурсов.

В период реформирования экономики страны произошло снижение производственных показателей в рыбном хозяйстве и в настоящее время 30 процентов потребности в рыбных продуктах обеспечивается за счет импорта. Уровень технической оснащенности предприятий рыбного хозяйства постоянно снижается. Основные фонды отрасли физически изношены и морально устарели. Более 50 процентов рыбопромысловых судов выработали нормативные сроки эксплуатации.

С 1991 года по 2000 год общий объем вылова (добычи) водных биологических ресурсов отечественным рыбопромысловым флотом сократился более чем на 40 процентов, в исключительных экономических зонах иностранных государств - на 40 процентов и в открытой части Мирового океана за пределами национальной юрисдикции - на 77 процентов.

Океаническое рыболовство обеспечивает 92 процента (3,7 млн. тонн в 2000 году) вылова (добычи) водных биологических ресурсов. Доля вылова во внутренних водоемах составляет около 8 процентов (316 тыс. тонн в год). При этом производство продукции пресноводной аквакультуры сократилось в сравнении с 1990 годом в 3,5 раза. Снижение вылова обусловило уменьшение производства пищевой рыбной продукции с 3675 тыс. тонн в 1991 году до 2925 тыс. тонн в 2000 году.

Серьезно ухудшились условия воспроизводства водных биологических ресурсов в результате воздействия экологических и антропогенных факторов.

Развитие рыбохозяйственного комплекса России в перспективе требует системного решения ряда проблем на государственном и отраслевом уровнях.

К основным внутренним проблемам отрасли относятся:

недостаточная изученность водных биологических ресурсов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

наличие существенного дисбаланса между объемом общего допустимого вылова водных биологических ресурсов и добывающими мощностями флота;

увеличение вылова водных биологических ресурсов в исключительной экономической зоне

Российской Федерации в связи с сокращением отечественного промысла в исключительных

экономических зонах других стран и открытой части Мирового океана за пределами национальной юрисдикции;

неполное освоение промысла некоторых видов морских живых ресурсов, доступных для российского рыболовного флота в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в исключительных экономических зонах иностранных государств и открытых районах Мирового океана;

снижение объема и эффективности искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов;

значительный физический износ и моральное старение основных средств (в том числе флота), используемых для промысла водных биологических ресурсов;

недостаточный для современных условий уровень технологической и технической оснащенности рыбоперерабатывающих производств на судах и береговых предприятиях;

низкий уровень переработки экспортируемой рыбной продукции;

дефицит оборотных средств у рыбопромышленных предприятий.

К основным внешним проблемам отрасли относятся:

несовершенство правового обеспечения функционирования рыбной отрасли;

сокращение государственной поддержки предприятий рыбной отрасли;

удорожание товаров, потребляемых предприятиями рыбной отрасли, и стоимости услуг;

несовершенство системы контроля за сохранением водных биологических ресурсов, в том числе за внешнеторговыми операциями с продукцией морского рыбного промысла, произведенной на российских рыбопромысловых судах за пределами таможенной территории Российской Федерации;

усиление браконьерства и криминализации в сфере использования водных биологических ресурсов;

загрязнение рыбохозяйственных пресноводных водоемов и фактическое прекращение работ по рыбохозяйственной мелиорации естественных нерестилищ;

неразвитость рынка рыбных товаров;

ухудшение кадрового потенциала, нехватка специалистов;

недостаточный уровень менеджмента, организационной и консультационной работы по формированию и функционированию новых производственных, торговых и финансовых структур.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов, их эффективное использование для удовлетворения платежеспособного спроса внутреннего рынка на рыбные товары.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

развитие и совершенствование законодательной базы в области использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов;

совершенствование системы управления водными биологическими ресурсами поверхностных водных объектов, внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, их рационального использования и сохранения;

модернизация и качественное обновление основных производственных фондов отрасли, прежде всего рыбопромыслового флота и перерабатывающих мощностей;

развитие прибрежного рыболовства как одной из перспективных составляющих экономики рыбохозяйственных комплексов приморских регионов;

развитие отечественного рыболовства в исключительных экономических зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана за пределами национальной юрисдикции;

развитие аквакультуры;

увеличение поставок рыбных товаров на внутренний рынок;

расширение научных исследований и разработок в области водных биологических ресурсов и рыбного хозяйства.

Решение поставленных задач позволит в 2002-2010 годах значительно улучшить показатели

развития рыбного хозяйства (таблица 10).

Таблица 10

Намечаемые показатели развития рыбного хозяйства России

(тыс. тонн) -----

| 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2010

| год | год | год | год | год ----- Вылов рыбы и других водных

4100 4150 4200 4600 5000-5500 биологических ресурсов Выпуск товарной пищевой 2980 3020 3060

3500 3500-3725 рыбной продукции, включая консервы Экспорт пищевой рыбной 920 910 900 900 750

продукции, включая консервы

Реализация подпрограммы осуществляется в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) будут решаться задачи по максимальному использованию имеющегося производственного потенциала, в первую очередь рыбопромыслового флота и береговых мощностей, и осуществлению финансового оздоровления предприятий всех форм собственности. Должна быть создана благоприятная среда для функционирования отрасли, в том числе путем совершенствования законодательной базы в области использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов. Будут реализованы мероприятия по активизации отечественного промыслового судостроения, а также по развитию прибрежного рыболовства и аквакультуры, включая товарное рыбоводство.

На II этапе (2005-2010 годы) будут предприняты меры по становлению конкурентоспособной экономики рыбного хозяйства. Предстоит осуществить структурную перестройку производства в добывающей и обрабатывающей подотраслях на внутренних водоемах. Предусматривается рост добычи водных биологических ресурсов и производства конкурентоспособной продукции, включая продукцию аквакультуры.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 11).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

развитие рыбопромыслового флота и береговых производственных и непроизводственных структур;

создание условий и развитие аквакультуры;

повышение эффективности использования производственного потенциала рыбного хозяйства, формирование механизма обновления основных производственных фондов, в первую очередь промыслового флота;

создание единых комплексов по воспроизводству осетровых и лососевых видов рыб, включающих рыбоводные заводы;

комплекс мероприятий по охране естественных популяций и искусственному воспроизводству морских видов рыб и нерыбных объектов;

исследование и мониторинг состояния водных биологических ресурсов;

информационное обеспечение отрасли, развитие отраслевой системы мониторинга водных биоресурсов, создание глобальной морской системы связи при бедствии и обеспечении безопасности;

усиление государственного регулирования управления рыбным хозяйством.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 12.

Эффективность подпрограммы

Подпрограмма предусматривает в 2010 году довести объем вылова рыбы и нерыбных объектов до 5,5 млн. тонн (в том числе во внутренних водоемах - до 0,65 млн. тонн), что выше уровня 2000 года на 38 процентов; произвести 3,7 млн. тонн пищевой рыбной продукции, включая консервы, что на 27 процентов выше уровня 2000 года; произвести 800 млн. условных банок рыбных консервов, увеличив данный показатель в 2,1 раза по сравнению с 2000 годом. При увеличении добычи водных биоресурсов в 2010 году на 38 процентов по сравнению с 2000 годом балансовая прибыль от

основной деятельности увеличится на 84 процента.

Развитие рыбохозяйственного комплекса в перспективе позволит существенно расширить базу налогообложения, особенно в части пополнения местных бюджетов в наиболее отдаленных районах страны - на севере Европейской части России и Дальнем Востоке. В среднем ежегодно будут поступать в виде разного рода платежей, включая плату за водные биоресурсы, денежные средства в размере не менее 12 млрд. рублей. За период действия подпрограммы в федеральный бюджет можно ожидать поступления от налогов и платежей за пользование водными биологическими ресурсами на сумму более 100 млрд. рублей.

Развитие предприятий рыбного хозяйства в перспективе позволит сохранить рабочие места в рыбохозяйственных регионах, в том числе на Севере, создать не менее 40 тыс. рабочих мест на берегу в прибрежных районах, особенно на Дальнем Востоке (Камчатке, Сахалине и в Приморском крае).

Реализация намеченных в подпрограмме мероприятий, особенно в части развития флота, прибрежного рыболовства и аквакультуры, будет способствовать развитию смежных отраслей (судостроения, судоремонта, машиностроения, тарного производства) и других отраслей экономики - сельского хозяйства, пищевой индустрии, торговли и др.

Реализация подпрограммы позволит в 2010 году по сравнению с 2000 годом обеспечить дополнительную поставку на российский рынок отечественных рыбных товаров в объеме не менее 0,8 млн. тонн. В результате среднедушевое потребление их в стране за этот период возрастет более чем в 1,5 раза и составит не менее 18 килограммов.

Таблица 11

Мероприятия подпрограммы "Водные биологические ресурсы и аквакультура"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

|Финан- | В том числе | Источники финансирования|
|совые +-----+-----|
|средства| | | | |бюджеты| |
|на | | | | |субъек-| |
|2002- | | | | |тов | | Ожидаемые
|2010 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005- | феде- |Россий-|внебюд- | результаты
годы -	год	год	год	2010	ральный	ской	жетные	
всего					годы	бюджет	Федера-	источ-
					ции и	ники		
					местные			
					бюджеты		-----	

Работы долговременного характера 1. Развитие промыслового 42871,8 2147,8 2509,7 2513 35701,3 - -
42871,8 увеличение годовых флота уловов в 2010 году
в том числе до 5-5,5 млн. тонн,
производства рыбной строительство добывающего 35079,8 1619,6 1907,6 1908 29644,6 - - 35079,8
продукции, включая флота консервы, - до
в том числе: 3,5-3,7 млн. тонн,
рост экономической
большие суда (16 единиц) 8584 512,7 577,6 577,7 6916 - - 8584 эффективности
средние суда (96 единиц) 20537,8 678,1 841,2 841,3 18177,2 - - 20537,8 рыбохозяйственного
малые и маломерные суда 5958 428,8 488,8 489 4551,4 - - 5958 комплекса, улучшение
(120 единиц) социального модернизация добывающего 1447 227,2 259 260 700,8 - - 1447 обеспечения
флота (крупные, большие и работников рыбного средние суда (24 единицы) хозяйства строительство

6345 301 343,1 345 5355,9 - - 6345 приемно-транспортного флота для океанического рыболовства и внутренних водоемов (46 единиц) 2. Строительство судов, не 10610,6 697 789,3 1384 7740,3 - - 10610,6 входящих в состав промыслового флота (вспомогательный и технический флот - 386 единиц) 3. Строительство флота для 1585,2 25,5 52,5 55,1 1452,1 1585,2 - - государственных нужд 4. Развитие береговых 13627,7 837,3 1159,6 1180,1 10450,7 1276,2 - 12351,5 улучшение производственных и ассортимента и непроизводственных качества рыбной структур продукции, консервов в том числе: и пресервов береговое 4560 415,8 625,4 625 2893,8 - - 4560 рыбообрабатывающее производство и холодильное хозяйство в том числе:

ввод рыбоконсервных 2000 183 274,5 274,5 1268 - - 2000 мощностей (130 млн. усл. банок)

ввод копильных и 700 63,6 96,3 96,3 443,8 - - 700 кулинарных мощностей (28,2 тыс. т)

ввод морозильных 400 36,6 55 55 253,4 - - 400 мощностей (50 тыс. т)

ввод рыбомучных 560 50,6 76,4 76 357 - - 560 мощностей (23 тыс. т)

ввод холодильников для 900 82 123,2 123,2 571,6 - - 900 хранения рыбных товаров (84 тыс. т) реконструкция морских 4398,4 150,3 173,3 173,3 3901,5 - - 4398,4 рыбных портов и портовых пунктов развитие судоремонтного и 2600 123,6 140,3 140,3 2195,8 - - 2600 судостроительного производства развитие 286,8 5 5,6 5,6 270,6 - - 286,8 машиностроительного производства развитие сетеснастных 205,8 5,8 6,6 6,6 186,8 - - 205,8 предприятий развитие тарного 300,5 7,5 8,7 8,8 275,5 - - 300,5 производства строительство и 1188,5 125,6 180,1 200 682,8 1188,5 - - рациональное реконструкция объектов по использование и воспроизводству рыбных сохранение наиболее запасов ценных видов в том числе: биоресурсов

рыбоводные заводы (30 1088,9 125,6 170,6 189,9 602,8 1088,9 - - единиц)

производственные базы 99,6 - 9,5 10,1 80 99,6 - - инспекций рыбоохраны (30 единиц) проведение реконструкции 87,7 3,7 19,6 20,5 43,9 87,7 - - высших и средних специальных учебных заведений рыбного хозяйства 5. Развитие аквакультуры 8178,4 1537,5 1552,1 1687,1 3401,7 10,3 6296,4 1871,7 доведение объема вылова и выращивания рыбы во внутренних водоемах до 650 тыс. тонн Итого по разделу 76873,7 5245,1 6063,2 6819,3 58746,1 2871,7 6296,4 67705,6 Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 6. Проведение комплексных 10044,5 699,5 831 914 7600 10044,5 - - научное обоснование исследований водных объемов изъятия биологических ресурсов, промысловых мониторинг их состояния, объектов, разработка разработка рекомендаций по рекомендаций по их рациональному рациональной использованию эксплуатации сырьевой базы отрасли, обоснование позиций российской

стороны в
международном
сотрудничестве в
области рыболовства 7. Разработка научных 203,2 15 16,7 18,4 153,1 203,2 - - определение основ
охраны водных экологического биологических ресурсов и состояния среды их обитания с учетом
рыбохозяйственных приоритетов рыбного водоемов, хозяйства обоснование
требований по
предотвращению и
снижению уровня
загрязнения
водоемов, разработка
предложений к
нормативным актам по
охране водных
биологических
ресурсов и среды их
обитания 8. Разработка технологий 404,1 42 32,2 35,4 294,5 404,1 - - создание технологий
воспроизводства искусственного аквакультуры разведения ценных
видов рыб,
беспозвоночных и
водорослей,
разработка методов
повышения
продукционных
характеристик
объектов
аквакультуры на
основе генетики и
селекции, разработка
технологий создания
кормов, создание
методов диагностики,
профилактики и
лечения заболеваний
объектов
аквакультуры;
разработка
рекомендаций и
мероприятий по их
воспроизводству 9. Разработка и внедрение 525,6 51 42,2 46,4 386 525,6 - - повышение новых
технологий и эффективности технических средств комплексной переработки гидробионтов
переработки
гидробионтов,
создание новых видов
пищевой, кормовой,
медицинской и
технической
продукции за счет

новых безотходных
ресурсосберегающих
технологий и
технических средств 10. Проведение 286,9 25 23,3 25,6 213 286,9 - - совершенствование
исследований в области нормативно-технического обеспечения безопасности мореплавания, обеспечения
требований деятельности флота и безопасности на море портов 11. Проведение 178,8 17,6 14,4 15,8
131 178,8 - - повышение уровня исследований в области государственного управления
управления рыбным хозяйством, рост его комплексом эффективности,
получение кратко- и
среднесрочных
прогнозов
социально-экономи-
ческого развития
рыбного хозяйства 12. Создание и 398,9 36,8 32,2 35,4 294,5 398,9 - - формирование
совершенствование отраслевых баз информационных технологий данных, и интегрированных систем
совершенствование исследований и управления информационного, сырьевыми ресурсами
методического и
программно-техноло-
гического
обеспечения 13. Проведение 22,3 8 1,3 1,4 11,6 22,3 - - разработка норма- исследований по
проблемам тивно-методической отраслевого образования документации по
реализации
дистанционного
образования 14. Прочие расходы 90,5 9,9 7,2 7,9 65,5 90,5 - - проведение научных
конференций и
симпозиумов, издание
научных трудов по
результатам
законченных научных
исследований Итого по разделу 12154,8 904,8 1000,5 1100,3 9149,2 12154,8 - -
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов 15. Развитие отраслевой 1691 137
162,7 170,9 1220,4 1691 - - совершенствование системы мониторинга водных мониторинга водных
биоресурсов, наблюдения и биоресурсов и контроля за деятельностью усиление контроля за
промысловых судов (включая деятельность приобретение оборудования) промысловых судов 16.
Создание и 1073,4 95,7 102,4 107,5 767,8 1073,4 - - повышение уровня функционирование
безопасности глобальной морской системы морского промысла связи при бедствии и обеспечении
безопасности (включая приобретение оборудования) 17. Средства на 1410 30 60 120 1200 1410 - -
субсидирование части процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями рыбной
промышленности для строительства рыбопромысловых судов на отечественных судостроительных
предприятиях Итого по разделу 4174,4 262,7 325,1 398,4 3188,2 4174,4 - - Итого по подпрограмме
93202,9 6412,6 7388,8 8318 71083,5 19200,9 6296,4 67705,6

Таблица 12

Ресурсное обеспечение подпрограммы "Водные биологические ресурсы и
аквакультура"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

! Объем ! В том числе

Источники и направления ! финан- +-----

финансирования | сир- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| вания -|год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего | | | | | | | | | -----

Средства федерального 2871,7 154,8 272,5 280,6 287,2 317,2 353,4 376,6 401,4 428 бюджета,
предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы Средства
федерального 16329,2 1177,8 1324,8 1493,4 1620,9 1831,4 1985,2 2075,5 2310,1 2510,1 бюджета,
предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по
основной деятельности - всего

в том числе:

текущие расходы по 4174,4 273 324,8 393,4 470,9 531,4 535,2 475,5 560,1 610,1

основной деятельности

НИОКР 12154,8 904,8 1000 1100 1150 1300 1450 1600 1750 1900 Средства бюджетов 6296,4 430 490
553,7 620,2 688,4 757,2 832,9 916,2 1007,8 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов
Средства внебюджетных 67705,6 4650 5301,5 5990,3 6708,8 7379,7 8117,7 8930 9823 10804,6
источников Итого по подпрограмме 93202,9 6412,6 7388,8 8318 9237,1 10216,7 11213,5 12215 13450,7
14750,5

Подпрограмма "Регулирование качества окружающей природной среды"

Состояние окружающей природной среды во многих регионах страны продолжает оставаться
напряженным. Уровень загрязнения воздуха, водных объектов, почв значительно превышает
установленные нормативы, растут площади земель, отчуждаемых под размещение отходов. В ряде
регионов из-за чрезмерных антропогенных нагрузок меняются природные ландшафты, обостряется
проблема сохранения биоразнообразия животных и растительных сообществ. К числу таких
регионов относятся крупнейшие агломерации - Московская и Санкт-Петербургская, промышленные
районы Центральной России, Среднего Поволжья, Среднего и Южного Урала, Кузбасса.

Все это отрицательно сказывается на здоровье населения, особенно детей. Дальнейшее развитие
промышленного производства может еще больше обострить экологическую обстановку в стране.

Состояние атмосферного воздуха

На качество атмосферного воздуха главным образом влияют выбросы вредных веществ предприятий
промышленности и жилищно-коммунального хозяйства. В 2000 году средние значения концентрации
одного или нескольких ингредиентов вредных веществ превышали предельно допустимые в 202
городах с общей численностью населения 64,5 млн. человек (по сравнению с 1999 годом их
количество не уменьшилось). При этом положение усугубляется бурным ростом парка
автомобильного транспорта, что приводит к увеличению концентрации диоксида азота и оксида
углерода в атмосфере.

Состояние водных ресурсов

Качество воды в основных водных источниках России остается неудовлетворительным. Основные
реки - Волга, Дон, Кубань, Обь, Енисей, Амур, Урал в настоящее время оцениваются как
загрязненные, а их притоки - как очень загрязненные. Испытывают повышенную антропогенную
нагрузку все внутренние и окраинные моря, загрязняются подземные воды. Сейчас насчитывается
около 3 тыс. источников их загрязнения. Дальнейший рост экономики может ухудшить качество
водных ресурсов.

Состояние земель

За последние годы площади сельскохозяйственных угодий постоянно снижались, в том числе из-за
деградации земель в результате водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания,
опустынивания, загрязнения тяжелыми металлами и токсикантами. В почвах происходит
постепенное накопление специфических загрязнений, что приводит к глубоким изменениям их
физико-химических, агрохимических и биологических свойств.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является улучшение состояния окружающей природной среды, предотвращение деградации природных комплексов и снижение влияния неблагоприятного экологического фактора на здоровье населения Российской Федерации.

Указанная цель достигается путем решения следующих задач:

осуществление технического перевооружения предприятий;

внедрение в производство новых технологий и технологических процессов, обеспечивающих минимальное воздействие на окружающую природную среду;

комплексное использование природных ресурсов и накопленных техногенных отходов;

строительство и реконструкция сооружений по очистке отходящих газов и сточных вод в промышленности, сельском хозяйстве и жилищно-коммунальном секторе;

предотвращение деградации и опустынивания земель;

развитие системы комплексного мониторинга состояния окружающей природной среды и природных ресурсов;

совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы природоохранной деятельности и природопользования;

совершенствование экономических механизмов охраны окружающей природной среды;

совершенствование системы экологической сертификации, экологического аудита, стандартизации и нормирования в области охраны окружающей природной среды.

Достижению намеченной цели будет также способствовать выполнение мероприятий, предусмотренных смежными подпрограммами.

Решение поставленных задач намечается осуществить в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) предусматривается стабилизация уровня загрязнения окружающей природной среды в наиболее неблагополучных регионах за счет осуществления комплекса мер по модернизации и техническому перевооружению производства и повышения эффективности работы газодоочистных сооружений на предприятиях. Приоритетными станут также работы по обновлению экологических стандартов, норм и нормативов, усилению контроля за их соблюдением, развитию экологического мониторинга на предприятиях.

На II этапе (2005-2010 годы) намечается дальнейшее снижение уровня загрязнения окружающей природной среды и коренное улучшение ее состояния за счет продолжения работ по реконструкции производств, внедрения передовых экологически безопасных технологий в промышленности и сельском хозяйстве.

Важное значение в улучшении качества окружающей природной среды имеет международная деятельность Российской Федерации, направленная на:

выполнение международных обязательств Российской Федерации в сфере охраны окружающей природной среды и экологической безопасности;

участие в международных программах и проектах по сохранению окружающей природной среды, сбережению и воспроизводству уникальных природных ресурсов на территории России и сопредельных государств;

межгосударственное взаимодействие и сотрудничество в части минимизации негативных последствий трансграничных загрязнений и организации рационального использования природных ресурсов на приграничных территориях и акваториях;

гармонизацию законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере экологии и рационального природопользования в соответствии с международным правом в целях создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в сферу охраны окружающей природной среды и экологической безопасности;

сотрудничество с международными финансовыми организациями по привлечению займов, грантов и иных видов финансовых ресурсов для решения природоохранных задач.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение

поставленных задач (таблица 13).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

снижение уровня загрязнения окружающей среды и оздоровление регионов и городов с неблагоприятной экологической обстановкой за счет технического перевооружения и внедрения экологически безопасных технологий на предприятиях различных отраслей промышленности и жилищно-коммунального хозяйства;

оздоровление экологической ситуации в российской части бассейна Балтийского моря, для чего предусматривается осуществить комплекс мероприятий по снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ в г. Санкт-Петербурге, Ленинградской, Калининградской, Псковской, Новгородской областях и Республике Карелия;

предотвращение загрязнения окружающей среды тяжелыми металлами и супертоксикантами за счет реконструкции и оснащения специальными очистными установками предприятий металлургической, химической и нефтехимической промышленности;

предотвращение опустынивания и восстановление хозяйственного потенциала деградированных территорий (лесопосадки, закрепление почв и др.);

создание единой системы мониторинга окружающей среды и банка данных о состоянии окружающей среды;

работа по комплексной оценке состояния окружающей природной среды с определением хозяйственной емкости территорий и с учетом их природоресурсного и экономического потенциала; совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы охраны окружающей природной среды, экономического механизма регулирования качества окружающей природной среды, экологического нормирования, экологического аудита и экологической сертификации.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 14.

Эффективность подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы позволит на I этапе приостановить обусловленный дальнейшим развитием экономики рост уровня загрязнения окружающей природной среды и улучшить экологическую ситуацию в городах и регионах с наиболее напряженной экологической обстановкой. На II этапе уровень загрязнения природной среды будет значительно снижен.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит обеспечить выполнение Российской Федерацией обязательств по международным конвенциям и соглашениям по предотвращению загрязнения Балтийского, Черного, Азовского и Каспийского морей.

Развитие системы комплексного мониторинга окружающей природной среды даст возможность объективно оценивать ее состояние (с определением источников и параметров загрязнения) и принимать оперативные меры по нормализации экологической обстановки.

Осуществление предусмотренного подпрограммой комплекса мер по государственному регулированию природоохранной деятельности, включая экологическое нормирование и контроль, а также внедрение более совершенных экономических механизмов охраны окружающей природной среды, позволит обеспечить снижение антропогенных нагрузок на природные комплексы.

Реализация мероприятий по экологической реабилитации загрязненных территорий положительно скажется на состоянии здоровья населения, проживающего в регионах и городах с неблагоприятной экологической обстановкой.

По экспертной оценке, за счет снижения загрязнения окружающей природной среды экономический эффект от реализации подпрограммы составит более 64 млрд. рублей в год.

Таблица 13

Мероприятия подпрограммы "Регулирование качества окружающей природной среды"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

Финан-	В том числе	Источники финансирования
средства	бюджеты	
на	субъект	
2002-	тов	Ожидаемые
2010	2002 2003 2004 2005-	федер- Россий- внебюд- результаты
годы -	год год год 2010	рациональ- ской жетные
всего	годы бюджет	Федерации- источ-
	ции и	ники
	местные	
	бюджеты	

Работы долговременного характера 1. Переход на экологически 99513,4 4890,2 6245,2 7856,1 80521,9 506,8 5531,3 93475,3 снижение уровня безопасные технологии, загрязнения и строительство новых и улучшение качества повышение эффективности окружающей природной работы действующих среды регионов и газоводоочистных установок городов с и сооружений на неблагоприятной предприятиях различных экологической отраслей промышленности, обстановкой сельского хозяйства, на транспорте, в жилищно-коммунальном хозяйстве

в том числе:

в Оренбургской области - 10543,9 452,5 619,6 784,4 8687,4 52,3 826,2 9665,4 сокращение выбросов на предприятиях вредных веществ в топливно-энергетического атмосферу на комплекса, черной и 190 тыс. тонн в год цветной металлургии, (44 процента), химической сбросов загрязненных промышленности, объектах вод - на 40 млн. сельского и куб. метров в год жилищно-коммунального (30 процентов) хозяйства

в Самарской области - на 10801,9 456,7 618,7 815,5 8911 52,4 1050,5 9699 сокращение выбросов предприятиях нефтяной и вредных веществ в нефтеперерабатывающей атмосферу на 100 промышленности, тыс. тонн в год (28 электроэнергетики, процентов), сбросов химической и загрязненных вод - нефтехимической на 230 млн. куб. промышленности, на метров (35 объектах стройиндустрии процентов) и жилищно-коммунального хозяйства

в Тульской области - на 6516,4 229 336,8 469,8 5480,8 56,4 606,6 5853,4 сокращение выбросов предприятиях вредных веществ в электроэнергетики, атмосферу на металлургической, 150 тыс. тонн в год химической (66 процентов), промышленности, сбросов загрязненных машиностроения, в вод - на 105 млн. жилищно-коммунальном куб. метров в год

хозяйстве (100 процентов)
 в Уральском регионе - на 26314 1204,6 1552,3 2028,5 21528,6 219,9 1750,8 24343,3 сокращение выбросов
 предприятий вредных веществ в топливно-энергетического атмосферу на комплекса, 543,1 тыс. тонн в металлургической, год (25 процентов), химической сбросов загрязненных промышленности, вод - на 218,6 млн. машиностроения и куб. метров в год объектах (10 процентов)
 жилищно-коммунального хозяйства
 в том числе в 20240 1450 1670 1820 15300 40 850 19350 сокращение выбросов
 г. Нижний Тагил - на вредных веществ в металлургическом атмосферу на 45 тыс. комбинате, тонн в год (30 Уралвагонзаводе, процентов), сбросов цементном заводе, загрязненных вод - других предприятиях и на 70 млн. куб. в жилищно-коммунальном метров в год (50 хозяйстве процентов)
 в г. Братске - на 8985,8 354,5 494,7 665,7 7470,9 36,5 744,5 8204,8 сокращение выбросов Братском алюминиевом вредных веществ в заводе, Братском атмосферу на 60 тыс. лесопромышленном тонн в год (50 комплексе, других процентов), сбросов промышленных и загрязненных вод - коммунальных на 100 млн. куб. предприятиях города метров в год (100 процентов)
 в г. Чапаевске - на 1755,3 85,3 109,2 137,6 1423,2 36,5 72,7 1646,1 осуществление Средне-Волжском заводе экологической химикатов, других реабилитации предприятиях и в территории города и жилищно-коммунальном обеспечение охраны хозяйства здоровья населения
 в г. Череповце - на 9596,1 360,9 542,6 710,3 7982,3 52,8 480 9063,3 сокращение выбросов предприятиях вредных веществ в металлургической и атмосферу на химической 241,3 тыс. тонн в промышленности, в год (30 процентов), жилищно-коммунальном сбросов загрязненных хозяйстве вод - на 122,4 млн. куб. метров в год (92 процента)
 в г. Норильске - на 25000 1746,7 1971,3 2244,3 19037,7 - - 25000 улучшение состояния горно-металлургическом окружающей природной

комбинате "Норильский среды
 никель"* 2. Оздоровление 27936,7 1894,2 2205,4 2449 21388,1 135 6421,7 21380 снижение уровня
 экологической ситуации в загрязнении российской части бассейна Балтийского моря
 обеспечение (проведение комплекса выполнения мероприятий по снижению международных
 выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую в рамках природную среду
 на Хельсинкской предприятиях различных конвенции отраслей промышленности, Европейской
 объектах сельского экономического хозяйства, в комиссии ООН по жилищно-коммунальном
 трансграничным водам хозяйстве и на транспорте) 3. Предотвращение 12441,6 520,7 686,2 862,6
 10372,1 20 774,6 11647 снижение выбросов загрязнения окружающей тяжелых металлов и
 природной среды тяжелыми супертоксиантами на металлами и 25-30 процентов в
 супертоксиантами регионах размещения
 предприятий
 металлургической,
 химической и
 нефтехимической
 промышленности 4. Предотвращение 1657,8 105,9 131,4 165,5 1255 130 1527,8 - предотвращение
 опустынивания аридных опустынивания и территорий Российской Федерации и
 восстановление хозяйственного потенциала территорий общей
 площадью территорий 1 млн. га в 7 субъектах Российской Федерации (Республика Калмыкия,
 Ставропольский край, Астраханская, Волгоградская, Саратовская, Ростовская, Оренбургская
 области) 5. Создание сети 1602,8 105,9 131,4 165,5 1200 75 1527,8 - осуществление комплексного
 мониторинга оперативного окружающей природной контроля и среды, дооборудование
 регулирования действующих и создание качества окружающей новых центров природной среды
 экологического мониторинга в субъектах Российской Федерации Итого по разделу 143152,3 7516,9
 9399,6 11498,7 114737,1 866,8 15783,2 126502,3
 Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 6.
 Экологическая оценка 63 4 5 5,5 48,5 15 48 - разработка хозяйственной емкости методологии,
 методик территорий: и критериев
 разработка методик экологической оценки
 оценки влияния хозяйственной
 хозяйственной емкости территорий;
 деятельности на районирование
 состояние окружающей территорий страны и
 природной среды; отдельных субъектов
 оценка состояния Российской Федерации
 окружающей природной по этим критериям;
 среды территории и регламентация
 определение пределов хозяйственной
 воздействия деятельности с
 хозяйственной учетом
 деятельности на эту экологического и
 территорию ресурсного
 потенциала
 территории 7. Разработка 7,7 0,6 0,8 0,9 5,4 7,7 - - усиление научно-методических государственного
 обоснований для регулирования законодательного и качества окружающей нормативно-правового
 природной среды с обеспечения регулирования учетом международных качества окружающей
 требований природной среды с учетом международных требований 8. Разработка новых 40 4 4,5 5,7
 25,8 12 28 - совершенствование экономических механизмов экономического регулирования качества

механизма охраны окружающей природной окружающей природной среды, экологической среды, методик сертификации, аудита, определения стандартизации и нормативов удельных нормирования в области выбросов в атмосферу охраны окружающей и потребления водных природной среды: ресурсов,

методик платежей за методических
загрязнение окружающей указаний по
природной среды и мер по проведению
стимулированию экологического аудита
природоохранной и экологической
деятельности; сертификации

методик нормирования
выбросов загрязняющих
веществ и потребления
водных ресурсов на
основе передовых
технологий;

разработка процедур
экологической
сертификации и

экологического аудита Итого по разделу 110,7 8,6 10,3 12,1 79,7 34,7 76 -

Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов 9. Информационное 204,5 20,1 22

24,2 138,2 68,4 136,1 - формирование банка обеспечение деятельности данных о состоянии по
охране окружающей окружающей природной природной среды (создание среды с уточнением
информационной базы о перечней состоянии окружающей приоритетных природной среды в городах
мероприятий по и регионах с обеспечению неблагоприятной экологической экологической
обстановкой) безопасности 10. Экологическое 586,5 45 49,7 55,9 435,9 266,5 320 - многоцелевая
оценка картирование территорий состояния окружающей субъектов Российской природной среды
Федерации (создание территорий для аналитической основы подготовки экологической обстановки в
мероприятий по субъектах Российской минимизации Федерации) отрицательных
последствий

хозяйственной

деятельности Итого по разделу 791 65,1 71,7 80,1 574,1 334,9 456,1 - Итого по подпрограмме 144054
7590,6 9481,6 11590,9 115390,9 1236,4 16315,3 126502,3

* При уточнении экономического механизма охраны окружающей природной среды после 2004 года
возможно снижение платежей в федеральный бюджет на величину затрат предприятия на охрану
природы.

Таблица 14

Ресурсное обеспечение подпрограммы "Регулирование качества
охраняющей природной среды"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| Объем | В том числе

Источники и направления | финан- +-----

финансирования | сир- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| вания - | год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего | | | | | | | | | | -----

Средства федерального 901,5 64,3 69,3 79,6 90,1 99,5 109,7 119,5 129,9 139,6 бюджета,

предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего в том числе:

государственные 866,8 61,8 66,5 76,5 86,7 95,7 105,6 115 124,9 134,1

инвестиции

НИОКР 34,7 2,5 2,8 3,1 3,4 3,8 4,1 4,5 5 5,5 Средства федерального 334,9 24 26,9 29,9 32,9 36,2 39,9 43,9 48,2 53 бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности Средства бюджетов 16315,3 900 1052,5 1232 1441,5 1676,5 1973,3 2307,5 2601,1 3130,9 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных 126502,3 6602,3 8332,9 10249,4 11753,3 13457,5 15408,9 17643,2 20201,4 22853,4 источников Итого по подпрограмме 144054 7590,6 9481,6 11590,9 13317,8 15269,7 17531,8 20114,1 22980,6 26176,9

Подпрограмма "Отходы"

Сложившаяся в Российской Федерации ситуация в области обращения с отходами ведет к опасному загрязнению окружающей природной среды и создает реальную угрозу здоровью населения.

С отходами теряются миллиарды тонн материальных ресурсов, многими из которых страна практически уже не располагает. На территории России в отвалах и хранилищах накоплено свыше 85 млрд. тонн только твердых отходов, в том числе 80 млрд. тонн - горнопромышленных, количество которых ежегодно увеличивается почти на 2 млрд. тонн. Под полигонами для складирования, шламонакопителями и хвостохранилищами занято свыше 300 тыс. гектаров земель. В отходах содержатся: железо, медь, свинец, олово, вольфрам, а также такие ценные элементы, как кадмий, висмут, селен, теллур, редкоземельные и благородные металлы. Содержание ценных компонентов в отходах нередко близко к содержанию их в добываемом природном сырье.

Неудовлетворительно перерабатываются бытовые отходы. Так, в 1999 году из вывезенных 130 млн. куб. метров твердых бытовых отходов переработано только 3 процента. Для их размещения ежегодно отчуждается 10 тыс. гектаров пригодных для использования земель.

Особую тревогу вызывает рост складироваемых токсичных отходов, количество которых достигло 1,8 млрд. тонн. Из 100 тыс. тонн ежегодно образующихся токсичных отходов используется и обезвреживается только одна треть.

В соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" Правительством Российской Федерации приняты решения, регламентирующие обращение с отходами, в частности по лицензированию деятельности по обращению с опасными отходами, ведению государственного кадастра отходов, определению порядка паспортизации опасных отходов, об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также трансграничного перемещения отходов. Однако до настоящего времени разработка мер по реализации государственной политики в сфере обращения с отходами не завершена.

Основными проблемами в области переработки, использования и захоронения отходов являются: отсутствие экономических технологий по комплексной переработке исходного сырья и отходов; неэффективность действующего экономического механизма стимулирования переработки и использования отходов.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является предотвращение и ликвидация вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую природную среду и здоровье населения, а также максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот.*

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

совершенствование системы государственного регулирования в области обращения с отходами; проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на создание перспективных ресурсосберегающих и малоотходных технологий в различных отраслях промышленности, эффективных средств и методов переработки и обезвреживания отходов;

осуществление проектов строительства опытно-промышленных установок по переработке и обезвреживанию отдельных видов отходов как начальный этап решения крупномасштабной проблемы использования накопленных отходов.

Реализация подпрограммы намечена в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) предусматривается завершить строительство опытно-промышленных установок по переработке отходов, ранее предусмотренных в федеральных целевых программах "Отходы" и "Переработка техногенных образований в Свердловской области", а также разработать материалы по совершенствованию системы государственного регулирования в области обращения с отходами.

На II этапе (2005-2010 годы) предусматриваются освоение введенных в действие опытно-промышленных установок, доводка, тиражирование и внедрение новых технологий переработки отходов, а также завершение создания системы государственного регулирования в области обращения с отходами.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 15).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

строительство и освоение опытно-промышленных установок по переработке и обезвреживанию различного вида промышленных отходов, отходов жилищно-коммунального и сельского хозяйства; разработка и внедрение новых технологий и оборудования для переработки и обезвреживания отходов;

совершенствование системы государственного регулирования в области обращения с отходами (учет и контроль за движением отходов, экономическое стимулирование их переработки, нормирование, меры по экологической безопасности при обращении с отходами, нормативно-правовое обеспечение и др.).

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 16.

Эффективность подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечит:

создание нормативно-правовой базы в сфере обращения с отходами на всех уровнях управления; уменьшение и локализацию негативного воздействия отходов на окружающую природную среду; сокращение отчуждения земель под полигоны, отвалы и хранилища (накопители) отходов; экономию сырья и топливно-энергетических ресурсов за счет вовлечения отходов в хозяйственный оборот (за счет использования техногенных образований балансовые запасы минерального сырья будут увеличены на 5 млрд. тонн);

внедрение новых эффективных технологий по переработке и обезвреживанию отходов (на опытно-промышленных установках будет перерабатываться более 70 млн. тонн отходов в год и производиться более 40 видов продукции различного назначения).

В районах осуществления пилотных проектов переработки и обезвреживания отходов будет снижено на 20-30 процентов негативное воздействие отходов на окружающую природную среду. Высокую эффективность использования и переработки отходов подтверждает опыт реализации федеральной целевой программы "Переработка техногенных образований в Свердловской области". При выполнении этой программы за 4 года переработано более 20 млн. тонн горнопромышленных отходов. Стоимость полученной продукции оценивается в 7 млрд. рублей, в то время как затраты на реализацию программы составили 719 млн. рублей.

Социальный эффект от реализации подпрограммы "Отходы" заключается в снижении воздействия фактора загрязнения окружающей природной среды на здоровье населения и создании дополнительных рабочих мест (до 20 тыс. мест) в период строительства и эксплуатации объектов по переработке и обезвреживанию отходов.

Реализация подпрограммы будет способствовать созданию рынка экологически безопасных

технологий и оборудования по переработке и обезвреживанию отходов.

* Обращение с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами рассматривается в федеральной целевой программе "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000-2006 годы.

Таблица 15

Мероприятия подпрограммы "Отходы"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

|Финан- | В том числе | Источники финансирования|
|совые +-----+-----|
|средства| | | |бюджеты | |
|на | | | |субъек- | |
|2002- | | | |тов | | Ожидаемые
|2010 | 2002 |2003 |2004 |2005- |федер- |Россий- |внебюд- | результаты
годы -	год	год	год	2010	ральный	ской	жетные
всего				годы	бюджет	Федера-	источ-
				ции и	ники		
				местные			
				бюджеты		-----	

Работы долговременного характера 1. Строительство 42671 2886,6 3297,6 3731,8 32755 391,4
10883,7 31395,9 переработка отходов опытно-промышленных различных видов установок по
переработке и (70 млн. т в год) обезвреживанию отходов:

ртутьсодержащих -

мощностью 5,5 тыс. т в

год и 2 млн. штук в год

ртутьсодержащих

приборов;

гальванического

производства - мощностью

33,8 тыс. т в год;

хроматного производства -

мощностью 20 тыс. т в

год;

углеобогащения -

мощностью 1,6 млн. т в

год;

золотославских - мощностью

250 тыс. т в год;

фосфогипса - мощностью

4,39 млн. т в год;

обогащения

апатито-нефелиновых руд -

мощностью 275 тыс. т в

год;

шламов и пылей

металлообработки -

мощностью 2,6 млн. т в

год;
 древесных - мощностью
 160 тыс. т в год;
 целлюлозно-бумажной
 промышленности -
 мощностью 148 тыс. т в
 год;
 опасных медицинских -
 мощностью 10 тыс. т в
 год и 5 типоразмеров
 блочных установок
 мощностью от 0,5 до
 10 тыс. т в год;
 сельскохозяйственных -
 мощностью 320 тыс. т в
 год;
 твердых бытовых -
 мощностью 392 тыс. т в
 год;
 осадков городских и
 промышленных сточных
 вод - мощностью 317 тыс.
 т в год;
 добычи и переработки
 горно-рудного сырья -
 мощностью 2,36 млн. т в
 год;
 металлургического
 производства - мощностью
 13,7 млн. т в год Итого по разделу 42671 2886,6 3297,6 3731,8 32755 391,4 10883,7 31395,9 Работы по
 научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 2. Организация
 учета и 78,3 7 8,1 9,3 53,9 30,6 - 47,7 отчетности в области обращения с отходами
 в том числе:
 количественная и получение исходных
 качественная оценки данных по
 объемов накопленных, образованию и
 образующихся и движению отходов
 перерабатываемых отходов
 (80 млрд. т);
 разработка и внедрение создание
 форм государственной государственной
 статистической системы учета
 отчетности по отходов
 образованию,
 использованию и
 переработке отходов;
 оценка объектов создание карт
 размещения отходов на размещения отходов

территории Российской Федерации на территории
 Федерации Российской Федерации 3. Создание и ведение 118,5 8,8 9,2 9,8 90,7 5 23,2 90,3
 повышение Государственного кадастра эффективности отходов управления в области
 в том числе: обращения с
 разработка отходами, получение
 классификационного полнотехнической
 каталога отходов по характеристикам
 видам и классам; каждого объекта
 создание банка данных размещения отходов,
 отходов; повышение
 создание реестра эффективности
 объектов размещения использования
 отходов; передовых технологий
 создание банка данных о переработке и
 технологиях обезвреживания
 использования и отходов
 обезвреживания отходов
 (перечень, включающий
 свыше 1000 передовых
 технологий) 4. Нормирование при 14,4 1 1,1 1,2 11,1 14,4 - - обращении с отходами, в том числе:
 разработка методик по повышению уровня
 определению удельных нормирования
 величин образования отходов
 отходов на единицу при производствах
 продукции для различных видов
 видов производства; продукции, снижение
 разработка методик по объемам размещения
 определению лимитов на отходы для
 размещение отходов для различных видов
 различных видов производства
 производства 5. Экономическое 15,7 1,4 1,6 1,8 10,9 10,9 4,8 - регулирование обращения с отходами:
 разработка методик по совершенствованию
 определению размера системы платежей за
 платежей за размещение отходов,
 отходов по видам и экономическое
 классам; стимулирование
 разработка предложений деятельности в
 по экономическому области
 стимулированию работ по использованию и
 переработке и переработки отходов
 обезвреживанию отходов путем создания
 системы льгот и
 поощрений при
 внедрении новых
 технологий 6. Разработка 12 0,7 0,8 0,9 9,6 3,7 8,3 - совершенствование научно-методических
 законодательной и обоснований для нормативно-правовой законодательных и базы, нормативных
 правовых актов регламентирующей в области обращения с отходами 7.
 Разработка методических 10,4 0,7 0,8 0,9 8 2,1 8,3 - обеспечение рекомендаций по экологической

обеспечению экологической безопасности при обращении с отходами с различными видами отходов 8. Разработка и 136,7 8,8 9,6 10,5 107,8 61,1 15,1 60,5 создание новых совершенствование технологий технологий и оборудования переработки и для переработки и обезвреживания отходов отходов Итого по разделу 386 28,4 31,2 34,4 292 127,8 59,7 198,5

Прочие мероприятия 9. Контроль за движением 90 8,5 10,6 12,8 58,1 - 90 - ежегодное уточнение отходов и состоянием и корректировка объектов их размещения с мероприятий по ежегодным анализом утилизации, количества и качества обезвреживанию образовавшихся, отходов и переработанных и упорядочению мест их накопленных отходов и складирования и состояния объектов их захоронения с учетом захоронения складывающейся

обстановки 10. Перевод ресурсного 685,6 61,4 64,3 64,7 492,5 - 310,2 375,4 увеличение потенциала техногенных балансовых запасов отходов в запасы минерального сырья минерального сырья на 5 млрд. тонн (количественная и качественная оценка - 40 млрд. т. техногенных отходов) 11.

Формирование системы 170,8 11,1 12,4 15,5 131,8 - 60,8 110 совершенствование государственного системы регулирования в сфере государственного обращения с отходами регулирования в сфере обращения с

отходами, создание

Федерального центра

и его

территориальных

органов по

управлению

обращением с

отходами Итого по разделу 946,4 81 87,3 95,7 682,4 461 485,4 Итого по подпрограмме 44003,4 2996 3416,1 3861,9 33729,4 519,2 11404,4 32079,8

Таблица 16

Ресурсное обеспечение подпрограммы "Отходы"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| Объем | В том числе

Источники и направления | финан- +-----

финансирования | сир- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| вания - | год | год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего | | | | | | | | | | | ----- Средства

федерального 519,2 29,2 34,2 41,7 49,1 57,1 66,7 71,9 79,7 89,6 бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего

в том числе:

государственные 391,4 20 23,9 30,3 36,5 43,3 51,5 55,2 61,3 69,4

инвестиции

НИОКР 127,8 9,2 10,3 11,4 12,6 13,8 15,2 16,7 18,4 20,2 Средства федерального ----- бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности Средства бюджетов 11404,4 770 877,8 991,9 1110,9 1244,2 1381,1 1519,2

1671,1 1838,2 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных

32079,8 2196,8 2504,1 2828,3 3156,2 3504 3854,5 4240,2 4664 5131,7 источников Итого по

подпрограмме 44003,4 2996 3416,1 3861,9 4316,2 4805,3 5302,3 5831,3 6414,8 7059,5

Подпрограмма "Поддержка особо охраняемых

природных территорий"

Основу природно-заповедного фонда Российской Федерации составляют государственные

природные заповедники и национальные парки, включающие 100 государственных природных заповедников общей площадью 33,5 млн. гектаров, в том числе 27,1 млн. гектаров сухопутной территории с внутренними водоемами (1,57 процента территории Российской Федерации), и 35 национальных парков общей площадью 6,99 млн. гектаров (0,4 процента).

Государственные природные заповедники и национальные парки, поддерживая ландшафтное и биологическое разнообразие, препятствуют усилению негативных процессов, ведущих к деградации биосферы. Одновременно они выполняют важные научные и социально-культурные функции, являясь полигонами для изучения естественных экосистем, и способствуют экологическому воспитанию населения.

Ряд российских государственных природных заповедников и национальных парков включены в Список всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО, что подчеркивает ценность и значимость этих уникальных природных объектов.

В 1995-2000 годах в Российской Федерации создано 9 новых государственных природных заповедников: "Гыданский" (Ямало-Ненецкий автономный округ), "Бастак" (Еврейская автономная область), "Болоньский" (Хабаровский край), "Богдинско-Баскунчакский" (Астраханская область), "Ненецкий" (Ненецкий автономный округ), "Норский" (Амурская область), "Хакасский" (Республика Хакасия), "Тигирекский" (Алтайский край), "Эрзи" (Республика Ингушетия) - и 2 заказника федерального значения: "Североземельский" (Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ) и "Каменная степь" (Воронежская область). Кроме того, были расширены территории 12 заповедников.

В этот же период проведен ряд научно-исследовательских работ, в том числе разработаны рекомендации по созданию и функционированию питомников редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных. В некоторых заповедниках разработаны и внедрены геоинформационные системы (заповедники "Астраханский", "Денежкин Камень", "Олекминский", "Приволжская лесостепь" и др.), сформированы банки данных многолетних исследований. При этом научные отделы заповедников и национальных парков испытывают острый недостаток современных технических средств, научных приборов, компьютерного оборудования, что негативно отражается на результатах их работы. Практически не функционируют станции фоновоего мониторинга, не выполняются международные обязательства по его комплексному осуществлению в биосферных заповедниках, входящих в международную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО.

Кроме того, недостаток финансовых средств не позволяет оснастить инспекторские службы государственных природных заповедников и национальных парков современными средствами связи, приборами наблюдения, качественным табельным оружием, форменным обмундированием, организовать на постоянной основе единую федеральную систему повышения квалификации государственных инспекторов.

Ограничение объемов централизованных капитальных вложений приводит к старению зданий научных стационаров, кордонов, инженерных коммуникаций и других объектов инфраструктуры. В автономных поселках и на центральных усадьбах государственных природных заповедников и национальных парков, особенно тех, которые находятся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, сложились крайне тяжелые жилищные условия.

Дефицит финансовых средств негативно отражается на доставке грузов и людей на отдаленные кордоны и в научные стационары, что отрицательно сказывается на состоянии охраны и уровне научных исследований в северных и таежных заповедниках и национальных парках России.

Серьезной проблемой для государственных природных заповедников и национальных парков являются лесные пожары, борьба с которыми требует значительных финансовых затрат.

Дальнейшее развитие сети государственных природных заповедников и национальных парков требует скоординированных действий со стороны федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Цель подпрограммы - сохранение и развитие сети государственных природных заповедников и национальных парков, обеспечение их устойчивого функционирования.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

уточнение и обустройство границ государственных природных заповедников и национальных парков с использованием авиационных и наземных транспортных средств, морских и речных судов;
предупреждение и борьба с лесными, степными и другими пожарами;
укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры государственных природных заповедников и национальных парков;
создание новых государственных природных заповедников и национальных парков;
проведение лесохозяйственных мероприятий и мероприятий по лесоустройству;
осуществление государственной поддержки научных исследований, нормативно-правового и информационного обеспечения поддержки особо охраняемых природных территорий;
усиление социальной защищенности работников государственных природных заповедников и национальных парков.

Реализацию подпрограммы предполагается осуществить в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) будут осуществляться мероприятия по укреплению материально-технической базы и развитию инфраструктуры государственных природных заповедников и национальных парков, продолжению научных исследований, развитию существующих и созданию новых информационных центров и музеев природы, проведению лесохозяйственных мероприятий.

На II этапе (2005-2010 годы) будут продолжены работы по укреплению материально-технической базы и развитию инфраструктуры государственных природных заповедников и национальных парков, ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, созданию геоинформационных систем для продолжения научных исследований, а также осуществлены мероприятия по организации центров просветительной и воспитательной работы среди населения в области охраны окружающей природной среды.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 17).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

укрепление материально-технической базы государственных природных заповедников и национальных парков;
расширение территорий и обустройство границ государственных природных заповедников и национальных парков;
лесоустроительные работы в государственных природных заповедниках и национальных парках;
усиление режима охраны территорий государственных природных заповедников, объектов природного и культурного наследия;
строительство новых и поддержка действующих информационных центров и музеев природы, обустройство детских экологических лагерей и экологических маршрутов;
научные исследования по проблемам сохранения природных экосистем, включая создание баз данных по основным биотическим и абиотическим природным комплексам;
экологический мониторинг биоразнообразия и состояния природных комплексов государственных природных заповедников и национальных парков как эталонов природы, контроль за изменением уровня биоразнообразия;
разработка кадастров редких и исчезающих видов живой природы, мест обитания редких видов животных и растений;
нормативно-правовое и информационное обеспечение поддержки особо охраняемых природных территорий, создание геоинформационных систем.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 18.

Эффективность подпрограммы

Результаты реализации мероприятий подпрограммы:

обеспечение охраны биологического и ландшафтного разнообразия во всех государственных природных заповедниках и национальных парках России;

продолжение многолетних научных исследований в государственных природных заповедниках как эталонных участках биосферы;

развитие системы экологического просвещения населения и пропаганды экологических знаний, познавательного туризма и отдыха населения на базе особо охраняемых природных территорий;

обеспечение государственных природных заповедников и национальных парков

квалифицированными кадрами;

увеличение общей площади государственных природных заповедников и национальных парков, которая к 2010 году составит 47,2 млн. гектаров, в том числе 36,9 млн. гектаров сухопутной территории (2,16 процента территории Российской Федерации);

выполнение международных обязательств Российской Федерацией в части охраны биологического разнообразия и природного наследия, вытекающих из Конвенции о сохранении биологического разнообразия и Конвенции об охране всемирного природного и культурного наследия.

Ожидаемый экономический эффект от реализации подпрограммы за счет предотвращения экологического ущерба составит, по экспертным оценкам, 970 млн. рублей.

Таблица 17

Мероприятия подпрограммы "Поддержка особо охраняемых природных территорий"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

{Финан- | В том числе {Источники финансирования{

{совые +-----+-----}

{средства| | | | | {бюджеты| |

{на | | | | | {субъек-| |

{2002- | | | | | {тов | | Ожидаемые

{2010 | 2002 {2003 | 2004 {2005- {федер- {Россий- {внебюджет- | результаты

{годы - | год {год | год {2010 {рациональный {национальный {жетные |

{всего | | | {годы {бюджет {Федерации {источники {

| | | | | {ции и {ники |

| | | | | {местные| |

| | | | | {бюджеты| | -----

Работы долговременного характера 1. Укрепление 370 22,2 26,5 31 290,3 87 130 153 повышение материально-технической эффективности работы базы и развитие заповедников и инфраструктуры национальных парков государственных природных как природоохранных, заповедников и научно-исследования национальных парков, в том числе приобретение и эколого-просветительской модернизация оборудования, учебных учреждений не входящего в сметы строений, строительство объектов производственного назначения 2. Проведение 25 1,8 2 2,2 19 25 - - формирование типов лесохозяйственных ландшафтов, создание мероприятий, рекреационной обеспечивающих защиту и структуры в воспроизводство лесов в национальных парках национальных парках, приобретение необходимого оборудования 3. Развитие существующих, 35,6 1,3 1,6 2,3 30,4 35,6 - - развитие строительство новых инфраструктуры для информационных центров и экологического музеев природы в просвещения государственных природных населения и заповедниках и экотуризма национальных парках (реконструкция действующих и строительство новых музеев природы и визит-центров в 24 заповедниках и 7 национальных парках) Итого по разделу 430,6 25,3 30,1 35,5 339,7 147,6 130 153

Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 4.

Совершенствование 20 1 1,2 1,4 16,4 20 - - создание баз данных информационного по основным обеспечения деятельности биотическим и государственных природных абиотическим заповедников и компонентам государ- национальных парков ственных природных заповедников и национальных парков (для 35 заповедников и 10 национальных парков), ведение Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (ООПТ) 5. Создание 6,6 1 1,2 1,4 3 6,6 - - разработка единого научно-методической базы ГИС-формата для для развития государственных геоинформационных систем природных (ГИС), а также для заповедников и нормативно-правового и национальных парков; информационного разработка программы обеспечения поддержки создания и внедрения особо охраняемых природных геоинформационных территорий технологий, получение оперативной информации о деятельности и состоянии территорий, эффективное управление ими, нормативно-правовое обеспечение функционирования ООПТ 6. Инвентаризация видов 23,3 1,6 1,7 2 18 23,3 - - получение данных о биоты государственных наличии, численности природных заповедников и и состоянии редких национальных парков: видов животных и проведение наблюдений за растений объектами живой природы, находящимися (обитающими) в пределах заповедников и национальных парков; подготовка списков основных видов животных и растений; учет численности и путей миграций основных охраняемых объектов; обобщение и подготовка материалов наблюдений к публикации Итого по разделу 49,9 3,6 4,1 4,8 37,4 49,9 - - Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов 7. Мониторинг состояния 34 1,2 1,5 2,2 29,1 34 - - создание и ведение биоразнообразия природных базы данных о комплексов государственных биоразнообразии, природных заповедников и состоянии и национальных парков

как изменениях природных эталонов природы, комплексов на материально-техническое охраняемых обеспечение станций территориях России, комплексного фонового оценка фонового мониторинга (СКФМ) в 12 (индикаторного) заповедниках состояния природных комплексов для разных регионов России на основе данных СКФМ заповедников 8. Охрана территорий 2291,3 198 211,3 224,6 1657,4 1165 460 666,3 повышение государственных природных эффективности заповедников и функционирования национальных парков: заповедников и развитие служб охраны и национальных парков, соблюдение режима их охраны за счет заповедных территорий; улучшения использования технического авиатехники, наземных оснащения и развития транспортных средств, инфраструктуры, морских и речных судов, предотвращение приобретение средств и нарушений оборудования для установленного обеспечения режима в заповедных функционирования территориях заповедников и национальных парков; проведение текущих ремонтов зданий и сооружений, содержание дорог и др. 9. Обустройство и 500 43 45 47 365 234 140 126 развитие сети оптимизация границ государственных государственных природных природных заповедников и заповедников и национальных парков: национальных парков оформление с доведением к 2010 государственных актов на году их общей землепользование; площади - 47,2 млн. вынос границ в натуру - га проведение топографо-геодезических работ в 59 заповедниках и 38 национальных парках; установка граничных знаков, аншлагов, шлагбаумов, указателей 10. Лесоустройство в 144,1 6,8 8,2 10,2 118,9 109 15 20,1 улучшение состава государственных природных лесного фонда, обес- заповедниках и печение стабильности национальных парках - естественного проведение развития лесных лесоустроительных работ, экосистем территориальное зонирование, учет лесного фонда в 18 заповедниках (общей площадью 3815 тыс. га) 11. Поддержка существующих 300 20,3 23,7 28,1 227,9 110 69 121 повышение уровня информационных центров: экологического обновление экспозиций, образования и библиотечных и музейных экологической

фондов, текущий ремонт культуры населения

музеев в 36 заповедниках

и 11 национальных

парках;

издание фотоальбомов,

путеводителей, буклетов

и справочных материалов;

организация и

обустройство детских

экологических лагерей 12. Организация и 127 7,2 8,5 9,2 102,1 60 55 12 использование обустройство

экологического потенциала маршрутов и троп, государственных смотровых площадок, природных

создание экспозиций под заповедников и открытым небом и в национальных парков вольерах: для

экологического

обустройство просвещения и

существующих и туризма

организация новых

экомаршрутов в 64

заповедниках и 13

национальных парках;

обустройство и

обеспечение

функционирования

существующих "живых"

экспозиций под открытым

небом (вольеры,

дендрарии и др.) в 10

заповедниках и 8

национальных парках 13. Контроль за изменением 60 3 4 5 48 50 10 - сохранение и уровня

биоразнообразия и поддержание качественного состава биоразнообразия на биоты (флоры и фауны)

и особо охраняемых выполнение мероприятий по природным сохранению популяций территориях

редких видов растений и животных, включенных в Красную книгу России, в региональные Красные

книги или региональные списки Итого по разделу 3422,4 278,3 300,7 324,1 2519,3 1728 749 945,4

Итого по подпрограмме 3902,9 307,2 334,9 364,4 2896,4 1925,5 879 1098,4

Таблица 18 Ресурсное обеспечение подпрограммы "Поддержка особо охраняемых

природных территорий"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| Объем | В том числе

Источники и направления| финан- +-----

финансирования | сир- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| вания -|год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего | | | | | | | | | | ----- Средства

федерального 197,5 16,8 17,5 18,5 19,9 21,5 23,2 25,1 26,5 28,5 бюджета, предусматриваемые

целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего

в том числе:

государственные 147,6 13,2 13,5 14 15 16,1 17,3 18,6 19,3 20,6

инвестиции

НИОКР 49,9 3,6 4 4,5 4,9 5,4 5,9 6,5 7,2 7,9 Средства федерального 1728 155,4 163,5 172 180,9 190,3

200,2 210,7 221,7 233,3 бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику

подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности Средства бюджетов 879 60 68,4 77,3 86,6 96,1 105,7 116,3 127,9 140,7 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных 1098,4 75 85,5 96,6 108,2 120,1 132,1 145,3 159,8 175,8 источников Итого по подпрограмме 3902,9 307,2 334,9 364,4 395,6 428 461,2 497,4 535,9 578,3

Подпрограмма "Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений"

Редкие и исчезающие виды животных растений играют чрезвычайно важную роль в различных биосистемах (от отдельных фито- и зооценозов до биосферы в целом), во многих случаях являясь надежными индикаторами их состояния и характера развития.

На начало 2001 года редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами флоры и фауны России, которые занесены в Красную книгу Российской Федерации, признаны 415 видов животных, 533 вида растений, 17 видов грибов; 6 видов беспозвоночных и 123 вида позвоночных животных занесены в Красный список Международного союза охраны природы. Особое внимание международные природоохранные органы уделяют охране редких представителей нашей фауны, к которым отнесены уссурийский тигр, дальневосточный леопард, белый медведь, калан, морж, морской котик и все китообразные. Сохранение многих видов животных (сайгак, дзерен, кубанский и дагестанский туры, манул и др.) требует специально разработанных мероприятий на федеральном уровне.

Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений на территории Российской Федерации обеспечивается в настоящее время рядом российских законодательных актов и международных конвенций. В соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии (г. Рио-де-Жанейро, 1992 г.) Россия обязана осуществлять мероприятия по сохранению редких и исчезающих видов животных и растений. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 г. N 158 "О Красной книге Российской Федерации" Государственным комитетом Российской Федерации по охране окружающей природной среды утверждены Положение о порядке ведения Красной книги Российской Федерации (1996 год) и перечни (списки) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации (1997 год). Однако нормативно-правовое обеспечение в сфере охраны редких и исчезающих видов животных и растений не охватывает всего спектра проблем.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Цель подпрограммы - сохранение и восстановление редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений на территории Российской Федерации.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основных задач:

создание нормативной базы охраны редких и исчезающих видов животных и растений и мест их обитания, а также разработка документов, регламентирующих ведение кадастров животного и растительного мира и Красных книг;

сохранение редких и исчезающих видов животных и растений в первую очередь на особо охраняемых природных территориях;

создание искусственных популяций, в том числе путем разработки и осуществления мероприятий по восстановлению популяций редких и исчезающих видов животных и растений.

Работы по подпрограмме намечено выполнять в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) будут проводиться первоочередные мероприятия по сохранению редких и исчезающих видов животных и растений, включая развитие нормативно-правовой базы.

На II этапе (2005-2010 годы) большее значение приобретут мероприятия по восстановлению редких и исчезающих видов животных и растений, разработке и осуществлению технологий создания искусственных популяций.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 19).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

создание новых и поддержание действующих питомников, ферм, дендрариев и центров по разведению, интродукции и реинтродукции редких видов животных и растений, закладка модельных участков по реставрации природных сообществ;
восстановление популяций редких видов животных и растений, сохранение генотипов животных и растений с применением криотехнологий;
выполнение обязательств Российской Федерации по международным конвенциям и соглашениям по охране и мониторингу состояния популяции амурского тигра, чукотско-аляскинской популяции белого медведя;
регулирование традиционного охотничьего промысла;
научные исследования в области охраны и восстановления редких видов наземных и водных животных, растений и растительных сообществ;
мониторинг редких видов наземной и водной флоры и фауны и ведение кадастров редких видов животного и растительного мира;
информационное и нормативно-правовое обеспечение сохранения редких и исчезающих видов животных и растений.

Все мероприятия по сохранению редких и исчезающих видов животных и растений осуществляются с участием общественных организаций (Российская лига защиты животных и др.).

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 20.

Эффективность подпрограммы

Результаты реализации мероприятий подпрограммы:

формирование системы кадастровых оценок редких и исчезающих видов животных и растений;
создание экономических механизмов, обеспечивающих сохранение редких и исчезающих видов животных и растений;
создание типовых нормативных документов по ведению Красных книг;
образование территорий различного статуса в местах обитания редких и исчезающих видов наземных и водных животных, растений и растительных сообществ;
создание сети питомников по сохранению популяций редких и исчезающих видов наземных и водных животных, растений и растительных сообществ;
создание искусственных популяций редких и исчезающих видов животных и растений;
создание системы мер по контролю за вывозом с территории Российской Федерации редких объектов флоры и фауны.

Таблица 19

Мероприятия подпрограммы "Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

{Финан- | В том числе {Источники финансирования}

{совые +-----+-----}

{средства| | | | |бюджеты| |

{на | | | | | субъек-| |

{2002- | | | | | тов | | Ожидаемые

{2010 | 2002 | 2003 | 2004 |2005- {федер- {Россий-внебюд- | результаты

{годы - | год | год | год |2010 {рациональ-|ской {жетные |

{всего | | | |годы {бюджет {Федерации-источ- |

| | | | | |ции и {ники |

| | | | | |местные| |

| | | | | |бюджеты| | -----

Работы долговременного характера 1. Разведение в неволе и 1,4 0,1 0,1 0,1 1,1 - 0,4 1 обустройство создание искусственных питомников и центров популяций редких видов по разведению, наземных животных, интродукции и создание генетических реинтродукции редких коллекций, сохранение видов наземных генетических фондов животных, занесенных наземных животных с в Красную книгу применением криотехнологий Российской Федерации

и региональные
Красные книги,
создание
низкотемпературного
генетического банка
геномов редких и
исчезающих видов
наземных животных 2. Разведение в неволе и 9,3 0,2 0,4 0,6 8,1 - 2,5 6,8 обустройство сети создание искусственных питомников, ферм и популяций редких видов центров по водных животных, создание разведению, генетических коллекций, интродукции и сохранение генетических реинтродукции редких фондов водных животных с видов водных применением криотехнологий животных, занесенных

в федеральную и
региональные Красные
книги, создание
низкотемпературного
генетического банка
геномов редких и
исчезающих видов
водных животных 3. Разведение и создание 6,8 0,1 0,2 0,4 6,1 - 1,8 5 обустройство сети искусственных популяций питомников, редких видов растений, дендрариев, центров создание генетических по разведению, коллекций растений, интродукции и сохранение генетических реинтродукции фондов растений с отдельных редких применением криотехнологий видов растений, закладка модельных

участков по
реставрации
природных сообществ,
создание
низкотемпературного
генетического банка
геномов редких и
исчезающих видов
растений 4. Материально-техническое 1,4 0,1 0,1 0,1 1,1 - 0,3 1,1 обеспечение работ по обеспечение работ по восстановлению восстановлению популяций популяций редких редких видов животных и видов животных и растений, в том числе растений и их приобретение оборудования последующей и транспорта интродукции и

реинтродукции 5. Система мер по контролю 6 0,1 0,2 0,3 5,4 - 1,6 4,4 обеспечение за вывозом из России технического редких объектов флоры и оснащения таможенной фауны, в том числе службы специальным приобретением специального оборудованием для оборудования контроля за вывозом редких объектов

флоры и фауны Итого по разделу 24,9 0,6 1 1,5 21,8 - 6,6 18,3
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 6. Нормативно-правовое и 7 0,1 0,2 0,4 6,3 3 1 3 совершенствование информационное обеспечение

нормативно-правового сохранения редких и обеспечения работ по исчезающих видов животных
 сохранению редких и и растений, ведения и находящихся под издания Красных книг угрозой
 исчезновения
 видов животных и
 растений, разработка
 пакета типовых
 нормативов для
 ведения Красных книг 7. Исследования в области 26 1 1,5 2 21,5 15 3 8 нормативное и охраны и
 восстановления организационное популяций редких видов обеспечение наземных животных
 биотехнических
 мероприятий в местах
 обитания редких
 видов наземных
 животных 8. Исследования в области 81,4 5 6 7 63,4 22,4 16,3 42,7 нормативное и охраны и
 восстановления организационное популяций редких видов обеспечение растений и растительных
 проведения сообществ биотехнических
 мероприятий по
 восстановлению
 исчезнувших или
 находящихся на грани
 исчезновения видов
 растений и
 растительных
 сообществ 9. Исследования в области 6,5 0,1 0,2 0,3 5,9 4,1 0,6 1,8 нормативное и разведения в
 неволе и организационное создания искусственных обеспечение по популяций редких видов
 разведению в неволе водных животных редких и исчезающих
 видов водных
 животных Итого по разделу 120,9 6,2 7,9 9,7 97,1 44,5 20,9 55,5
 Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов 10. Мониторинг редких 40,3 2 2,5 3
 32,8 17 8,3 15 совершенствование видов наземной флоры и системы кадастровых фауны в отдельных
 регионах оценок животного и России (составление растительного мира видовых списков, наземных
 экосистем; аннотированных указателей совершенствование и кадастров животного и учета
 состояния и растительного мира численности видов с наземных экосистем) определением мер,
 необходимых для
 сохранения редких и
 исчезающих видов
 наземной флоры и
 фауны 11. Мониторинг редких 11,4 1 1 1 8,4 7 1,2 3,2 совершенствование видов водной флоры и
 фауны системы кадастровых в регионах, подверженных оценок животного и наибольшему
 антропогенному растительного мира воздействию (составление водных экосистем, видовых списков,
 совершенствование аннотированных указателей учета состояния и и кадастров видов животных
 численности видов и растений водных животного и экосистем) растительного мира
 крупных водоемов с
 определением мер,
 необходимых для
 сохранения редких и
 исчезающих видов,
 общего биоразнообра-

зия водных экосистем 12. Мониторинг состояния и 527,1 45,9 57,2 57,5 366,5 99 201,8 226,3
сохранение популяции охрана популяции амурского амурского тигра тигра в рамках выполнения
международных соглашений (учет численности, оценка кормовой базы, мероприятия по пресечению
браконьерства, незаконной торговли и вывоза за границу тигра и его фрагментов) 13. Охрана,
мониторинг и 431,4 30,5 40,5 41,9 318,5 79,6 112,5 239,3 сохранение популяции контроль за
использованием белого медведя, белого медведя в целях определение выполнения обязательств
допустимого изъятия России по международным белых медведей соглашениям (учет коренным
населением численности, мест Чукотки размножения, оценка кормовых ресурсов) 14. Регулирование
45,5 2,5 3,5 4,5 35 15,7 8,2 21,6 разработка ежегодных традиционного промысла обоснований для
китов в целях выполнения определения обязательств России по российских квот на Международной
конвенции по добычу серого и регулированию китобойного гренландского китов промысла в целях
регулирования их
численности Итого по разделу 1055,7 81,9 104,7 107,9 761,2 218,3 332 505,4 Итого по подпрограмме
1201,5 88,7 113,6 119,1 880,1 262,8 359,5 579,2

Таблица 20 Ресурсное обеспечение подпрограммы "Сохранение редких и исчезающих
видов животных и растений"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| Объем | В том числе

Источники и направления | финан- +-----

финансирования | сир- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| вания -|год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего | | | | | | | | | ----- Средства

федерального 44,5 3,2 3,6 4 4,4 4,8 5,3 5,8 6,4 7 бюджета, предусматриваемые целевым назначением
на реализацию мероприятий подпрограммы - всего

в том числе:

государственные - - - - -

инвестиции

НИОКР 44,5 3,2 3,6 4 4,4 4,8 5,3 5,8 6,4 7 Средства федерального 218,3 19,1 20,2 21,4 22,7 24 25,4 26,9
28,4 30,2 бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на
текущие расходы по основной деятельности Средства бюджетов 359,5 24,5 35,6 36,7 38,5 40,7 42,4
43,6 46,9 50,6 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных 579,2
41,9 54,2 57 58,7 61,1 65,5 70,6 79,5 90,7 источников Итого по подпрограмме 1201,5 88,7 113,6 119,1
124,3 130,6 138,6 146,9 161,2 178,5 Подпрограмма "Охрана озера Байкал и Байкальской природной
территории"

Подпрограмма "Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории" разработана и
реализуется во исполнение Федерального закона "Об охране озера Байкал", предусматривающего
комплексную систему мер по его защите и сбережению как уникального объекта, включенного в
Список всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Байкальская природная территория площадью 30,7 млн. гектаров подразделена на следующие
экологические зоны:

центральная, включающая озеро Байкал с островами, прилегающие к озеру водоохранную зону и
особо охраняемые природные территории;

буферная, размещенная за пределами центральной зоны, включающая в себя водосборную площадь
озера Байкал в пределах Российской Федерации;

зона атмосферного влияния - территория, находящаяся вне водосборной площади озера в пределах
Российской Федерации шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него, на которой
расположены хозяйственные объекты, оказывающие негативное воздействие на уникальную
экологическую систему озера Байкал.

Наиболее негативное влияние на экологию озера оказывают Южно-Байкальский и Северо-Байкальский промышленные узлы, а также промышленные предприятия и населенные пункты, расположенные в бассейне озера Байкал.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в центральной экологической зоне являются предприятия и автотранспорт гг. Байкальска, Слюдянки, Култука, Северобайкальска. Выбросы загрязняющих веществ в этой зоне наиболее отрицательно влияют на экологию озера Байкал.

В буферной экологической зоне неблагоприятное состояние атмосферного воздуха определено в районе Улан-Удинского, Гусиноозерского, Кяхтинского, Нижнеселенгинского и Петровск-Забайкальского промышленных узлов. Основными загрязнителями воздушного бассейна в зоне атмосферного влияния являются стационарные источники промышленных объектов в гг. Ангарске, Иркутске, Усолье-Сибирское, Шелехове, Черемхово (предприятия теплоэнергетики, химической и нефтехимической промышленности, цветной металлургии и др.).

Продолжает оставаться неблагоприятной обстановка с размещением отходов производства и потребления. Отходы, сконцентрированные в отвалах, хвостохранилищах, свалках, временных накопителях, не приспособленных для хранения местами, являются источниками загрязнения поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха и почв.

При продолжающемся ухудшении условий обитания и естественного воспроизводства рыбных запасов в бассейне озера Байкал деятельность рыбоводных предприятий по искусственному воспроизводству ценных промысловых видов рыб не обеспечивает требуемый уровень выпуска молоди осетровых и сиговых видов рыб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1994 г. N 1306 была утверждена Комплексная федеральная программа по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна, в результате реализации которой на Байкальской природной территории к 2000 году на 16,7 процента снижены выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников и на 26,2 процента уменьшены сбросы загрязненных сточных вод в водные объекты бассейна озера Байкал.

Однако ситуация продолжает оставаться неудовлетворительной для такого уникального водного объекта.

Из-за недостаточного финансового обеспечения ряд мероприятий не был выполнен. Не профинансированы такие важнейшие мероприятия, как строительство установок для очистки сточных вод малых населенных пунктов, перевод карбюраторного автотранспорта на неэтилированный бензин, внедрение альтернативных энергоустановок. Объекты, по которым не завершено строительство к 2001 году, рассматриваются как приоритетные для включения в данную подпрограмму.

В рамках реализации настоящей подпрограммы необходимо решить следующие основные проблемы: преодоление тенденции ухудшения экологического состояния озера Байкал;

ликвидация или радикальное перепрофилирование экологически опасных объектов хозяйственной деятельности;

предотвращение снижения биологического разнообразия озера Байкал и Байкальской природной территории;

сохранение и развитие традиционного ресурсосберегающего природопользования на Байкальской природной территории.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является оздоровление озера Байкал и Байкальской природной территории.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

в центральной экологической зоне - переориентация хозяйственной деятельности и инфраструктуры на экологически приемлемые виды, обеспечение гармоничного сочетания жизнедеятельности

населения и функционирования хозяйственных объектов с окружающей природной средой, создание долговременной экологически обоснованной системы ограничения хозяйственной деятельности на основе функционального зонирования территории и данной экологической зоны, охрана сохранившихся наземных и мелководных сообществ, а также природных условий, обеспечивающих их сохранность, создание долгосрочной системы охраны и восстановления отдельных сообществ, популяций и видов, состояние которых ухудшается;

в буферной экологической зоне - сокращение сбросов загрязняющих веществ от хозяйственных объектов в речную сеть бассейна озера Байкал, внедрение природосберегающих методов ведения сельского и лесного хозяйства, основанных на экосистемном подходе, совершенствование территориальной системы охраны природы;

в зоне атмосферного влияния - последовательное уменьшение выбросов вредных веществ в атмосферу.

Реализация подпрограммы проводится в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) намечено:

начало работ по перепрофилированию Байкальского целлюлозно-бумажного комбината;

проведение природоохранных мероприятий, связанных с закрытием Джидинского вольфрамово-молибденового комбината;

реконструкция котельной в заповеднике "Байкальский".

Намечается выполнение работ по утилизации и захоронению отходов производства и потребления, берегоукреплению, очистке русел малых рек, внедрению малоотходных и безотходных технологий.

На II этапе (2005-2010 годы):

завершение работ по перепрофилированию Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и других экологически опасных объектов хозяйственной деятельности;

завершение работ по берегоукреплению, очистке русел малых рек и упорядочению складирования, захоронения и переработке отходов.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 21).

Мероприятия подпрограммы основаны на согласованных предложениях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций, расположенных на Байкальской природной территории, и предусматривают:

сохранение биологического разнообразия ландшафтов Байкальской природной территории, включающее восстановление и сохранение природных комплексов и реабилитацию нарушенных хозяйственной деятельностью территорий, сохранение памятников природы, восстановление естественных нерестилищ и строительство рыбозаводных заводов, развитие и регламентацию традиционных видов природопользования;

ликвидацию или перепрофилирование экологически опасных хозяйственных объектов;

очистку русел малых рек, противоэрозионные, берегоукрепительные и культурно-технические работы, строительство газоводоочистных сооружений, утилизацию, обезвреживание и захоронение отходов;

научное обеспечение реализации подпрограммы;

развитие единой государственной системы экологического мониторинга, информационное и нормативно-правовое обеспечение реализации подпрограммы, разработку комплексных схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 22.

Эффективность подпрограммы

Результаты реализации мероприятий подпрограммы:

восстановление качественных характеристик экологической системы озера Байкал;

восстановление нарушенных ландшафтов бассейна озера Байкал;
 обеспечение экологически безопасного развития экономики региона;
 сохранение биологического разнообразия Байкальской природной территории.
 Экономическая эффективность подпрограммы за счет снижения ущерба от загрязнения окружающей природной среды предположительно составит 5,3 млрд. рублей в год.

Таблица 21

Мероприятия подпрограммы

"Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| Финан-| В том числе |Источники финансирования| Ожидаемые результаты

| совые +-----+-----|

| сред- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005- | феде- |бюджеты|внебюд- |

|ства на| год | год | год | 2010 |ральный|субъек-|жетные |

| 2002- | | | | годы |бюджет | тов |источ- |

| 2010 | | | | |Россий-| ники |

| годы -| | | | |ской | |

| всего | | | | |Федера-| |

| | | | |ции и | |

| | | | |местные| |

| | | | |бюджеты| | -----

Работы долговременного характера 1. Снижение негативного 1974,2 196,6 235,7 273,4 1268,5 276,3
 695 1002,9 сокращение сбросов и воздействия на окружающую выбросов вредных веществ
 природную среду, на 15-25 процентов, выполнение обязательств восстановления качества России по
 сохранению озера водных объектов, Байкал как участка ликвидации эрозионных всемирного
 наследия процессов, улучшение ЮНЕСКО: питьевого водоснабжения
 утилизация и захоронение населения
 отходов в объеме
 200 тыс. т;
 берегоукрепительные
 работы - 38 км;
 ввод очистных сооружений
 общей мощностью 220 тыс.
 куб. м в сутки;
 очистка русел малых
 рек - 220 км;
 противоэрозионные и
 культурно-технические
 работы - 60 тыс. га;
 реконструкция
 Кругобайкальской
 железной дороги - 95 км;
 строительство скважин
 питьевой воды - 35 шт.; внедрение малоотходных и безотходных технологий на 30 предприятиях 2.
 Ликвидация или 9940,4 608,2 720,5 850 7761,7 44,5 2091,9 7804 снижение сбросов и
 перепрофилирование выбросов вредных веществ экологически опасных в озере Байкал
 хозяйственных объектов:
 перепрофилирование

Байкальского
целлюлозно-бумажного
комбината;

закрытие Джидинского
вольфрамово-молибденового
комбината;

реконструкция котельной
в заповеднике

"Байкальский"; ликвидация экологически опасной производственной деятельности 3.

Предотвращение 42 4,2 4,6 5,2 28 10,7 9,9 21,4 сохранение деградации биологического
биоразнообразия озера разнообразия: Байкал и Байкальской

строительство трех природной территории

рыборазводных объектов;

восстановление

естественных нерестилищ

аборигенных видов рыб на

8 реках и 4 озерах

Байкальской территории 4. Комплекс мероприятий по 20,3 1,6 1,9 2,2 14,6 12 4,2 4,1 сохранение
традиционного регулированию природопользования традиционного природопользования 5.

Материальное 50,6 - - 50,6 50,6 - - повышение качества и обеспечение научно- оперативности
контроля исследовательских работ экологического состояния (строительство научного акватории
озера Байкал судна, приобретение необходимого оборудования и приборов) Итого по разделу

12027,5 810,6 962,7 1130,8 9123,4 394,1 2801 8832,4 Работы по научно-методическому,
технологическому и нормативно-правовому обеспечению 6. Научно- 84,3 7,4 8 8,6 60,3 33,5 15,2 35,6
научное обеспечение исследовательские и экологически устойчивого опытно-конструкторские
развития Байкальской работы по обеспечению природной территории реализации мероприятий
подпрограммы Итого по разделу 84,3 7,4 8 8,6 60,3 33,5 15,2 35,6

Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих затрат 7. Предотвращение 47,4 4,1 6,5 10
26,8 17,1 18,9 11,4 сохранение памятников деградации биологического природы, восстановление
разнообразия Байкальской природной среды, природной территории, создание условий для

поддержка деятельности отдыха населения особо охраняемых природных территорий 8. Развитие
единой 191,8 11,4 16,5 19,7 144,2 65,3 78,7 47,8 совершенствование государственной системы
оперативного контроля за экологическим состоянием природной мониторинга, создание среды,

информационное информационного сопровождение реализации обеспечения подпрограммы
программных мероприятий (информационные системы и базы данных, обеспечение их ведения и
развития; обустройство пунктов мониторинга) 9. Разработка комплексных 52,7 8,5 12 16,6 15,6 29

14,9 8,8 обеспечение охраны и схем охраны и рационального рационального использования
природных использования природных ресурсов озера Байкал и ресурсов Байкальской Байкальской
природной природной территории территории Итого по разделу 291,9 24 35 46,3 186,6 111,4 112,5 68

Итого по подпрограмме 12403,7 842 1005,7 1185,7 9370,3 539 2928,7 8936

Таблица 22

Ресурсное обеспечение подпрограммы "Охрана озера Байкал и
Байкальской природной территории"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

Источники и направления | Объем | В том числе

финансирования |финанси-+-----

| рова- |2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| ния - |год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего |||||----- Средства
федерального 427,6 31,7 34,7 38,5 42,2 46,1 50,7 55,9 61,3 66,5 бюджета, предусматриваемые
целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего
в том числе:

государственные 394,1 29,3 32 35,5 38,9 42,5 46,7 51,5 56,5 61,2

инвестиции

НИОКР 33,5 2,4 2,7 3 3,3 3,6 4 4,4 4,8 5,3 Средства федерального 111,4 10 10,5 11,1 11,7 12,3 12,9 13,6
14,3 15 бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на
текущие расходы по основной деятельности Средства бюджетов 2928,7 190,3 250,7 272,6 288,5 316,4
347,4 377,4 425,4 460 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства
внебюджетных 8936 610 709,8 863,5 895,1 936,3 1008,1 1182,2 1300,5 1430,5 источников Итого по
подпрограмме 12403,7 842 1005,7 1185,7 1237,5 1311,1 1419,1 1629,1 1801,5 1972 Подпрограмма
"Возрождение Волги"

На водосборной площади бассейна реки Волги, составляющей 8 процентов территории России
(население - 61 млн. человек), сосредоточено около 50 процентов промышленного и
сельскохозяйственного потенциала страны. Здесь находится более половины уникальных
памятников культуры, истории и природы Российской Федерации, имеющих международное
значение.

Осуществление природоохранных мероприятий в рамках программы "Возрождение Волги",
утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 1998 г. N 414,
оказало определенное воздействие на улучшение экологической обстановки в бассейне реки Волги.
Сброс загрязненных сточных вод в 2000 году по сравнению с 1995 годом уменьшился на 843 млн.
куб. метров. Объем выбросов вредных веществ в атмосферу сократился на 1270 тыс. тонн.
Однако напряженная экологическая обстановка в бассейне реки Волги сохраняется. Особо
неблагоприятная экологическая ситуация складывается в крупнейших городах Поволжья, а также в
районах интенсивного сельскохозяйственного производства, на долю которых приходится более 80
процентов всех загрязнений Волжского бассейна.

Экологическое неблагополучие в пределах Волжского бассейна и связанные с этим неблагоприятные
условия жизни населения обусловлены:

низким техническим уровнем промышленного и сельскохозяйственного производства, его
негативным влиянием на природную среду;

неудовлетворительным экологическим состоянием объектов жилищно-коммунального комплекса,
прежде всего городских очистных сооружений;

неудовлетворительным состоянием водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений.

Серьезное негативное воздействие на окружающую природную среду в регионе оказывают
предприятия топливно-энергетического комплекса, химической и нефтехимической
промышленности, металлургии, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной
промышленности. На долю организаций топливно-энергетического комплекса приходится 19
процентов выбросов в атмосферу от общего их объема, до 35 процентов твердых отходов, которые
занимают значительные площади продуктивных земель и являются источниками загрязнения
подземных вод. На нефтеперерабатывающих заводах накоплено 8,5 млн. тонн биологически
активных илов, в химической промышленности - десятки миллионов тонн шламов, на предприятиях
черной и цветной металлургии в отвалах находится более 5 млрд. тонн твердых отходов.
Загрязненность окружающей природной среды сказывается на качестве питьевой воды и продуктов
питания. Ресурсы экологически чистой воды составляют сегодня не более 3 процентов от общих
ресурсов поверхностных вод. Практически ни один город региона не обеспечивается питьевой водой
требуемого качества. В итоге растут заболеваемость и смертность населения, особенно в детском

возрасте.

Нынешний технический уровень гидротехнических сооружений определяется тем, что средний реальный срок их эксплуатации без капитального ремонта составляет 40-50 лет, и они в значительной степени выработали свой ресурс. Наибольшую опасность представляют русловые перегораживающие гидротехнические сооружения, а также накопители сточных вод и отходов промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

Недостаточное финансирование мероприятий указанной программы не позволило осуществить строительство ряда первоочередных объектов (стоимость незавершенного строительства составляет более 20 млрд. рублей), в связи с чем эти объекты включены в подпрограмму как приоритетные.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является коренное улучшение экологической обстановки в Волжском бассейне, восстановление и сохранение природной среды для обеспечения благоприятных условий жизни населения.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

в области охраны окружающей природной среды, воспроизводства и охраны природных ресурсов - совершенствование методов управления природопользованием, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов, в первую очередь водных экосистем, сохранение биоразнообразия, обеспечение экологической безопасности водохозяйственных систем и сооружений, развитие систем мониторинга окружающей природной среды Волжского бассейна; в области регулирования хозяйственной деятельности и повышения эффективности использования ресурсного потенциала - переход на экологически безопасные и ресурсосберегающие технологии в промышленности и в сельском хозяйстве, осуществление инженерно-технических мероприятий по защите городов и населенных пунктов от вредного воздействия вод;

в области правового, нормативного и научно-технического обеспечения - совершенствование действующих нормативных правовых актов в области использования и охраны природных ресурсов, развитие экономического механизма природопользования и охраны окружающей природной среды, проведение комплекса научных и научно-технических разработок, ориентированных на снижение антропогенных нагрузок на окружающую природную среду.

Реализация подпрограммы проводится в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) приоритетными направлениями являются техническое перевооружение предприятий с переходом на экологически безопасные технологии, строительство и реконструкция очистных сооружений, проведение работ по предотвращению вредного воздействия вод.

На II этапе (2005-2010 годы) предусматривается завершение указанных работ и достижение цели подпрограммы - коренное улучшение экологической обстановки в Волжском бассейне и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 23).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

восстановление водохозяйственных систем и реконструкция гидротехнических сооружений Волжского бассейна, инженерная защита от подтопления населенных пунктов и сельскохозяйственных угодий, берегоукрепительные работы на Волжских водохранилищах, обустройство водоохраных зон и защитных полос, работы по предотвращению деградации лесов, сохранение растительного и животного мира на территории Волжского бассейна, техническое перевооружение промышленных предприятий с переходом на экологически безопасные технологии; формирование и развитие научных основ экологически безопасного ведения сельского хозяйства; разработка и внедрение прогрессивных методов предотвращения деградации и восстановления природных комплексов; совершенствование системы мониторинга окружающей природной среды, создание

геоинформационных систем по регионам Волжского бассейна и нормативно-правовое обеспечение реализации подпрограммы.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 24.

Эффективность подпрограммы

В результате реализации подпрограммы будет предотвращена деградация территорий и восстановлены природные экосистемы Волжского бассейна, создана система регламентации хозяйственной деятельности, что положительно скажется на снижении уровня загрязнения природной и в первую очередь водной среды.

Создание общекосмической системы мониторинга окружающей природной среды позволит оперативно принимать меры, обеспечивающие экологическую безопасность в бассейне реки Волги.

Экономическая эффективность подпрограммы предположительно составит 35,8 млрд. рублей.

Ожидаемая социальная эффективность выражается в улучшении условий проживания 61 млн. жителей Волжского бассейна.

Таблица 23

Мероприятия подпрограммы "Возрождение Волги"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| Финанс- | В том числе | Источники финансирования | Ожидаемые результаты

| совые +-----+-----|

| сред- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005- | феде- | бюджеты | внебюд- |

| ства на | год | год | год | 2010 | ральный | субъек- | жетные |

| 2002- | | | | | годы | бюджет | тов | источ- |

| 2010 | | | | | | Россий- | | ники |

| годы - | | | | | | ской | |

| всего | | | | | | Федера- | |

| | | | | | ции и | |

| | | | | | местные | |

| | | | | | бюджеты | | -----

Работы долговременного характера 1. Восстановление 7559 433,1 447,9 479,6 6198,4 543,7 4380,9

2634,4 улучшение экологического водохозяйственных систем и состояния рек, повышение

устойчивости водосборов и функционирования водоохраных зон, гидротехнических сооружений

повышение надежности Волжского бассейна: гидротехнических

реконструкция плотин, дамб сооружений

и других гидротехнических

сооружений;

обустройство водоохраных

зон, санитарно-защитных

полос;

проведение

берегоукрепительных работ 2. Предотвращение деградации 4166 391,6 411,6 430,4 2932,4 87,2

2473,4 1605,4 сохранение растительных лесов, сохранение сообществ и объектов растительного и

животного животного мира, снижение мира на территории Волжского ущерба от паводков и

бассейна: наводнений

восстановление водоохраных

и почвозащитных лесных

насаждений, восстановление

биологического

разнообразия;
создание зон санитарной
охраны источников
водоснабжения 3. Обеспечение экологически 24445,8 1606,5 1898,6 2260,9 18679,8 498,2 9420,7
14526,9 прекращение сброса особо безопасного развития опасных загрязняющих промышленного
производства и веществ в водные коммунального хозяйства в объекты, уменьшение Волжском
бассейне: выброса загрязняющих
реконструкция и техническое веществ в атмосферу от
переворужение промышленных стационарных источников,
предприятий с переходом на снижение антропогенной
экологически безопасные нагрузки на природную
технологии; среду Волжского бассейна
строительство и
реконструкция водоочистных
сооружений и объектов по
очистке сточных вод в
жилищно-коммунальном
хозяйстве;
организация производств по
выпуску реагентов и других
химических материалов для
обезвреживания сточных вод
и отходов 4. Инженерная защита 4491 354,7 427,7 521,2 3187,4 435,3 2586,1 1469,6 предотвращение
территорий от затопления и затопления и подтопления подтопления (строительство городов и
других защитных дамб, дренажных и населенных пунктов водоотводящих систем Волжского
бассейна протяженностью 500 км) Итого по разделу 40661,8 2785,9 3185,8 3692,1 30998 1564,4
18861,1 20236,3
Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 5.
Разработка и внедрение 492,7 33,7 36 39 384 197,4 144,3 151 совершенствование прогрессивных
методов и технических средств и технологий по улучшению технологий экологического состояния
восстановления и охраны водных объектов водных объектов
Волжского бассейна 6. Предотвращение деградации 98,8 8,3 9,8 11,5 69,2 6,6 46 46,2 сохранение и
природных комплексов восстановление природных Волжского бассейна комплексов Волжского
(исследования и научные бассейна разработки в области развития экосистем региона) 7. Научное
обеспечение 114 8,1 8,9 9,8 87,2 36,7 37,9 39,4 повышение эффективности экологически безопасного
работы водооборотных развития промышленного систем, увеличение производства (разработка и
степени очистки сточных внедрение энерго- и вод на промышленных ресурсосберегающих
предприятиях, снижение технологий, экологически объемов образования безопасных
производственных производственных отходов систем) 8. Формирование и развитие 45,6 3,2 3,6 3,9
34,9 13,4 15,9 16,3 улучшение состояния научных основ экологически земельного фонда,
обоснованного ведения получение экологически сельского хозяйства Волжского чистой бассейна
(разработка и сельскохозяйственной внедрение экологически продукции безопасных методов
ведения сельскохозяйственного производства) 9. Правовое, нормативное и 9 0,7 1 1 6,3 0,4 4 4,6
совершенствование научно-техническое законодательного и обеспечение реализации нормативно-
правового подпрограммы (разработка обеспечения реализации научно-методических подпрограммы
обоснований для законодательных и нормативно-правовых документов в сфере природопользования
и охраны окружающей природной среды) Итого по разделу 760,1 54 59,3 65,2 581,6 254,5 248,1 257,5
Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов 10. Экологическая 3119,4 205,8

232,9 267,4 2413,3 91,6 758,4 2269,4 улучшение экологического реабилитация нарушенных состояния Волжского территорий Волжского бассейна бассейна (восстановительные и реабилитационные мероприятия по оздоровлению экологически нарушенных территорий бассейна, информационное обеспечение их реализации) 11. Мониторинг окружающей 284 41,3 42,1 37,5 163,1 - 65,7 218,3 развитие системы природной среды Волжского мониторинга окружающей бассейна (создание природной среды мониторинговых систем по Волжского бассейна для регионам Волжского бассейна с обеспечения его использованием экологической геоинформационных методов и безопасности технологий) Итого по разделу 3403,4 247,1 275 304,9 2576,4 91,6 824,1 2487,7 Итого по подпрограмме 44825,3 3087 3520,1 4062,2 34156 1910,5 19933,3 22981,5

Таблица 24

Ресурсное обеспечение подпрограммы "Возрождение Волги"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

Источники и направления | Объем | В том числе

финансирования |финанси-+-----

| рова- |2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| ния - |год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего |||||----- Средства

федерального 1818,9 128,3 145,7 165,7 184,2 199,1 215,6 233,6 260,4 286,3 бюджета,

предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего

в том числе:

государственные 1564,4 110 125,2 143 159,2 171,6 185,3 200,3 223,8 246

инвестиции

НИОКР 254,5 18,3 20,5 22,7 25 27,5 30,3 33,3 36,6 40,3 Средства федерального 91,6 7,9 8,4 8,9 9,5 10

10,6 11,3 12,1 12,9 бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику

подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности Средства бюджетов 19933,3 1167,8

1416 1630,3 1898,1 2164,4 2437,6 2738,4 3074,4 3406,3 субъектов Российской Федерации и местных

бюджетов Средства внебюджетных 22981,5 1783 1950 2257,3 2284,2 2472,9 2658,4 2854,7 3068,6

3652,4 источников Итого по подпрограмме 44825,3 3087 3520,1 4062,2 4376 4846,4 5322,2 5838

6415,5 7357,9

Подпрограмма "Гидрометеорологическое обеспечение безопасной

жизнедеятельности и рационального природопользования"

Территория Российской Федерации характеризуется большим разнообразием климатических и

погодных условий, высокой активностью опасных природных процессов, что оказывает

неблагоприятное воздействие на жизнедеятельность населения, развитие экономики. За последние

40 лет размеры материальных потерь, связанных с явлениями природы, увеличиваются на 20-30

процентов каждое десятилетие, а число жертв - на 40-50 процентов. Ежегодно на территории России

фиксируется до 300 чрезвычайных ситуаций гидрометеорологического характера и до 30-40 крупных

техногенных аварий, в результате которых происходит значительное загрязнение окружающей

природной среды.

При реализации федеральной целевой программы "Развитие системы гидрометеорологического

обеспечения народного хозяйства Российской Федерации в 1994-1996 годах и на период до 2000

года" была решена задача сохранения в условиях рыночной экономики технической и

технологической базы гидрометеорологической службы и системы мониторинга загрязнения

окружающей природной среды.

Наиболее острыми проблемами гидрометеорологического и гелиогеофизического обеспечения,

мониторинга загрязнения окружающей природной среды остаются:

сохранение (восстановление) пунктов государственной службы наблюдения за состоянием

окружающей природной среды (в первую очередь в труднодоступных районах);
развитие морской и космической подсистем государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды;
совершенствование работ по активным воздействиям на метеорологические и другие геофизические процессы;
замена устаревшего парка технических средств наблюдений и связи;
совершенствование методов прогноза погоды путем увеличения вычислительных мощностей оперативно-производственных и научных учреждений гидрометеорологической службы.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Целью подпрограммы является обеспечение потребностей государства, физических и юридических лиц в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации и информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении для обеспечения безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования.

Для достижения указанной цели необходимо решить задачи по:

восстановлению и техническому перевооружению государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды;

совершенствованию технологий прогнозирования возникновения и развития опасных природных явлений, развитию систем и средств обеспечения органов государственной власти, отраслей экономики, Вооруженных Сил Российской Федерации и населения оперативной аналитической и режимно-справочной информацией о фактических и ожидаемых изменениях погодно-климатических условий, других гидрометеорологических и гелиогеофизических процессов, а также о состоянии окружающей природной среды;

применению новых технологий активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы в целях их регулирования и уменьшения возможного вреда от этих процессов, причиняемого населению и экономике.

Подпрограмма выполняется в два этапа.

Приоритетами I этапа (2002-2004 годы) являются неотложные мероприятия по восстановлению пунктов государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды и их техническому перевооружению. К первоочередным относятся также мероприятия по увеличению вычислительных мощностей и технологическому развитию оперативно-производственных и научных учреждений гидрометеорологической службы, в том числе для выполнения ими функций Мирового метеорологического центра (г. Москва) и Мирового центра данных (г. Обнинск) в системе Всемирной службы погоды Всемирной метеорологической организации.

На II этапе (2005-2010 годы) планируется создание вычислительных ресурсов в региональных и территориальных оперативно-производственных и научных учреждениях гидрометеорологической службы, в том числе для обеспечения выполнения функций Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении. Будут продолжены работы по созданию и применению новых методов и технологий наблюдений, в том числе с применением космических средств, за состоянием атмосферы, поверхностных вод и морской среды, комплексной оценке состояния окружающей природной среды.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 25).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

восстановление и техническое перевооружение государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды, модернизация пунктов наблюдения, ремонт и строительство судов научно-исследовательского и экспедиционного флота Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
устойчивое функционирование государственной службы наблюдения за состоянием окружающей

природной среды, обеспечивающее проведение на территории Российской Федерации, во внутренних и окраинных морях, в Арктике непрерывных наблюдений за изменением метеорологических, гелиогеофизических, климатических, аэрологических, гидрологических, океанографических, агрометеорологических условий, а также уровня загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства с использованием наземных, самолетных, судовых, космических средств и систем;

совершенствование технологий мониторинга состояния окружающей природной среды;

совершенствование технологий прогнозирования погоды, опасных природных явлений;

развитие технологии ведения Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении на основе увеличения вычислительных мощностей, информации о водных ресурсах, об опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлениях;

обеспечение и повышение эффективности метеорологической защиты населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий, производственных и непроизводственных объектов от неблагоприятных условий погоды методами активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы (защита от градобития, искусственное регулирование атмосферных осадков, предупредительный спуск лавин, рассеивание туманов и др.);

законодательное и нормативно-правовое обеспечение, подготовка и переподготовка кадров в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды.

Ресурсное обеспечение подпрограммы представлено в таблице 26.

Эффективность подпрограммы

Результаты реализации подпрограммы:

восстановление и техническое перевооружение государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды за счет строительства и реконструкции 60 метеорологических станций, 11 аэрологических станций, установки до 100 автоматизированных метеостанций, 1200 гидрологических и гидрохимических постов, 70 лабораторий и пунктов, в том числе 50 комплектных лабораторий типа ПОСТ-1 и автомобильных лабораторий для мониторинга загрязнения окружающей природной среды;

совершенствование технологии прогнозирования погоды, опасных природных явлений, загрязнения окружающей природной среды, обеспечения органов государственной власти, отраслей экономики, Вооруженных Сил Российской Федерации и населения оперативной и режимно-справочной информацией о фактических и ожидаемых изменениях погодно-климатических условий, других гидрометеорологических и гелиогеофизических процессов, загрязнении окружающей природной среды;

расширение системы сбора, обработки и распространения информации и Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении;

выполнение организациями Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды функций Мирового метеорологического центра (г. Москва) и Мирового центра данных (г. Обнинск) в системе Всемирной службы погоды Всемирной метеорологической организации;

создание Федерального информационно-аналитического центра по обеспечению оперативной информацией при чрезвычайных ситуациях и 8 территориальных центров;

применение новых технологий защиты от градобития и заморозков, увеличения количества атмосферных осадков, рассеивания туманов, предупредительного спуска снежных лавин в целях защиты населения и хозяйственных объектов от неблагоприятного воздействия погодных условий;

обеспечение защиты сельскохозяйственных угодий от градобития на площади 2 млн. гектаров и искусственное увеличение атмосферных осадков на площади 6 млн. гектаров;

разработка и применение технических средств и технологий оценки лавинной и селевой опасности в Сахалинской и Камчатской областях, на Северном Кавказе, в Забайкалье и других регионах.

Таблица 25

Мероприятия подпрограммы

"Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности и рационального природопользования"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| Финан- | В том числе | Источники финансирования | Ожидаемые результаты

| совые +-----+-----|

| сред- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005- | феде- | бюджеты | внебюд- |

| ства на | год | год | год | 2010 | ральный | субъек- | жетные |

| 2002- | | | | | годы | бюджет | тов | источ- |

| 2010 | | | | | | | | | | | | |

| годы - | | | | | | | | | | | | |

| всего | | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | |

Работы долговременного характера 1. Восстановление и 210,4 10 10,4 11 179 64,4 52,3 93,7

повышение точности и модернизация государственной заблаговременности службы наблюдательной

сети гидрометеорологических (строительство и прогнозов, оповещений и реконструкция пунктов

предупреждений об наземной наблюдательной опасных природных сети, в том числе 60 явлениях

метеорологических станций, 11 аэрологических станций, 1200 гидрологических и гидрохимических

постов, 5 гелиогеофизических станций, 10 морских устьевых и прибрежных станций, 30

климатических станций, 70 лабораторий и пунктов мониторинга загрязнения окружающей

природной среды) 2. Оснащение табельными 120,9 7,5 8 9 96,4 52,9 - 68 обеспечение устойчивого

приборами и оборудованием функционирования станций и постов государственной государственной

наблюдательной сети наблюдательной сети (около 5 тыс. пунктов наблюдений) 3. Автоматизация

станций и 98,3 12,5 12,3 12,3 61,2 51,3 25 22 совершенствование постов государственной процесса

наблюдений на наблюдательной сети труднодоступных станциях (приобретение и установка 90 и

постах, улучшение автоматизированных условий и повышение метеостанций, 85

производительности автоматизированных труда, увеличение метеостанций для количества

измеряемых обслуживания авиации, 10 параметров окружающей метеорадиолокаторов, 29

природной среды аэрологических радиолокаторов, 5 метеорологических температурных

профилемеров, 30 комплектных автомобильных лабораторий и лабораторий типа ПОСТ-1, 100

терминалов для передачи данных наблюдений через метеорологические искусственные спутники

Земли) 4. Оснащение пунктов 78,5 3,4 4 5 66,1 23,5 - 55 повышение надежности и наблюдений,

территориальных оперативности сбора и и региональных передачи информации с

гидрометеорологических пунктов наземной центров Росгидромета наблюдательной сети в

современными средствами территориальные, связи (приобретение региональные современного

оборудования гидрометцентры и связи - средств пакетной Гидрометцентр России радиосвязи,

спутниковых терминалов, компьютеров с модемами, программного обеспечения, средств

компьютерной телефонии - для 22 центров территориального, регионального (гг. Новосибирск,

Хабаровск) и федерального (г. Москва) уровней) 5. Оснащение приборами для 1,5 0,2 0,3 0,4 0,6 0,6 -

0,9 получение информации об прямого измерения интенсивности ультрафиолетового облучения

ультрафиолетового (приобретение и установка на излучения на территории 30 пунктах

наблюдательной России сети приборов для прямого измерения ультрафиолетового облучения) 6.

Развитие 18,2 1 1,2 1,5 14,5 4,6 - 13,6 увеличение объемов автоматизированных данных наблюдений

за гидрометеорологических состоянием морской среды наблюдений за состоянием морской среды

(изготовление и установка 20 морских автоматических буев) 7. Ремонт и оснащение 31,7 2 3 3,5 23,2 8,7 23 - получение научно-экспедиционного флота гидрометеорологической Росгидромета (капитальный информации о состоянии ремонт и оснащение 5 судов морской среды на для морских стандартных (вековых) гидрометеорологических разрезах исследований) 8. Совершенствование средств 24,6 2,2 3,2 4 15,2 10,6 - 14 обеспечение отраслей приема, обработки и экономики и обороны распространения космической страны данными информации, в том числе спутниковых наблюдений приобретение новых технических средств 9. Совершенствование 1,6 0,2 0,5 0,6 0,3 1,6 - - обеспечение отраслей контроля состояния ионосферы экономики и обороны (приобретение и установка страны данными о радиационно-метрической фактическом и ожидаемом аппаратуры для 5 пунктов изменении солнечной наблюдений за состоянием активности, магнитного ионосферы) поля Земли 10. Увеличение 17,5 1,8 2 2,2 11,5 17,5 - - автоматизация рабочих вычислительных мощностей мест гидрометеорологов оперативно-производственных и научных учреждений, в том числе закупка и установка сетевых средств вычислительной техники в 95 учреждениях 11. Организация современной 3,6 0,4 0,5 0,6 2,1 3,6 - - совершенствование системы хранения (архивации) технологии численных оперативной прогнозов погоды гидрометеорологической информации в ГВЦ, в том числе: закупка программно-технического комплекса 12. Создание на технических 33,1 5 6 6,4 15,7 - - 33,1 расширение доступа носителях фондов (баз) потребителей к данным о загрязнении информации о загрязнении окружающей природной среды, окружающей природной климатических исследований среды (приобретение и установка в федеральных специализированных центрах 8 программно-технических комплексов) 13. Организация обработки 12,9 1,3 1,6 1,8 8,2 12,9 - - повышение эффективности гидрометеорологической гидрометеорологической информации с увеличением обеспечения отраслей мощности вычислительных экономики и населения в средств в двух региональных регионах Сибири и центрах (гг. Новосибирск, Дальнего Востока Хабаровск), в том числе приобретение и установка средств вычислительной техники 14. Подготовка 8,3 0,5 0,6 0,7 6,5 8,3 - - повышение эффективности информационной продукции гидрометеорологического специализированного и гелиогеофизического назначения, в том числе обеспечения отраслей приобретение и установка экономики и населения программно-технических комплексов в 8 региональных гидрометеорологических центрах Итого по разделу 661,1 48 53,6 59 500,5 260,5 100,3 300,3 Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 15. Разработка новых методов 230 10,5 12 13 194,5 59,5 - 170,5 повышение надежности и технологий наблюдения, оперативности наземных, сбора и передачи данных для морских и космических развития наземной, морской и наблюдений, космической подсистем совершенствование наблюдений за состоянием методов и технологий окружающей природной среды наблюдений 16. Обеспечение 221,2 14 16 17 174,2 50 - 171,2 аттестация приборного сопоставимости данных, парка наблюдательных получаемых на сетей, стандартизация, государственной, формирование единой базы территориальных, данных наблюдений ведомственных и локальных сетях наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением 17. Внедрение в наземной 98 4 5 6 83 10 12 76 выполнение международных наблюдательной сети методик обязательств в области и технических средств, мониторинга загрязнения обеспечивающих выполнение окружающей природной международных обязательств в среды области мониторинга загрязнения окружающей природной среды стойкими органическими веществами и тяжелыми металлами 18. Создание глобальных 160 8 9,5 10 132,5 35 - 125 комплексное систем и технологий усвоения использование данных данных наземных, морских, наземных, морских, аэро- аэро- и спутниковых систем и спутниковых наблюдений (разработка и наблюдений, поступающих апробация глобальных систем по глобальной системе и технологий усвоения телесвязи информации в государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды) 19. Разработка и внедрение 225,5 14 15,5 16 180 73,5 - 152 увеличение новых методов краткосрочных, оправдываемости среднесрочных и долгосрочных гидрометеорологических метеорологических,

прогнозов агрометеорологических, гидрологических и др. прогнозов и расчетов 20. Разработка и внедрение 56,5 4 5,5 7,3 39,7 56,5 - - создание национальной новых методов и технологий информационной системы наблюдения, обобщения, мониторинга климата анализа, оценки состояния и прогноза изменений климатической системы, создание и оснащение станций мониторинга климата 21. Разработка и внедрение 50 4 4,5 6 35,5 10 - 40 улучшение качества и новых методов и технологий надежности анализа и оценки изменения гелиогеофизической солнечной активности информации 22. Разработка и внедрение 117 8 8 9 92 12 - 105 оценка фактического и новых методов и технологий ожидаемого состояния оценки загрязнения окружающей природной окружающей природной среды среды 23. Научное обоснование, 131,2 13 13 14 91,2 29 21 81,2 информационное проектирование и внедрение обеспечение мероприятий технических средств по снижению содержания наблюдений за содержанием в мелкодисперсной пыли и атмосфере мелкодисперсной приземного озона в пыли и приземного озона в городах ряде крупных городов страны 24. Получение оперативного 28 4 4 5 15 1 - 27 оперативное прогноза загрязнения прогнозирование окружающей природной среды в загрязнении окружающей чрезвычайных ситуациях на природной среды в федеральном уровне чрезвычайных ситуациях (разработка и установка на федеральном уровне программно-технического комплекса в Федеральном информационно-аналитическом центре по обеспечению оперативной информацией в чрезвычайных ситуациях) 25. Получение оперативного 21,2 2,5 2,7 3 13 7,6 - 13,6 оперативное прогноза загрязнения прогнозирование окружающей природной среды в загрязнении окружающей аварийных ситуациях на природной среды в территориальном уровне аварийных ситуациях на (разработка и установка в территориальном уровне территориальных центрах Росгидромета программно-технических средств оперативного прогнозирования загрязнения окружающей природной среды в аварийных ситуациях) 26. Организация сбора, учета 187 9 10 11 157 17 - 170 организация доступа и хранения информации о потребителях к состоянию окружающей информации единого природной среды и государственного фонда обеспечения удаленного данных о состоянии доступа к ней с применением окружающей природной современных методов среды, ее загрязнении электронной телекоммуникации 27. Получение информации о 93,4 8,5 9 10 65,9 5,7 - 87,7 совершенствование состоянии атмосферы, гидрометеорологического подстилающей поверхности, обеспечения на основе развитии стихийных использования данных гидрометеорологических спутниковых наблюдений явлений на суше и море (разработка и внедрение методов и технологий получения данных с перспективных космических аппаратов "Метеор-ЗМ", "Океан", "Электро", "Ресурс" и зарубежных спутников) 28. Организация хранения 128 13 14 15 86 60 - 68 архивация информации на материалов на технических технических носителях. носителях, поступающих в Обеспечение Единый государственный фонд долговременного хранения данных о состоянии информации о состоянии окружающей природной среды, природной среды и ее ее загрязнении (разработка и загрязнении освоение технологий хранения архивных материалов на технических носителях) 29. Использование уникальных 73 8 9 10 46 28 20 25 эффективное применение научно-технических уникальных комплексов, полевых баз и научно-технических полигонов для проведения объектов для получения экспериментальной информации о состоянии исследований в области окружающей природной гидрометеорологии (20 среды и ее загрязнении научно-технических комплексов) 30. Совершенствование 75,8 5 6 8 56,8 3,8 - 72 защита методов и средств сельскохозяйственных противорадовой защиты с угодий от градобития на применением противорадовой площади 2 млн. га комплекса (разработка и применение противорадовых комплексов на базе автоматизированной пусковой ракетной установки и метеорологического радиолокатора нового поколения) 31. Совершенствование работ 84 8 9 10 57 - 9 75 искусственное увеличение по искусственному вызыванию осадков на площади 6 атмосферных осадков в млн. га интересах сельского хозяйства (разработка и применение авиационных средств воздействия на облака, измерительной и вычислительной техники для развития экспериментально-производственной базы) 32. Совершенствование работ 21 2 2,5 3 13,5 1,9 7 12,1 повышение

безопасности по рассеиванию туманов для движения транспорта обеспечения безопасности движения транспортных средств (разработка и применение технологий диагноза и прогноза туманов, а также новых технических средств по рассеиванию туманов) 33. Совершенствование работ 9,4 1 1,4 2 5 6,7 - 2,7 повышение безопасности в по оценке лавинной и селевой 5 лавиноопасных регионах опасности и предупредительному спуску снежных лавин 34. Разработка стратегии 0,5 0,5 0,5 - - обеспечение гидрометеорологической гидрометеорологической безопасности Российской безопасности страны, Федерации на долгосрочную оценка возможных перспективу и изменений совершенствование погодно-климатических информационного обеспечения условий на территории данными об изменениях Российской Федерации, их погодно-климатических последствий и условий на территории определение приоритетов Российской Федерации и превентивных мер по предотвращению материального ущерба в базовых отраслях экономики, определение ключевых направлений гидрометеорологической безопасности Российской Федерации на долгосрочную перспективу (до 2015 года и последующие годы) 35. Создание базы данных о 6 1 1,1 1,2 2,7 1 - 5 оценка фактического возникновении и развитии ущерба экономике от опасных природных явлений неблагоприятного воздействия явлений природы и других гидрометеорологических факторов 36. Совершенствование 58,9 4 5 6 43,9 1,9 - 57 повышение эффективности методик оценки воздействия хозяйственной неблагоприятных деятельности за счет погодно-климатических учета воздействия условий, других опасных неблагоприятных природных явлений на погодно-климатических хозяйственную деятельность условий 37. Совершенствование 71,9 6 7 8 50,9 1,9 - 70 обеспечение безопасности технологий подготовки, на транспорте, представления и топливно-энергетическом использования экстренной комплексе, в водном информации о возникновении и хозяйстве, строительстве развитии опасных природных и сельском хозяйстве процессов 38. Разработка 18 1 1 1 15 18 - - совершенствование научно-методических государственного обоснований для регулирования в области нормативно-правовых актов, гидрометеорологии и регламентирующих работы в смежных с ней областях области на всех уровнях гидрометеорологического управления обеспечения и мониторинга загрязнения окружающей природной среды Итого по разделу 2165,5 153 170,7 191,5 1650,3 490,5 69 1606 Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов 39. Ремонт служебно-жилых 221,2 21,5 22,8 25,7 151,2 194,2 - 27 улучшение условий помещений наземной жизнедеятельности на наблюдательной сети труднодоступных станциях Арктики, Крайнего Севера и Дальнего Востока 40. Организация 77,1 4,5 5,6 7 60 57,1 20 - восстановление функционирования вновь наблюдений за состоянием создаваемых пунктов наземной окружающей природной наблюдательной сети (130 среды и климата, включая пунктов) труднодоступные районы 41. Расширение 76 3 5 6 62 65 - 11 оценка трансграничного наблюдательных сетей за переноса загрязняющих трансграничным переносом веществ загрязняющих веществ (приобретение оборудования и его установка на 12 пунктах наблюдения за атмосферным и водным переносами загрязняющих веществ на азиатской территории страны) 42. Восстановление 150 7 7,4 8 127,6 87,8 -

62,2 получение данных для минимально необходимого прогнозирования погодных объема морских и гидрологических экспедиционных наблюдений условий и (организация морских распространения экспедиционных наблюдений на загрязнения окружающей 7 стандартных разрезах во природной среды внутренних и окраинных морях) 43. Организация баз данных о 106 7 7,4 8 83,6 106 - - совершенствование баз состоянии окружающей данных о состоянии природной среды, ее окружающей природной загрязнении на современных среды на основе носителях (перенос базы современных носителей данных Единого информации государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении на современные носители информации) 44. Подготовка и 3 0,5 0,5 0,5 1,5 3 - - обеспечение Росгидромета переподготовка кадров в квалифицированными области специалистами в области гидрометеобеспечения и гидрометеорологии и мониторинга загрязнения мониторинга загрязнения окружающей природной среды окружающей природной (организация проведения среды курсов повышения квалификации кадров, проведение семинаров, конференций по проблемам гидрометеобеспечения и мониторингу загрязнения окружающей природной среды) Итого по разделу 633,3 43,5 48,7 55,2 485,9 513,1 20 100,2 Итого по подпрограмме 3459,9 244,5 273 305,7 2636,7 1264,1 189,3 2006,5

Таблица 26

Ресурсное обеспечение подпрограммы "Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности

и рационального природопользования"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

Источники и направления | Объем | В том числе

финансирования |финанси-+-----

|рова- |2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| ния - |год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего | | | | | | | | | | ----- Средства

федерального 751 59,4 62,5 68,1 73,5 80,9 89 97,9 105,2 114,5 бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего

в том числе:

государственные 260,5 21,4 23,3 24,6 25,6 28,2 31 34,1 35 37,3

инвестиции

НИОКР 490,5 38 39,2 43,5 47,9 52,7 58 63,8 70,2 77,2 Средства федерального 513,1 35 39,9 45,1 50,5 56,1 61,7 67,9 74,7 82,2 бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на текущие расходы по основной деятельности Средства бюджетов 189,3 13 14,8 16,7 18,7 20,6 22,7 25 27,5 30,3 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных 2006,5 137,1 155,8 175,8 197,7 220,4 241,3 265,4 291,9 321,1 источников Итого по подпрограмме 3459,9 244,5 273 305,7 340,4 378 414,7 456,2 499,3 548,1

Подпрограмма "Прогрессивные технологии

картографо-геодезического обеспечения"

Деятельность в области геодезии и картографии является составной частью решения экологических и природно-ресурсных задач, задач земельно-имущественного комплекса, навигации, демаркации и делимитации государственной границы Российской Федерации, других задач. Результаты этой деятельности дают многократный эффект в других отраслях экономики.

Вся территория страны отображена на топографических картах масштабов 1:25000-1:1000000, а около 30 процентов территории - на топографических картах масштаба 1:10000. При этом для обеспечения достоверности крупномасштабных топографических карт (сроки обновления 5-7 лет) необходимо обновить до 70 процентов наличного фонда.

С 1994 года Федеральная служба геодезии и картографии России осуществляет переход на цифровые методы картографирования в соответствии с федеральной целевой программой на

1994-1995 годы и до 2000 года "Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации", одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 г. N 418. Реализация указанной программы осуществлялась в условиях экономического кризиса, снижения финансирования топографо-геодезических работ и инвестиций в целом. Объем финансирования программы составил всего 2,2 процента.

Невыполнение предусмотренных этой программой заданий обострило накопившиеся в отрасли проблемы:

существующая система топографо-геодезического и картографического обеспечения страны в настоящее время не соответствует потребностям экономики, обороны, безопасности, науки, образования и требует принятия скоординированных межотраслевых мер, решаемых программными методами;

после распада СССР на территории России осталось менее 15 процентов картографического производства. Имеющиеся производственные мощности и применяемые технологии позволяют обеспечить от 22 процентов до 62 процентов полной потребности по различным видам карт и атласов;

износ основного технологического оборудования картографического производства (прежде всего офсетных печатных машин и другого полиграфического оборудования) составляет до 80 процентов и требует неотложных мер по его замене;

топографические карты, необходимые для делимитации и демаркации государственной границы Российской Федерации, должны соответствовать состоянию местности на дату согласования прохождения ее линии и корректироваться в процессе демаркации. Поэтому применяемые до настоящего времени технологии геодезических и картографических работ, рассчитанные на двух-, трехгодичный цикл, не обеспечивают своевременную подготовку геодезических и картографических материалов и данных, необходимых для обеспечения переговорных процессов. В связи с этим в ближайшее время предстоит обеспечить проведение масштабных геодезических и картографических работ с использованием новейших технических средств и технологий в полосе государственной границы Российской Федерации, необходимых для ее делимитации и демаркации. Кроме того, возникли новые проблемы, требующие незамедлительного решения:

реализация постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2000 г. N 568 о переходе с 1 июля 2002 г. при осуществлении геодезических и картографических работ на новую единую государственную систему геодезических координат 1995 года;

проведение единой государственной политики в области наименований географических объектов в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом "О наименованиях географических объектов", создание и ведение государственного каталога географических названий;

создание межотраслевой системы получения, обработки и распространения данных дистанционного зондирования Земли высокого и сверхвысокого разрешения на базе оптико-электронных методов, что позволит оперативно решать вопросы, связанные с чрезвычайными ситуациями, иметь актуальную информацию в интересах отраслей экономики;

создание единой системы геопространственных данных;

разработка и реализация механизмов формирования и использования государственного картографо-геодезического фонда.

Цель, основные задачи и система мероприятий подпрограммы

Цель подпрограммы состоит в создании до 2010 года новой высокоэффективной государственной системы картографо-геодезического обеспечения территории России в интересах экономики, науки и обороны страны, основанной на цифровом картографировании и применении спутниковых средств и технологий, позволяющих повысить точность, оперативность и экономическую эффективность создания и обновления топографических карт и планов.

В ходе реализации подпрограммы планируется решить общегосударственные задачи по картографо-геодезическому обеспечению экономических и политических преобразований в Российской Федерации, основными из которых являются:

удовлетворение требований обороны и экономического развития страны в целом и субъектов Российской Федерации в части повышения точности и оперативности геодезических и картографических работ, изменения масштабов, содержания, видов и средств доведения до потребителей картографической информации;

обеспечение картографической информацией земельно-имущественного и налогового комплексов страны на всех уровнях государственной власти;

обеспечение отраслей экономики необходимыми геодезическими и картографическими материалами и современной картографической продукцией;

картографо-геодезическое обеспечение работ по делимитации и демаркации государственной, в том числе морской, границы Российской Федерации одновременно на четырех - шести направлениях;

создание высокоточной геодезической основы для функционирования навигационных систем гражданского и военного назначения;

создание новых видов продукции на основе цифровой технологии, в том числе карт повышенной информативности, геоинформационных систем для органов государственной власти;

создание принципиально новых отечественных комплексов технических средств и технологий картографо-геодезического производства;

переход от планового обновления картографической продукции к организации топографического мониторинга, обеспечивающего оперативную корректировку карт и планов;

обеспечение выполнения Федерального закона "О наименованиях географических объектов".

Реализация подпрограммы будет проходить в два этапа.

На I этапе (2002-2004 годы) планируется создание пунктов фундаментальной астрономо-геодезической сети и высокоточной геодезической сети, каталогов координат геодезических пунктов, контрольно-корректирующих станций, пунктов спутниковой геодезической сети, государственного фонда цифровой картографо-геодезической и топографической информации, автоматизированных технологий, геодезической основы обеспечения юридического оформления государственной границы Российской Федерации, создание и обновление цифровых карт, разработка новых методов и средств для использования цифровых и электронных карт, нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области геодезической и картографической деятельности, проведение фундаментальных работ для получения детальных характеристик гравитационного поля Земли, издание учебных и справочных карт и атласов.

На II этапе (2005-2010 годы) будут продолжены работы по созданию пунктов фундаментальной астрономо-геодезической сети и высокоточной геодезической сети, каталогов координат, контрольно-корректирующих станций, пунктов спутниковой геодезической сети 1 класса, созданию и обновлению цифровых карт, изданию учебных и справочных карт и атласов.

Система мероприятий подпрограммы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач (таблица 27).

Мероприятиями подпрограммы предусматривается:

создание современной высокоэффективной государственной системы топографо-геодезического обеспечения, основанной на новых методах определения координат пунктов земной поверхности с использованием глобальных навигационных спутниковых систем;

создание современной высокоэффективной государственной системы картографического обеспечения на базе цифрового картографирования и компьютерных технологий, что позволит автоматизировать многие процессы проектирования, управления, навигации, интегрировать в системы налогообложения, ведения отраслевых кадастров;

картографо-геодезическое обеспечение делимитации и демаркации государственной границы

Российской Федерации;

разработка новых методов, средств и автоматизированных технологий для создания и использования цифровых и электронных карт и совершенствования картосоставительского и картоиздательского производства;

проведение фундаментальных научных работ по созданию теоретических и методических основ получения детальных характеристик гравитационного поля Земли и изучения движений земной коры с использованием спутниковых методов, что позволит уточнить параметры гравитационного поля Земли, создать единую высотную геодезическую основу;

создание банков данных и геоинформационных систем с использованием открытой топографической информации и обеспечение нужд образования и потребностей отраслей экономики и населения в картографической продукции;

научные разработки по законодательному оформлению правоотношений в области геодезии и картографии.

Ресурсное обеспечение подпрограммы приводится в таблице 28.

Эффективность подпрограммы

Создание современной государственной системы картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации будет способствовать существенному повышению технологической эффективности решения основных задач геодезии и картографии и смежных отраслей на уровне современных требований, а также наиболее актуальных прикладных задач.

Годовой экономический эффект от внедрения новых автоматизированных технологий цифрового картографирования составит от 60 до 70 млн. рублей. Дополнительно экономический эффект будет достигнут в результате использования цифровой и картографической продукции в системах налогообложения, выдачи юридических кадастровых документов, учета недвижимости и природных ресурсов, а также в разрабатываемых пользовательских системах инвентаризации границ, ведения отраслевых кадастров и др.

Экономический эффект от использования геоинформационных систем в народном хозяйстве составляет 3 рубля на 1 рубль затрат.

Экономический эффект от разработки и использования спутниковых приемников ГЛОНАСС/GPS составит 28,7 млн. рублей.

Значительный экономический эффект достигается за счет научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок. Повышение уровня автоматизации только производственных процессов создания и обновления цифровых и электронных карт на 1 процент приводит к экономии более 3,9 млн. рублей, в то время как все затраты на научное обеспечение подпрограммы составляют около 191,96 млн. рублей. Реально достижение 85-процентного уровня автоматизации, что эквивалентно экономии более 158,1 млн. рублей. Годовой экономический эффект полномасштабной и комплексной реализации подпрограммы (без учета эффекта от использования цифровой картографической продукции в обеспечиваемых системах управления) может достичь 70-80 млн. рублей.

В социальной сфере эффект от реализации подпрограммы выразится в улучшении условий труда при выполнении картографо-геодезических работ, в повышении уровня применения высококвалифицированного труда, в значительном сокращении производственного травматизма. В сфере общеобразовательных школ - в полном удовлетворении потребностей в картографической продукции в необходимом ассортименте.

Экологическая эффективность обуславливается внедрением новых технологий, позволяющих проводить топографо-геодезические работы без вырубki леса, резко сократить использование гусеничного транспорта в лесных массивах и тундре.

Внедрение новых прогрессивных технологий системы картографо-геодезического обеспечения позволит более оперативно вырабатывать рекомендации по внешнеполитическим проблемам.

Таблица 27

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

Финан-	В том числе	Источники финансирования	Ожидаемые результаты
--------	-------------	--------------------------	----------------------

| COBYE +-----+-----|

| сред- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005- | феде- | бюджеты | внебюд- |

|ства на| год | год | год | 2010 | ральный| субъек-| жетные |

| 2002- | | | | годы | бюджет | тов | источ- |

| 2010 | | | | | | Россий- | ники |

| годы - | | | | | ской | |

всего	1	1	1	1	1	Федера-	1	1
-------	---	---	---	---	---	---------	---	---

ЦИИ И

| | | | | | | местные | |

бюджеты	-----
---------	-------

Работы долговременного характера 1. Построение космической, 71,3 2,2 7,3 8,2 53,6 24 - 47,3

обеспечение решения геодезической сети хозяйственных, оборонных фундаментальной и научных

задач на базе астрономо-геодезической сети высокоточной и высокоточной геодезической

геодезической основы сети (создание 700 пунктов). Перевод картографо-геодезической основы

страны на новую систему геодезических координат СК-95 (составление 3000 каталогов координат

пунктов государственной геодезической сети) 2. Создание системы 83,7 3,1 8,4 9,3 62,9 26,3 - 57,4

обеспечение работы оперативного геодезического спутниковых обеспечения, создание

дифференциальных станций навигационного поля в ряде для относительного районов страны:

ВЫСОКОТОЧНОГО

замена 350000 пунктов определения координат,

классической геодезической обеспечение всех видов

сети спутниковой транспорта навигационной

геодезической сетью СГС-1 оперативной информацией

в количестве 6000 пунктов; с необходимой точностью

топографо-геодезическое

обеспечение навигационных

систем путем создания 45

контрольно-корректирующих

станций 3. Создание и обновление 91,5 3,4 9,1 10,4 68,6 37,2 - 54,3 обеспечение федеральных

цифровых карт, включая государственных нужд в создание сертифицированных современной

цифровой цифровых топографических картографической карт и планов (115000 информации

номенклатурных листов), создание системы оперативного геодезического обеспечения 4. Создание и

ведение 177,8 1,9 5,6 5,6 164,7 32,8 - 145 создание и развитие государственных фондов

федерального цифровой картографо-геодезической картографо-геодезической фонда информации

(61000 информационных единиц) 5. Организация системы 80,8 2,8 8,1 9,1 60,8 25,3 - 55,5

обеспечение соответствия топографического мониторинга топографических карт и (постоянное

обновление планов городов и других цифровой топографической наиболее важных информации о

городах и территорий состоянию других наиболее важных ситуации на местности территориях на

площади 27000 кв. км) 6. Создание новых видов 33,5 2,1 3,3 3,7 24,4 10,8 - 22,7 выпуск

принципиально картографо-геодезической новых по содержанию карт продукции на основе

цифровых и планов, отражающих методов, в том числе карт вопросы собственности, повышенной

информативности владения и пользования (1200 номенклатурных листов) земель, недрами, водными

и другими природными

ресурсами 7. Перевод 150,7 18,8 15 16,7 100,2 51,3 - 99,4 повышение картосоставительского и производительности труда картоиздательского в картосоставительском и производства на единый картоиздательском технологический цикл с производстве в 3-5 раз, использованием средств снижение себестоимости цифрового картографирования продукции и компьютерных технологий на 30 предприятиях и организациях Роскартографии 8. Строительство 15,8 15,8 - - 15,8 - - ввод в действие картографической фабрики в картографической фабрики г. Омске (250 млн. с современным краскооттисков в год) картографическим производством в г. Омске Итого по разделу 705,1 50,1 56,8 63 535,2 223,5 - 481,6 Работы по научно-методическому, технологическому и нормативно-правовому обеспечению 9. Разработка новых методов, 150,4 4,8 5,4 8 132,2 63,5 - 86,9 повышение средств и технологий производительности труда создания и использования в 5 раз и снижение цифровых и электронных карт, себестоимости единицы формирования и ведение продукции в 2,5-3 раза банков данных с целью создания автоматизированной технологии картографических работ 10. Совершенствование 38,7 3 3,9 3,9 27,9 15,8 - 22,9 повышение технических средств и технико-экономической технологий эффективности картосоставительского и оборудования и картоиздательского технологий производства картосоставительского и картоиздательского производства, повышение производительности труда в 1,5-3 раза и снижение себестоимости единицы продукции в 2-2,5 раза 11. Проведение 70,7 5,6 7,1 7,1 50,9 29,8 - 40,9 создание единой высотной фундаментальных исследований геодезической основы с по созданию теоретических и использованием методических основ получения спутниковых методов, детальных характеристик уточненные параметры гравитационного поля Земли и гравитационного поля и изучения движений земной фигуры Земли коры, уточнение параметров фигуры Земли, геодинамические исследования 12. Разработка 23,7 6,8 6,2 6,2 4,5 10 - 13,7 совершенствование государственных нормативного и правового законодательных, нормативных обеспечения и правовых актов в области геодезической и геодезической и картографической картографической деятельности деятельности Итого по разделу 283,5 20,2 22,6 25,2 215,5 119,1 - 164,4 Мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов 13. Создание геодезической 21,4 1,4 1,6 1,9 16,5 21,4 - - обновление на основе основы обеспечения спутниковых методов юридического оформления геодезической сети и государственной границы сети сгущения вдоль Российской Федерации государственной границы (обследование, Российской Федерации восстановление и определение координат пунктов государственной геодезической сети и сети сгущения в количестве 42262 пунктов) 14. Обеспечение 15,3 1 1,2 1,3 11,8 15,3 - - получение исходных аэрофотоматериалами аэрофототопографических картографических работ на данных на полосу районы государственной государственной границы границы Российской Федерации Российской Федерации (на площади 70000 кв. км) 15. Создание 1,9 0,2 0,1 0,2 1,4 1,9 - - обновление картографической основы топографических карт обеспечения юридического масштабов 1:25000, оформления государственной 1:50000 на полосу границы Российской государственной границы Федерации, обеспечение Российской Федерации, переговорного процесса описание участков (составление, подготовка к прохождения изданию и издание государственной границы топографических карт Российской Федерации масштабов 1:25000, 1:50000 и других материалов в количестве 754 номенклатурных листов) 16. Проведение 6,3 0,4 0,5 0,7 4,7 6,3 - - постоянное обновление топографического мониторинга цифровых топографических в полосе государственной карт масштабов 1:25000 и границы Российской Федерации 1:50000 в полосе (создание и развертывание государственной границы оперативной системы Российской Федерации

топографического мониторинга, постоянное обновление государственных топографических карт масштабов 1:25000 и 1:50000 в количестве 754 номенклатурных листов) 17. Геоинформационная 10,2 0,7 0,8 0,9 7,8 10,2 - - создание банка данных и система для обеспечения геоинформационной принятия решений по системы по оформлению государственной государственной границе границы Российской Федерации Российской Федерации (включая морскую границу) для обеспечения защиты экономических интересов Российской Федерации 18. Создание банков данных и 153,1 10,3 11,7 12,6 118,5 99,3 25,4 28,4 многоцелевое геоинформационной системы использование открытых различного назначения с цифровых использованием открытой геопространственных топографической информации материалов и данных в всего масштабного ряда для интересах обеспечения потребностей земельно-имущественного земельно-имущественного комплекса, населения, комплекса, населения, науки; науки; обеспечение подготовка и переподготовка органов управления, кадров в области современных предприятий и картографо-геодезических организаций отрасли технологий, в том числе высококвалифицированными ГИС-технологий (организация кадрами курсов повышения квалификации и семинаров по изучению современных картографо-геодезических технологий) 19. Обеспечение нужд 228,5 15,2 17,5 19,9 175,9 148,2 - 80,3 удовлетворение образования в потребностей картографических материалах общеобразовательных школ (издание учебных карт и в учебных картах и атласов для атласах общеобразовательных школ в количестве 81,3 млн. экземпляров) 20. Обеспечение потребностей 276,1 29,6 29,8 30,9 185,8 166,3 - 109,8 удовлетворение отраслей экономики и потребностей отраслей населения в картографической экономики и населения в продукции (издание справочных карт и справочных карт и атласов, в атласах том числе Национального атласа России) Итого по разделу 712,8 58,8 63,2 68,4 522,4 468,9 25,4 218,5 Итого по подпрограмме 1701,4 129,1 142,6 156,6 1273,1 811,5 25,4 864,5

Таблица 28

Ресурсное обеспечение подпрограммы

"Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения"

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| Объем | В том числе

Источники и направления | финан- +-----

финансирования | сир- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| вания -|год | год | год | год | год | год | год | год | год

| всего | | | | | | | | | | ----- Средства

федерального 251,2 17,8 20,2 22,5 24,7 27,2 29,9 32,9 36,2 39,8 бюджета, предусматриваемые целевым назначением на реализацию мероприятий подпрограммы - всего

в том числе:

государственные 223,5 15,8 18 20 22 24,2 26,6 29,3 32,2 35,4

инвестиции

НИОКР 27,7 2 2,2 2,5 2,7 3 3,3 3,6 4 4,4 Средства федерального 560,3 50,6 53,2 55,9 58,7 61,8 64,9 68,2

71,7 75,3 бюджета, предусматриваемые ежегодно государственному заказчику подпрограммы на

текущие расходы по основной деятельности Средства бюджетов 25,4 1,7 1,9 2,2 2,5 2,8 3,1 3,4 3,7 4,1

субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных 864,5 59 67,3 76

85,1 94,5 104 114,4 125,8 138,4 источников Итого по подпрограмме 1701,4 129,1 142,6 156,6 171 186,3

201,9 218,9 237,4 257,6

IV. Научное, нормативно-правовое и информационное

обеспечение Программы

Научные исследования в соответствии с задачами Программы направлены на достижение следующих целей:

создание перспективного научного задела и научного обоснования по проблемам экологической безопасности страны и рационального использования природно-ресурсного потенциала;

создание научно обоснованной государственной системы комплексного мониторинга состояния природных ресурсов и окружающей природной среды;

научное обоснование организационно-экономического, правового и хозяйственного механизмов управления в области природопользования и охраны окружающей природной среды.

В научных исследованиях большое внимание уделяется принципиально новым высокоэффективным технико-технологическим системам и аппаратным комплексам для изучения, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, технологиям реабилитации окружающей природной среды от последствий техногенных воздействий, вопросам стандартизации, сертификации и метрологии в природопользовании, а также разработке нормативных требований по охране труда.

Проблемы совершенствования нормативно-правовой базы природопользования и охраны окружающей природной среды продиктованы объективными требованиями совершенствования управления крупномасштабным природно-ресурсным комплексом Российской Федерации с учетом происходящих экономических преобразований, сопровождаемых повышением роли платежей за пользование природными ресурсами в доходной части бюджетов различных уровней, необходимости разработки эффективных механизмов охраны окружающей природной среды, разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере управления и распоряжения природными ресурсами, а также в сфере ответственности за сохранение окружающей природной среды.

Для решения этих проблем в Программе предусматриваются разработка и совершенствование законодательной базы и системы нормативных актов, обеспечивающих регулирование природоохранной деятельности и использования природных ресурсов, разработка экологических стандартов, совершенствование системы лицензирования природопользования и контроля за выполнением условий лицензий.

Информационное обеспечение предусматривает методическую, программно-техническую и технологическую поддержку систем государственного регулирования, эффективного использования и воспроизводства природно-ресурсного потенциала России. Особая роль отводится развитию государственной системы комплексного мониторинга состояния природных ресурсов и окружающей природной среды на базе модернизации существующих и создания новых центров приема и обработки данных дистанционного зондирования Земли, создания и ведения баз данных и цифровых атласов, построения компьютерных моделей. Это обеспечит совместимость информационных ресурсов в области природопользования и позволит на принципиально новой основе осуществлять контроль за состоянием минерально-сырьевых, лесных и водных ресурсов России, оценивать состояние окружающей природной среды.

Информационное обеспечение будет способствовать снижению бюджетных затрат за счет исключения дублирования работ в сопряженных областях природопользования, сбалансированной оценки эффективности использования природных ресурсов и изменения состояния окружающей природной среды, оптимизации управления реализацией Программы.

V. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых целевым назначением на реализацию федеральных целевых программ и предусматриваемых государственным заказчиком подпрограмм на текущие расходы по основной

деятельности. Кроме того, для финансирования программных мероприятий будут привлечены средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средства предприятий (организаций) и других внебюджетных источников (таблицы 29, 30, 31).

Таблица 29

Финансирование федеральной целевой программы

"Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)"

за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых целевым

назначением на реализацию мероприятий Программы*

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| 2002- | В том числе

| 2010 +-----

| годы - | | | | | | | |

| всего | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| | год | год | год | год | год | год | год | год | год -----

----- Средства на реализацию 10926,4 776,1 946,8 1022,6 1095,6 1192,5 1306,5 1408,7

1526,4 1651,2 Программы - всего в том числе:

государственные инвестиции 9665,8 682,7 845,6 910,2 972 1056,6 1156,9 1244,2 1345,4 1452,2

НИОКР 1260,6 93,4 101,2 112,4 123,6 135,9 149,6 164,5 181 199

Подпрограмма "Минерально-сырьевые ресурсы" Средства на реализацию - - - - - подпрограммы

- всего в том числе:

государственные инвестиции - - - - -

НИОКР - - - - -

Подпрограмма "Леса" Средства на реализацию 1449,1 103,4 116,8 129,6 142,5 156,7 172,4 189,7 208,6

229,4 подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 1323,9 94,4 106,7 118,4 130,2 143,2 157,5 173,3 190,6 209,6

НИОКР 125,2 9 10,1 11,2 12,3 13,5 14,9 16,4 18 19,8

Подпрограмма "Водные ресурсы и водные объекты" Средства на реализацию 1694,2 167,2 169,8

173,8 177,8 182,4 190,6 199,8 210,8 222 подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 1621,9 162 164 167,3 170,7 174,6 182 190,3 200,4 210,6

НИОКР 72,3 5,2 5,8 6,5 7,1 7,8 8,6 9,5 10,4 11,4

Подпрограмма "Водные биологические ресурсы и аквакультура" Средства на реализацию 2871,7

154,8 272,5 280,6 287,2 317,2 353,4 376,6 401,4 428 подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 2871,7 154,8 272,5 280,6 287,2 317,2 353,4 376,6 401,4 428

НИОКР - - - - -

Подпрограмма "Регулирование качества окружающей природной среды" Средства на реализацию

901,5 64,3 69,3 79,6 90,1 99,5 109,7 119,5 129,9 139,6 подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 866,8 61,8 66,5 76,5 86,7 95,7 105,6 115 124,9 134,1

НИОКР 34,7 2,5 2,8 3,1 3,4 3,8 4,1 4,5 5 5,5

Подпрограмма "Отходы" Средства на реализацию 519,2 29,2 34,2 41,7 49,1 57,1 66,7 71,9 79,7 89,6

подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 391,4 20 23,9 30,3 36,5 43,3 51,5 55,2 61,3 69,4

НИОКР 127,8 9,2 10,3 11,4 12,6 13,8 15,2 16,7 18,4 20,2

Подпрограмма "Поддержка особо охраняемых природных территорий" Средства на реализацию

197,5 16,8 17,5 18,5 19,9 21,5 23,2 25,1 26,5 28,5 подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 147,6 13,2 13,5 14 15 16,1 17,3 18,6 19,3 20,6

НИОКР 49,9 3,6 4 4,5 4,9 5,4 5,9 6,5 7,2 7,9 Подпрограмма "Сохранение редких и исчезающих видов

животных и растений" Средства на реализацию 44,5 3,2 3,6 4 4,4 4,8 5,3 5,8 6,4 7 подпрограммы -

всего в том числе:

государственные инвестиции - - - - -

НИОКР 44,5 3,2 3,6 4 4,4 4,8 5,3 5,8 6,4 7

Подпрограмма "Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории" Средства на реализацию 427,6 31,7 34,7 38,5 42,2 46,1 50,7 55,9 61,3 66,5 подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 394,1 29,3 32 35,5 38,9 42,5 46,7 51,5 56,5 61,2

НИОКР 33,5 2,4 2,7 3 3,3 3,6 4 4,4 4,8 5,3

Подпрограмма "Возрождение Волги" Средства на реализацию 1818,9 128,3 145,7 165,7 184,2 199,1 215,6 233,6 260,4 286,3 подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 1564,4 110 125,2 143 159,2 171,6 185,3 200,3 223,8 246

НИОКР 254,5 18,3 20,5 22,7 25 27,5 30,3 33,3 36,6 40,3 Подпрограмма "Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности

и рационального природопользования" Средства на реализацию 751 59,4 62,5 68,1 73,5 80,9 89 97,9 105,2 114,5 подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 260,5 21,4 23,3 24,6 25,6 28,2 31 34,1 35 37,3

НИОКР 490,5 38 39,2 43,5 47,9 52,7 58 63,8 70,2 77,2 Подпрограмма "Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения" Средства на реализацию 251,2 17,8 20,2 22,5 24,7 27,2 29,9 32,9 36,2 39,8 подпрограммы - всего в том числе:

государственные инвестиции 223,5 15,8 18 20 22 24,2 26,6 29,3 32,2 35,4

НИОКР 27,7 2 2,2 2,5 2,7 3 3,3 3,6 4 4,4

* Объемы финансирования Программы за счет федерального бюджета подлежат ежегодно уточнению в установленном порядке при формировании федерального бюджета исходя из возможностей федерального бюджета.

Таблица 30

Финансирование федеральной целевой программы

"Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)"

за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых ежегодно

государственным заказчикам Программы на текущие расходы по

основной деятельности*

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| 2002- | В том числе

| 2010 +-----

| годы - | | | | | | | |

| всего | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| | год | год | год | год | год | год | год | год | год -----

----- Средства на реализацию 164441,8 10310,8 12194,7 13723,3 15437,4

17461,6 19686,5 22147,1 25100,8 28379,6 Программы - всего

в том числе:

НИОКР 12154,8 904,8 1000 1100 1150 1300 1450 1600 1750 1900

текущие расходы по 152287 9406 11184,7 12623,3 14287,4 16161,6 18236,5 20547,1 23350,8 26479,6 основной деятельности

в том числе оплата услуг 11133,5 800 800 896 1094,5 1203,7 1324,1 1456,4 1602,1 1956,7

научно-исследовательских

организаций

Подпрограмма "Минерально-сырьевые ресурсы" Средства на реализацию 122583,3 6853,3 8470 9700

11150 12820 14740 16950 19500 22400 подпрограммы - всего

в том числе оплата услуг 11133,5 800 800 896 1094,5 1203,7 1324,1 1456,4 1602,1 1956,7
научно-исследовательских
организаций
Подпрограмма "Леса" Средства на реализацию 18358,1 1657,9 1739,4 1828,9 1923 2022 2126,1 2236
2351,6 2473,2 подпрограммы - всего
в том числе:
МПР России 17885,3 1619,9 1701,4 1787,1 1877 1971,4 2070,4 2174,7 2284,2 2399,2
Минсельхоз России 472,8 38 38 41,8 46 50,6 55,7 61,3 67,4 74
Подпрограмма "Водные ресурсы и водные объекты" Средства на реализацию 3613,6 319,8 337,9
356,7 376,6 397,5 419,6 443,1 468 494,4 подпрограммы
Подпрограмма "Водные биологические ресурсы и аквакультура" Средства на реализацию 16329,2
1177,8 1324,8 1493,4 1620,9 1831,4 1985,2 2075,5 2310,1 2510,1 подпрограммы - всего
в том числе:
текущие расходы по 4174,4 273 314,8 393,4 470,9 531,4 535,2 475,5 560,1 610,1
основной деятельности
НИОКР 12154,8 904,8 1000 1100 1150 1300 1450 1600 1750 1900
Подпрограмма "Регулирование качества окружающей природной среды" Средства на реализацию
334,9 24 26,9 29,9 32,9 36,2 39,9 43,9 48,2 53 подпрограммы
Подпрограмма "Отходы" Средства на реализацию - - - - - подпрограммы
Подпрограмма "Поддержка особо охраняемых природных территорий" Средства на реализацию 1728
155,4 163,5 172 180,9 190,3 200,2 210,7 221,7 233,3 подпрограммы
Подпрограмма "Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений" Средства на
реализацию 218,3 19,1 20,2 21,4 22,7 24 25,4 26,9 28,4 30,2 подпрограммы
Подпрограмма "Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории" Средства на
реализацию 111,4 10 10,5 11,1 11,7 12,3 12,9 13,6 14,3 15 подпрограммы
Подпрограмма "Возрождение Волги" Средства на реализацию 91,6 7,9 8,4 8,9 9,5 10 10,6 11,3 12,1
12,9 подпрограммы
Подпрограмма "Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности
и рационального природопользования" Средства на реализацию 513,1 35 39,9 45,1 50,5 56,1 61,7 67,9
74,7 82,2 подпрограммы
Подпрограмма "Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения" Средства на
реализацию 560,3 50,6 53,2 55,9 58,7 61,8 64,9 68,2 71,7 75,3 подпрограммы

* Объемы финансирования Программы за счет федерального бюджета подлежат ежегодно
уточнению в установленном порядке при формировании федерального бюджета исходя из
возможностей федерального бюджета.

Таблица 31

Финансирование федеральной целевой программы

"Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)"

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных
бюджетов и внебюджетных источников

(млн. рублей, в ценах 2002 года) -----

| 2002- | В том числе

| 2010 +-----

Источники финансирования | годы - | | | | | | | |

| всего | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010

| | год | год | год | год | год | год | год | год | год -----

----- Средства бюджетов 221669,4 14762 16905,8 21760,2 22323,6 24841,6
 26908,9 29180,3 31114,7 33872,3 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства
 внебюджетных 326751,6 20460,6 24239,5 28744,6 31517,5 35205,8 39251,8 43744,4 48922,9 54664,5
 источников

Подпрограмма "Минерально-сырьевые ресурсы" Средства бюджетов 138947,4 9576,2 10744 14800
 14376,7 15901,7 16897,8 18000 18700,5 19950,5 субъектов Российской Федерации и местных
 бюджетов Средства внебюджетных 39076,6 2620 3136,6 3951,8 3810,1 4225,9 4645,5 4994,9 5591,8
 6100 источников

Подпрограмма "Леса" Средства бюджетов 9742,4 628,5 814,1 858,6 998,6 1088,3 1179 1278,8 1388,4
 1508,1 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных 19868,5
 1340,5 1548,5 1754,2 1962,4 2181 2408,2 2635,1 2881,4 3157,2 источников

Подпрограмма "Водные ресурсы и водные объекты" Средства бюджетов 14648,3 1000 1140 1288,2
 1442,8 1601,5 1761,6 1937,8 2131,6 2344,8 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов
 Средства внебюджетных 5052,7 345 393,3 444,4 497,7 552,4 607,6 668,4 735,2 808,7 источников

Подпрограмма "Водные биологические ресурсы и аквакультура" Средства бюджетов 6296,4 430 490
 553,7 620,2 688,4 757,2 832,9 916,2 1007,8 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов
 Средства внебюджетных 67705,6 4650 5301,5 5990,3 6708,8 7379,7 8117,7 8930 9823 10804,6
 источников

Подпрограмма "Регулирование качества окружающей природной среды" Средства бюджетов 16315,3
 900 1052,5 1232 1441,5 1676,5 1973,3 2307,5 2601,1 3130,9 субъектов Российской Федерации и
 местных бюджетов Средства внебюджетных 126502,3 6602,3 8332,9 10249,4 11753,3 13457,5 15408,9
 17643,2 20201,4 22853,4 источников

Подпрограмма "Отходы" Средства бюджетов 11404,4 770 877,8 991,9 1110,9 1244,2 1381,1 1519,2
 1671,1 1838,2 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных
 32079,8 2196,8 2504,1 2828,3 3156,2 3504 3854,5 4240,2 4664 5131,7 источников

Подпрограмма "Поддержка особо охраняемых природных территорий" Средства бюджетов 879 60
 68,4 77,3 86,6 96,1 105,7 116,3 127,9 140,7 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов
 Средства внебюджетных 1098,4 75 85,5 96,6 108,2 120,1 132,1 145,3 159,8 175,8 источников

Подпрограмма "Сохранение редких и исчезающих видов животных и растений" Средства бюджетов
 359,5 24,5 35,6 36,7 38,5 40,7 42,4 43,6 46,9 50,6 субъектов Российской Федерации и местных
 бюджетов Средства внебюджетных 579,2 41,9 54,2 57 58,7 61,1 65,5 70,6 79,5 90,7 источников

Подпрограмма "Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории" Средства бюджетов
 2928,7 190,3 250,7 272,6 288,5 316,4 347,4 377,4 425,4 460 субъектов Российской Федерации и
 местных бюджетов Средства внебюджетных 8936 610 709,8 863,5 895,1 936,3 1008,1 1182,2 1300,5
 1430,5 источников

Подпрограмма "Возрождение Волги" Средства бюджетов 19933,3 1167,8 1416 1630,3 1898,1 2164,4
 2437,6 2738,4 3074,4 3406,3 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства
 внебюджетных 22981,5 1783 1950 2257,3 2284,2 2472,9 2658,4 2854,7 3068,6 3652,4 источников

Подпрограмма "Гидрометеорологическое обеспечение безопасной жизнедеятельности
 и рационального природопользования" Средства бюджетов 189,3 13 14,8 16,7 18,7 20,6 22,7 25 27,5
 30,3 субъектов Российской Федерации и местных бюджетов Средства внебюджетных 2006,5 137,1
 155,8 175,8 197,7 220,4 241,3 265,4 291,9 321,1 источников

Подпрограмма "Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения" Средства
 бюджетов 25,4 1,7 1,9 2,2 2,5 2,8 3,1 3,4 3,7 4,1 субъектов Российской Федерации и местных
 бюджетов Средства внебюджетных 864,5 59 67,3 76 85,1 94,5 104 114,4 125,8 138,4 источников

VI. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы предусматривает использование рычагов государственной
 экономической, финансовой и бюджетной политики в области природопользования и охраны

окружающей природной среды с учетом интересов хозяйствующих субъектов, муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Организация реализации Программы возлагается на Министерство природных ресурсов Российской Федерации - государственного заказчика - координатора Программы и государственных заказчиков подпрограмм.

Государственные заказчики подпрограмм утверждают на ведомственном уровне перечень проектов, подлежащих выполнению в рамках I и II этапов реализации Программы.

Мероприятия и проекты, реализуемые в рамках Программы, подлежат обязательной экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом "Об экологической экспертизе".

Отбор инвестиционных проектов осуществляется государственными заказчиками подпрограмм по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. Отбор исполнителей программных мероприятий, реализуемых за счет бюджетных ассигнований, осуществляется на конкурсной основе.

Реализация программных мероприятий осуществляется на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых государственными заказчиками подпрограмм с подрядчиками.

Для получения средств из федерального бюджета на научно-исследовательские работы и реализацию инвестиционных проектов государственные заказчики подпрограмм (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству, Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды, Федеральная служба геодезии и картографии России) ежегодно разрабатывают и представляют в установленном порядке бюджетные заявки в Министерство природных ресурсов Российской Федерации. Государственный заказчик-координатор Программы (Министерство природных ресурсов Российской Федерации) на основании бюджетных заявок, полученных от государственных заказчиков подпрограмм, формирует сводную бюджетную заявку по Программе и представляет ее в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (по капитальным вложениям) и в Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации (по затратам на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы).

В бюджетных заявках приводятся обоснования запрашиваемых средств, отражаются результаты отбора исполнителей работ, указываются объемы ассигнований на реализацию программных мероприятий из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Программные мероприятия, осуществляемые за счет прочих текущих расходов, финансируются государственными заказчиками подпрограмм из средств федерального бюджета, ежегодно выделяемых им на текущие расходы по основной деятельности. Отбор исполнителей работ производится на конкурсной основе.

Участие субъектов Российской Федерации в реализации и финансировании мероприятий Программы определяется соглашениями между государственными заказчиками подпрограмм и органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Для привлечения внебюджетных источников финансирования предусматривается:

использование средств хозяйствующих субъектов в финансировании программных мероприятий, осуществляемых за счет бюджетов различных уровней;

использование соглашений о разделе продукции при разведке и освоении месторождений полезных ископаемых (эта мера направлена также и на привлечение иностранных инвестиций);

более широкое развитие арендных отношений при освоении природных ресурсов;

преимущественное использование аукционов при выдаче лицензий на недропользование;

введение систем регулирования природоохранной деятельности на основе механизмов экологического страхования, аудита, сертификации.

VII. Организация управления и контроль

за ходом выполнения Программы

Организация управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения возлагается на Министерство природных ресурсов Российской Федерации - государственного заказчика - координатора Программы и осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

VIII. Оценка эффективности, социально-экономических и экологических результатов от реализации Программы

Программа оценивается по результатам ее реализации в экономической, экологической, социальной сферах.

Экономическая эффективность Программы может быть оценена путем сравнения затрат на ее реализацию с бюджетными доходами, получаемыми от использования природных ресурсов.

Налоговые платежи за природные ресурсы и за загрязнение окружающей природной среды вносят заметный вклад в пополнение доходной части бюджетов всех уровней. В период реализации Программы прогнозируются следующие поступления указанных платежей (таблица 32):

Таблица 32

Прогноз поступления платежей в форме налогов за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей природной среды

(млн. рублей, в ценах 2002 года) Платежи по минерально-сырьевым ресурсам - всего 1770000 в том числе:

в федеральный бюджет 1090000

в бюджеты субъектов Российской Федерации 680000 Платежи по лесным ресурсам - всего 36400 в том числе:

в федеральный бюджет 13224

в бюджеты субъектов Российской Федерации 21357

в местный бюджет (земельный налог) 1819 Платежи по водным ресурсам - всего 44788

в том числе:

в федеральный бюджет 18441

в бюджеты субъектов Российской Федерации 26347 Платежи по водным биологическим ресурсам 100000 в федеральный бюджет Платежи за загрязнение окружающей природной среды - всего 96494

в том числе:

в федеральный бюджет 18334

в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные 78160

бюджеты Итого 2047682 в том числе:

в федеральный бюджет 1239999

в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные 807683

бюджеты

Таким образом, общий объем поступлений в бюджеты всех уровней за счет природно-ресурсных и экологических налогов почти в 3 раза перекрывает затраты на реализацию Программы.

Эффективность Программы оценивается также по приведенным в паспорте Программы ожидаемым конечным результатам реализации программных мероприятий.

Экологическая эффективность Программы выражается в снижении уровня загрязнения окружающей природной среды и предотвращении вредного воздействия на нее хозяйственной деятельности.

Существенное значение будет иметь снижение ущербов от наводнений, селей, водной эрозии земель и деградации сельскохозяйственных угодий. Общий предотвращенный экологический ущерб оценивается в размере 190 млрд. рублей в год.

Социальная эффективность Программы характеризуется созданием около 1500 тыс. новых рабочих

мест, улучшением условий проживания населения, особенно в экологически неблагоприятных регионах (более 90 млн. человек), снижением риска заболеваний, обусловленных загрязнением окружающей природной среды, сохранением генетического фонда и обеспечением нормальных условий для жизни будущих поколений.
