

Об утверждении Типового положения о межрегиональном территориальном органе Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности

Приказ · № 116 · от 09.12.2002 · Федеральный надзор по ядерной и радиационной безопасности · Действует без изменений

ПРИКАЗ

Федерального надзора России

по ядерной и радиационной безопасности

от 9 декабря 2002 г. N 116 Об утверждении Типового положения

о межрегиональном территориальном органе

Федерального надзора России

по ядерной и радиационной безопасности

Зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации

23 января 2003 г. Регистрационный N 4150

С целью реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2002 г. N 265

"Об утверждении Положения о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности" приказываю:

1. Утвердить Типовое положение о межрегиональном территориальном органе Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности.
2. Направить Типовое положение о межрегиональном территориальном органе Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

о межрегиональном территориальном органе Федерального надзора

России по ядерной и радиационной безопасности

Утверждено приказом Госатомнадзора России

от 9 декабря 2002 г. N 116

I. Общие положения

1. Межрегиональным территориальным органом Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности, осуществляющего государственное регулирование ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных и оборонных целях, является межрегиональный территориальный округ (далее - округ).
 2. Округ создается, реорганизуется и ликвидируется приказами начальника Госатомнадзора России. Положение об округе утверждает начальник Госатомнадзора России.
 3. В своей деятельности округ руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Положением о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности, постановлениями, приказами, распоряжениями Госатомнадзора России и настоящим Положением.
 4. Основным направлением деятельности округа в части указанного в пункте 1 настоящего Положения государственного регулирования является государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью при использовании атомной энергии.
- Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых округ осуществляет государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью при использовании атомной энергии, устанавливается начальником Госатомнадзора России и приводится в Положении об округе

по форме, предусмотренной приложением к настоящему Положению.

II. Задачи округа

5. Основными задачами округа являются:

- а) организация и осуществление в пределах своей компетенции государственного надзора: за безопасностью при использовании атомной энергии, ядерных материалов и радиоактивных веществ, при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами; за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и выполнением условий действия выданных Госатомнадзором России лицензий на осуществление деятельности и разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии; за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов; за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов (далее - пункты хранения), ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- б) лицензирование в пределах своей компетенции деятельности в области использования атомной энергии в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- в) информирование полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и населения об изменении состояния ядерной и радиационной безопасности поднадзорных объектов использования атомной энергии.

III. Функции округа

6. Округ в соответствии с возложенными на него задачами в пределах своей компетенции и в установленном порядке:

- а) организует и осуществляет государственный надзор: за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и ведомственной подчиненности, законодательства Российской Федерации в части обеспечения ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии; за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (кроме санитарно-гигиенических и природоохранных норм, нормативов, правил и требований в области обеспечения радиационной безопасности), а также требований иных нормативных документов Госатомнадзора России, регулирующих вопросы безопасности при использовании атомной энергии, утвержденных и введенных в действие в установленном порядке; за выполнением условий действия выданных Госатомнадзором России лицензий на осуществление деятельности и разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии; за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; за обращением с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, их утилизацией и захоронением; за обеспечением физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ; за разработкой и реализацией во взаимодействии с территориальными органами органов государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии планов мероприятий по защите работников объектов использования атомной энергии и населения в случаях аварий на этих объектах и за готовностью организаций к ликвидации их последствий; за выполнением требований, связанных с обеспечением безопасности, при проектировании (конструировании), изготовлении, хранении, монтаже, эксплуатации и выводе из эксплуатации

оборудования и систем ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;

б) организует и проводит рассмотрение представляемых в округ заявлений о выдаче лицензий на осуществление видов деятельности в области использования атомной энергии;

в) организует при рассмотрении заявлений о выдаче лицензий на осуществление видов деятельности в области использования атомной энергии проведение экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения и/или заявленной деятельности, и проведение проверок достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных для получения указанных лицензий;

г) проводит на объектах заявителя инспекции, необходимые для принятия центральным аппаратом Госатомнадзора России решений о выдаче лицензий на осуществление видов деятельности в области использования атомной энергии;

д) выдает лицензии на осуществление видов деятельности в области использования атомной энергии в соответствии с установленным Госатомнадзором России разграничением полномочий по выдаче лицензий;

е) представляет начальнику Госатомнадзора России обоснованные предложения о приостановлении и прекращении действия лицензий, выданных центральным аппаратом Госатомнадзора России;

ж) выдает работникам объектов использования атомной энергии (в соответствии с перечнем должностей, определяемым Правительством Российской Федерации) разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии;

з) организует и проводит инспекции деятельности организаций, инспекции оборудования, систем учета и контроля ядерных материалов, физической защиты, а также инспекции по другим относящимся к компетенции округа вопросам;

и) рассматривает поступающие в округ проекты руководящих документов Госатомнадзора России, федеральных норм и правил, руководств по безопасности в области использования атомной энергии, подготавливает и представляет отзывы на указанные проекты;

к) разрабатывает в соответствии с годовыми комплексными планами работы Госатомнадзора России и распоряжениями руководства Госатомнадзора России руководящие документы Госатомнадзора России;

л) разрабатывает руководящие и методические документы округа и обеспечивает ими структурные подразделения округа; направляет утвержденные экземпляры указанных документов соответствующим структурным подразделениям центрального аппарата Госатомнадзора России;

м) представляет предложения в проекты программ (планов) проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на обоснование и повышение безопасности проектируемых, сооружаемых, реконструируемых и действующих ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, а также на повышение эффективности государственного надзора за безопасностью при использовании атомной энергии;

н) участвует в организации и проведении работ по сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;

о) осуществляет регистрацию оборудования и систем, работающих под давлением, а также стационарно установленных кранов и механизмов, находящихся на поднадзорных объектах использования атомной энергии;

п) ведет учет организаций, имеющих лицензии Госатомнадзора России на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, и объектов, на которые распространяется действие указанных лицензий;

р) участвует в расследовании (в необходимых случаях - проводит расследование) обстоятельств и причин, вызвавших нарушения в работе поднадзорных объектов использования атомной энергии, влияющих на обеспечение безопасности этих объектов;

- с) участвует в разработке требований и условий, исключающих возможность совершения террористических актов на поднадзорных объектах использования атомной энергии, участвует в проверках защищенности поднадзорных объектов использования атомной энергии от террористических актов;
- т) участвует в проверках (проводит проверки) знания федеральных норм и правил в области использования атомной энергии руководителями и работниками эксплуатирующих и иных организаций, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии;
- у) организует и проводит профессиональную подготовку (первоначальную подготовку, переподготовку, повышение квалификации) работников округа;
- ф) участвует в международном сотрудничестве, осуществляемом Госатомнадзором России в области государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- х) участвует в организации и обеспечении деятельности функциональной подсистемы контроля за радиационно опасными объектами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ц) участвует в обеспечении развития и функционирования автоматизированной системы информационно-аналитической службы Госатомнадзора России в составе Единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации;
- ч) организует и обеспечивает соблюдение в округе установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требований по сохранению государственной и иной охраняемой законом тайны, а также по защите информации;
- ш) представляет информацию, в том числе оперативную, об изменении состояния ядерной и радиационной безопасности поднадзорных объектов использования атомной энергии полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению;
- щ) оказывает на договорной основе платные услуги и расходует получаемые от оказания этих услуг средства в порядке, предусмотренном утвержденным Положением о привлечении и расходовании внебюджетных средств, получаемых от оказания платных услуг и в виде добровольных пожертвований;
- ы) планирует и выполняет мероприятия гражданской обороны;
- э) обеспечивает ведение бухгалтерского учета и в установленном порядке осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью;
- ю) обеспечивает учет, сохранность, использование и отбор документов Архивного фонда Российской Федерации, образующихся в деятельности округа, и своевременную передачу этих документов на государственное хранение в территориальные органы Государственного архива Российской Федерации по месту своего расположения.

7. Округ с целью совершенствования регулирующей деятельности Госатомнадзора России и обеспечения результативности собственной работы осуществляет в пределах своей компетенции следующие мероприятия:

- а) анализирует практику применения относящихся к области использования атомной энергии федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, федеральных норм и правил;
- б) анализирует представляемую эксплуатирующими и иными организациями, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии, информацию о состоянии безопасности объектов использования атомной энергии (в том числе отчеты о состоянии безопасности указанных объектов, сведения о нарушениях в их работе и выполнении предписаний Госатомнадзора России);
- в) обобщает и анализирует опыт осуществления надзорной и лицензионной деятельности в области использования атомной энергии, определяет и реализует мероприятия по повышению

эффективности этой деятельности, обменивается соответствующим опытом с другими межрегиональными территориальными округами Госатомнадзора России;

г) накапливает, обобщает и анализирует сведения, предопределяющие необходимость разработки и/или пересмотра руководящих документов Госатомнадзора России.

В случаях, предусмотренных руководящими документами Госатомнадзора России, округ по результатам определенных в настоящем пункте аналитических мероприятий представляет в центральный аппарат Госатомнадзора России соответствующие отчетные документы и предложения.

8. Округ для реализации возложенных на него задач и функций имеет право в пределах своей компетенции:

а) запрашивать у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной подчиненности, документы, справочные и иные материалы, необходимые для решения задач, входящих в компетенцию округа;

б) заслушивать руководителей организаций по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и иным вопросам, относящимся к компетенции округа;

в) проводить инспекции в пределах своих полномочий, получать необходимые документы и объяснения по возникающим вопросам (допуск работников округа на режимные объекты и к материалам, составляющим государственную тайну, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);

г) привлекать по согласованию специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций для проведения инспекций;

д) привлекать научные и другие компетентные организации и специалистов для проведения экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения и/или деятельности, на осуществление которой требуется получение лицензий Госатомнадзора России, для проведения оценки уровня безопасности объектов использования атомной энергии и выполнения иных работ в пределах своих полномочий с соблюдением предусмотренных законодательством Российской Федерации требований по защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также прав на интеллектуальную собственность;

е) контролировать проведение собственниками, владельцами (пользователями) объектов использования атомной энергии расследований обстоятельств и причин, вызвавших нарушения в работе ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, влияющих на безопасность этих объектов, и принимать обязательные для исполнения акты и предписания по результатам расследований; в необходимых случаях непосредственно расследовать обстоятельства и причины, вызвавшие нарушения в работе вышеуказанных объектов использования атомной энергии;

ж) выдавать руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений условий действия лицензий (разрешений), требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

з) выдавать руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения предписания о приостановке работ, проводимых с нарушениями условий действия лицензий (разрешений), требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и представляющих опасность для здоровья людей и окружающей среды;

и) запрещать применение оборудования и технологий, не соответствующих требованиям к обеспечению ядерной и радиационной безопасности, с последующим докладом об этом руководству Госатомнадзора России и информированием (при необходимости) руководителей других

межрегиональных территориальных округов Госатомнадзора России;

к) отказывать в установленном порядке при наличии соответствующих оснований в выдаче лицензий (разрешений), приостанавливать или прекращать действие лицензий (разрешений), выданных округом; возобновлять при наличии соответствующих оснований действие указанных лицензий (разрешений);

л) составлять протоколы об административных правонарушениях и при необходимости передавать их для рассмотрения в центральный аппарат Госатомнадзора России или в суд, а также рассматривать дела об административных правонарушениях, выносить соответствующие постановления и определения по этим делам, вносить в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления о принятии мер по устранению причин административных правонарушений и условий, способствующих их совершению;

м) направлять правоохранительным органам материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии, требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий, определенных лицензиями (разрешениями), выданными Госатомнадзором России, содержащих признаки преступлений, предусмотренных уголовным законодательством Российской Федерации.

9. Предписания округа могут быть обжалованы в суде и у руководства Госатомнадзора России. Подача жалобы не приостанавливает действия соответствующего предписания.

IV. Организация деятельности округа

10. Округ возглавляет руководитель межрегионального территориального органа (далее - руководитель округа), назначаемый на должность и освобождаемый от должности начальником Госатомнадзора России.

11. Руководитель округа подчиняется непосредственно начальнику Госатомнадзора России.

12. Руководитель округа несет персональную ответственность за выполнение возложенных на округ задач и осуществление округом своих функций.

13. Руководитель округа имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности по его представлению начальником Госатомнадзора России.

14. Назначение лиц на должность начальника отдела и должность главного бухгалтера округа осуществляет руководитель округа по согласованию с начальником Госатомнадзора России. При этом кандидатуры лиц, представляемых к назначению на должность начальника отдела инспекций, осуществляющего деятельность на территориях субъектов Российской Федерации, предварительно согласовываются с администрацией соответствующих субъектов Российской Федерации.

Назначение лиц на иные должности в округе осуществляет руководитель округа.

Освобождение работников округа от занимаемых должностей осуществляется в порядке, аналогичном порядку их назначения на должности.

15. Руководитель округа:

а) руководит на основе единоначалия деятельностью округа;

б) утверждает штатное расписание округа исходя из возложенных на округ задач и руководствуясь утвержденными начальником Госатомнадзора России численностью работников округа, фондом оплаты их труда, структурой округа, а также соотношением между категориями государственных должностей, подлежащим соблюдению в штатном расписании;

в) распределяет обязанности между своими заместителями;

г) устанавливает обязанности и определяет ответственность руководителей структурных подразделений округа;

д) утверждает положения о структурных подразделениях округа и должностные инструкции работников округа;

е) организует и контролирует выполнение в округе положений законодательства Российской Федерации, требований нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации, соглашений о взаимодействии Госатомнадзора России с другими органами государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, организационно-распорядительных и руководящих документов Госатомнадзора России, а также собственных решений;

ж) вносит в установленном порядке предложения по организационным, финансовым и другим вопросам деятельности округа;

з) издает приказы и другие организационно-распорядительные документы по вопросам, относящимся к компетенции округа;

и) организует работу Совета округа и Методического совета по профессиональной подготовке работников округа;

к) в соответствии со штатным расписанием округа устанавливает работникам округа должностные оклады и надбавки к ним в порядке и размерах, предусмотренных соответствующими нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

л) вносит начальнику Госатомнадзора России предложения о присвоении работникам округа квалификационных разрядов и в соответствии с его решениями оформляет своими приказами выплату указанным работникам соответствующей надбавки за квалификационный разряд;

м) представляет округ во взаимоотношениях с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, организациями, гражданами, а по поручениям начальника Госатомнадзора России - с представителями международных организаций;

н) организует в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и государственной службе работу с кадрами (в том числе их подбор и расстановку, профессиональную подготовку, обеспечение безопасности их труда, создание надлежащих условий для выполнения ими своих должностных обязанностей, формирование кадрового резерва), обеспечивает соблюдение прав и законных интересов работников округа;

о) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе и в пределах предоставленных полномочий вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в округе;

п) вносит начальнику Госатомнадзора России предложения о представлении работников округа к государственным наградам и к присвоению им почетных званий;

р) применяет к работникам округа предусмотренные законодательством Российской Федерации меры материального, морального поощрения и дисциплинарного воздействия;

с) обеспечивает контроль за расходованием материальных и финансовых средств, предназначенных для осуществления округом деятельности в области регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

т) организует проверки качества работы структурных подразделений округа и соблюдения их работниками правил внутреннего трудового распорядка; не реже одного раза в квартал лично проводит указанные проверки;

у) организует соблюдение в округе установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требований по сохранению государственной и иной охраняемой законом тайны, а также по защите информации; обеспечивает сохранность сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей в случае реорганизации, ликвидации округа или прекращения работ с государственной тайной;

ф) выполняет другие обязанности, возложенные на него организационно-распорядительными и руководящими документами Госатомнадзора России.

16. Руководитель округа при выполнении возложенных на него обязанностей руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами,

указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Положением о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности, организационно-распорядительными и руководящими документами Госатомнадзора России, а также настоящим Положением.

17. Для обсуждения наиболее важных вопросов деятельности округа и принятия соответствующих решений образуется Совет округа (далее - Совет) в составе руководителя округа (председателя Совета), заместителей руководителя округа, руководящих работников и специалистов структурных подразделений округа.

Положение о Совете и его персональный состав утверждает руководитель округа.

18. Для рассмотрения и координации мероприятий по организационному и методическому обеспечению первоначальной подготовки, переподготовки, повышения квалификации работников округа образуется Методический совет по профессиональной подготовке работников округа (далее - Методический совет).

Положение о Методическом совете и его персональный состав утверждает руководитель округа.

19. Округ планирует свою деятельность и отчитывается о ней в порядке, установленном Положением о планировании и отчетности в системе Госатомнадзора России.

20. Деятельность округа непосредственно координирует и контролирует заместитель начальника Госатомнадзора России согласно утвержденному распределению обязанностей между заместителями начальника Госатомнадзора России.

21. Методическое руководство деятельностью округа осуществляют структурные подразделения центрального аппарата Госатомнадзора России (по своим направлениям работы и в пределах предоставленных им полномочий).

22. Округ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами органов государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

23. При осуществлении своей деятельности округ по входящим в его компетенцию вопросам взаимодействует со структурными подразделениями центрального аппарата Госатомнадзора России, другими межрегиональными территориальными округами Госатомнадзора России, Научно-техническим центром по ядерной и радиационной безопасности Госатомнадзора России и Отделом централизованной подготовки и переподготовки работников системы Госатомнадзора России.

24. Финансирование расходов на содержание округа осуществляется за счет средств федерального бюджета по разделу "Государственное управление и местное самоуправление".

25. Округ является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, полным наименованием федерального органа исполнительной власти, в состав которого входит округ, и своим наименованием, другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и бланки, самостоятельный баланс и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение

Форма Перечня субъектов Российской Федерации,
на территории которых межрегиональный территориальный округ
Госатомнадзора России осуществляет государственный надзор
за ядерной и радиационной безопасностью при использовании атомной энергии

П Е Р Е Ч Е Н Ь

субъектов Российской Федерации, на территории
которых ____ межрегиональный территориальный округ

Госатомнадзора России осуществляет государственный надзор

за ядерной и радиационной безопасностью при использовании атомной энергии 1. Республика

_____ 2. Республика

_____ 3. Республика

_____ 4. _____ край 5. _____ край 6.

_____ область (кроме ВНИИХФ, гор. ____) 7. _____ область 8. _____ область (только
в части надзора за ядерной и радиационной безопасностью _____ АЭС).

_____ Включая _____ промышленный район и г. ____.
